



КРУГЛЫЙ СТОЛ
Ростов-на-Дону
май 2012



Проблемы организации контроля эффективности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации

г. Ростов-на-Дону,
10 мая 2012 года

Тезисы выступления А.А. Колесникова на совещании КСО субъектов Российской Федерации на тему «Проблемы контроля эффективности бюджетных расходов при переходе к формированию программного бюджета и организации муниципального финансового контроля в субъектах СКФО» на заседании круглого стола

**Уважаемый Сергей Вадимович!
Уважаемые коллеги!**

Задача модернизации экономики с целью придания ей инновационного качества в условиях **ограниченности бюджетных ресурсов**, предопределила **необходимость системного повышения эффективности их использования**. В этой связи Правительством Российской Федерации утверждена **Программа по повышению эффективности бюджетных расходов до 2012 года**, предполагающая переход с 2013 года к **формированию программного бюджета**.

Внедрение программно-целевого принципа предполагает разработку и внедрение новой бюджетной классификации расходов, отражающей программный принцип организации деятельности публично-правовых образований и является одним из основных инструментов повышения эффективности бюджетных расходов.

Совершенно очевидно, что без выстроенной системы государственного и муниципального финансового контроля всерьез рассчитывать на повышение эффективности бюджетных расходов не приходится.

Использование программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и внедрение новых форм финансового обеспечения гос. и муниципальных услуг обуславливают необходимость совершенствования действующей системы контроля.

Реализация этой концепции предполагает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и совершенствование всей системы правового регулирования в рассматриваемой сфере деятельности. При этом на уровне Ставропольского края уже сейчас возможно реализовать систему мер определенных в «Программе повышения эффективности бюджетных расходов в Ставропольском крае до 2013 года» и направленных на совершенствование гос.

и муниципального контроля, сосредоточив работу на таких направлениях как: аудит законности, аудит бюджетной отчетности и аудит эффективности.

Реализация основных положений Программы, уже сегодня создает предпосылки к организации действенного аудита, посредством определения критериев эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов и проведения соответствующей методологической работы, направленной на подготовку единых стандартов финансового аудита и аудита эффективности, опираясь конечно же на разработки Счетной палаты Российской Федерации и НИИ системного анализа.

Таким образом, новые задачи, поставленные Программой перед системой госфинконтроля, прямо прописаны в ней и вытекают из самого ее названия: речь идет об аудите эффективности использования бюджетных средств, в полной мере реализовать который способен **только независимый орган внешнего финансового контроля**. Это позволит нам в итоге не только оценивать эффективность расходования бюджетных средств, но и **осуществлять контроль соответствия полученных результатов - заявленным социально-экономическим целям**. А также **отслеживать взаимосвязь между решениями и действиями органов власти и результатами этих действий**, определив узкие места и выработав конкретные рекомендации по их устранению.

Подводя итоги работы Отделения Ассоциации контрольно-счетных органов в Северо-Кавказском федеральном округе я хотел бы остановиться **на проблеме зависимости региональных бюджетов СКФО от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета**.

В среднем доля межбюджетных трансфертов без учета субвенций, приходящаяся на душу населения в регионах СКФО составляет около 18 тыс. рублей, и превышает среднероссийский уровень в 2,5 раза. Выделение из федерального бюджета значительных объемов бюджетных ассигнований обусловлено, с одной стороны, объективной необходимостью финансовой поддержки регионов с депрессивной экономикой, с другой стороны - **сложившаяся система выравнивания бюджетной обеспеченности не мотивирует эти регионы решать стоящие перед ними задачи за счет собственных возможностей**.

В этой ситуации значение государственного и муниципального контроля возрастает многократно. И если в ситуации с госфинконтролем уже созданы необходимые условия для укрепления и существенного повышения эффективности контроля на региональном уровне, то ситуация с муниципальным контролем вызывает массу вопросов. Недостаточная обеспеченность муниципалитетов собственными финансовыми ресурсами и несовершенство механизма межбюджетных отношений, приводят к сокращению расходов местных бюджетов на реализацию собственных полномочий и порождает ряд острых проблем, в частности связанных с реализацией 6-го Федерального закона

Вместе с тем, важнейшую роль для финансового контроля в целом, имеет развитие именно муниципального финансового контроля. Органы местного

самоуправления, составляют одну из основ конституционного строя России и не входят в систему органов гос.власти, но при этом в их распоряжении находится порядка 40% консолидированного бюджета России, через бюджеты которых перераспределяется около 10% ВВП, а это пятая часть от всех средств, перераспределяемых бюджетной системой России. Муниципалитеты являются первой ступенью обеспечения населения госуслугами оказываемыми за счет бюджетных средств, и в первую очередь - в социальной сфере, в связи с чем, контроль за исполнением муниципальных бюджетов становится не только необходимым условием эффективности управления муниципальными финансами, но и условием обеспечения граждан достоверной, объективной информацией о финансовом и социально-экономическом положении муниципального образования.

Процесс становления муниципального контроля происходит достаточно сложно, много правовых и организационных недоработок, порой процесс носит декларативный характер и во многом зависит от воли руководителей субъектов. Так в некоторых субъектах, например, в Дагестане уже создано более 40 МКСО, в некоторых же – всего 1.

По-прежнему серьезной проблемой развития муниципального финансового контроля, также является отсутствие квалифицированных кадров в муниципалитетах. И в этой связи необходимо продолжать работу по выстраиванию системы подготовки и повышения квалификации сотрудников МКСО. На мой взгляд, дефицит кадров в связи с грядущим развитием системы внешнего аудита будет ощущаться все сильнее.

Вместе с тем, несмотря на все выше озвученные проблемы, Отделением Ассоциации контрольно-счетных органов в Северо- Кавказском федеральном округе проводится серьезная работа по оказанию всесторонней помощи по приведению деятельности МКСО в соответствие с требованиями закона 6-ФЗ, а также внедрению в работу МКСО методических материалов, утвержденных и рекомендованных к применению Счетной палатой Российской Федерации. В рамках этой работы количество муниципальных контрольно-счетных органов СКФО **только за последнее время** увеличилось на 15 и составило 101, из которых 41 обладает статусом юридического лица.

Хотел бы сказать, что с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» ситуация в ближайшем будущем, благодаря нашим совместным усилиям будет динамично меняться, для этого необходимые возможности и инструменты - есть.

Благодарю за внимание!