



**КРУГЛЫЙ СТОЛ**  
Ростов-на-Дону  
май 2012



## **Проблемы организации контроля эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации**

г. Ростов-на-Дону,  
10 мая 2012 года

---

**Тезисы выступления заместителя полномочного представителя  
Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе  
В.Н. Гурбы на заседании круглого стола**

---

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации 2010 года «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» одним из направлений бюджетной политики на ближайшую перспективу является ориентирование бюджетной системы на достижение конкретных результатов.

Правительство Российской Федерации работает над созданием комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы государственного управления. Эти вопросы нашли отражение в Программе повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, в основу которой положены программно-целевые принципы деятельности органов исполнительной власти всех уровней, включая расширение их самостоятельности и усиление ответственности за принятые решения.

Главной задачей бюджетного финансирования является получение максимального эффекта при минимальных затратах, что требует экономности и эффективности использования средств.

Считаю, что в современных условиях высока важность такого относительно нового метода контроля, как аудит эффективности, или проверка деятельности органов государственной власти и получателей бюджетных средств с целью определения эффективности расходования ими бюджетных средств и использования имущества.

Сегодня регионы округа получают значительные средства из федерального бюджета для реализации функций и возложенных на них задач.

Совокупный объем расходов консолидированных бюджетов регионов округа за 2011 год составил 509 млрд. рублей. Безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 131 млрд. рублей.

Здесь большое поле деятельности для контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Необходимо отметить, что с увеличением направляемых средств из федерального бюджета растет необходимость усиления контроля расходования казенных средств, использования госсобственности, земли.

Анализ нарушений, выявляемых в ходе ревизий финансово-хозяйственной деятельности учреждений и организаций, показывает, что нецелевое использование денежных средств и неэффективное их использование продолжают оставаться основными нарушениями.

Так, по информации Территориальных управлений Росфиннадзора за 2011 год в целом по Южному федеральному округу проведена 1371 ревизия и проверка, проверено расходование бюджетных средств в общей сумме 198 млрд. рублей. Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 54 млрд. рублей, из них нецелевое использование составило 737 млн. рублей, неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств - 6 млрд. рублей.

Хочу особо остановиться на неэффективном расходовании средств. Это, наверное, самое «болезненное место» при исполнении бюджета, поскольку принцип достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств в настоящее время не работает.

Ввиду отсутствия законодательного определения «неэффективного использования бюджетных средств», а также количественных критериев его оценки сегодня неэффективное использование бюджетных средств трактуется как оценка того, что бюджетные средства не были израсходованы рационально и экономно. Кроме того, из-за отсутствия четкой регламентации вопросов эффективного и рационального использования бюджетных средств ни административная, ни уголовная, ни гражданско-правовая ответственность за неэффективное использование бюджетных средств прямо законодательством не предусмотрена.

До тех пор пока понятия «неэффективного использования бюджетных средств», «нерационального использования бюджетных средств» не будут закреплены законодательно, не будут разработаны количественные и качественные критерии оценки эффективности использования бюджетных средств, не будет предусмотрена ответственность за неэффективное использование бюджетных

средств, оценка неэффективности будет носить субъективный характер и в любой ситуации будет оспорима.

Другой проблемой является вопрос правового регулирования деятельности организаций, которые занимаются проведением данного контроля в регионах.

В первую очередь хотелось бы назвать правовую неурегулированность целого ряда важных для деятельности контрольно-счетных органов вопросов: неполное закрепление в региональном законодательстве положений модельного закона «О контрольно-счетной палате субъекта Российской Федерации», разработанного Счетной палатой Российской Федерации и одобренного XVII Конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации; приведение муниципальных правовых актов в соответствие с Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; проблемы методологии контрольной деятельности (отсутствуют общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, а также единые подходы к осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов).

Сегодня во многом формальным и не увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Отсутствуют действенные методики оценки эффективности самоуправления, в том числе - использования ими финансовых ресурсов; отсутствует оценка всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных, таможенных, нормативного регулирования), применяемых для достижения поставленных целей; сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов государственной власти и местного самоуправления власти для повышения эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом.

Реформирование государственного (муниципального) финансового контроля требует более четкого разграничения полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансового контроля публично-правового образования) и по вертикали (т.е. между органами государственного (муниципального) финансовой) контроля разных публично-правовых образований), в том числе в части контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) целей и условий получения межбюджетных трансфертов.

Чтобы пресечь все попытки махинаций с бюджетными средствами, необходимо совершенствовать законодательство, четко утверждать критерии оценки эффективности использования бюджетных средств и санкции за их несоблюдение.

**Предлагаю сегодня обсудить эти злободневные вопросы и попытаться найти ответы на них!**