



EURORAI
Seminar
Rostov-on-Don
October 2011



**Доклад: Аудитора Счетной палаты Республики Татарстан
А.Р. Валеева на семинаре ЕВРОРАИ**

г. Ростов-на-Дону
Конгресс-отель «Дон-Плаза»

7 октября 2011 г.

Сессия 2:

**«Контроль использования муниципальной собственности,
критерии эффективности и методы экономии»**

Добрый день!

Уважаемые коллеги!

Позвольте ознакомить Вас с деятельностью Счетной палаты Республики Татарстан по организации и проведению контроля за использованием на местном уровне бюджетных средств и муниципальной собственности.

Процесс управления и распоряжения объектами собственности регулируется нормативными правовыми актами как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровне.

На местном уровне вопросы использования муниципальной собственности регламентируются правовыми актами органов местного самоуправления, к которым относятся устав муниципального образования и решения представительных и исполнительных органов.

В республике урегулированы нормативными документами вопросы сдачи в аренду земельных ресурсов и имущества.

В рамках федерального законодательства утверждены административные регламенты и положения по продаже государственной и муниципальной собственности.

Функции по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами возложены на Палаты земельных и имущественных отношений, а осуществление внешнего контроля за законностью и эффективностью

использования муниципальной собственности – на контрольно-счетные органы муниципальных образований.

Счетная палата Республики Татарстан осуществляет контроль за формированием и использованием средств республиканского бюджета, а также использованием государственной собственности Республики Татарстан. То есть контроль за использованием муниципальной собственности не относится к нашим прямым задачам.

Вместе с тем мы ежегодно совместно с муниципальными контрольно-счетными палатами проводим комплексные контрольные мероприятия в муниципальных образованиях.

Согласно требованиям бюджетного законодательства Счетная палата республики раз в два года проводит внешние проверки высокодотационных муниципальных образований, а их у нас большинство. При этом особое внимание уделяется вопросам эффективности использования муниципального имущества, поскольку поступления от арендных платежей, реализации собственности напрямую влияют на пополнение доходной части местных бюджетов.

Нашей задачей является также проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых местным бюджетам.

Наибольшие риски возникновения негативных ситуаций и нарушений связаны с передачей в аренду муниципального имущества и земельных ресурсов.

В ходе контрольных мероприятий проверяется обоснованность предоставления льгот по арендным ставкам, выделение муниципального имущества коммерческим структурам на безвозмездной основе, соответствие фактического объема арендованных помещений условиям договоров аренды.

В ряде случаев отсутствие должного учета начисления и своевременности поступления платежей от использования муниципального имущества, земельных ресурсов приводило к образованию просроченной задолженности по арендным платежам.

В ходе проверок оценивается эффективность мер по взысканию просроченной задолженности.

Значительные риски связаны и с реализацией муниципальной собственности.

В ходе контрольных мероприятий проверяется обоснованность установления начальных цен реализуемого имущества и земельных ресурсов, соблюдение установленной процедуры проведения торгов.

Счетной палатой выявляются случаи несвоевременного вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимости, высвобождаемых в ходе оптимизации бюджетной сферы, длительное неиспользование имущества, закрепленного за учреждениями.

Осуществляется также контроль за эффективностью использования сельскохозяйственных земель, соблюдением их целевого назначения.

В случае выявления нарушений при использовании муниципальной собственности и земельных ресурсов в целях обеспечения исполнения требований действующего законодательства по организации бюджетного процесса Счетной палатой принимаются исчерпывающие меры.

В адрес уполномоченных органов направляются представления о необходимости усиления контроля за распоряжением и использованием муниципального имущества, восстановления в бюджет средств, недополученных в ходе осуществления бюджетного процесса, а также принятия мер, направленных на исключение подобных нарушений в дальнейшем и привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Материалы проверки в полном объеме для решения вопроса о необходимости принятия мер реагирования направляются в органы прокуратуры.

Контрольными органами Республики Татарстан особое внимание уделяется проведению мероприятий профилактического характера.

В Республике Татарстан действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля.

В рамках деятельности Совета рабочей группой из представителей всех контрольных органов, действующих в республике, ежегодно готовится детальный обзор нарушений в виде специального Заключения. Данное Заключение в целях профилактики доводится до всех министерств и муниципальных образований, а также размещается на официальном сайте Счетной палаты Республики Татарстан.

В Заключении представлено более 500 примеров нарушений и недостатков.

Межведомственным координационным советом ежегодно актуализируется Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых органами государственного и муниципального финансового контроля.

В Классификаторе нарушений и недостатков, на основе которого обобщаются и систематизируются результаты контрольных мероприятий, отдельный раздел касается нарушений при распоряжении государственной и муниципальной собственностью.

Документом профилактического характера выступила также подготовленная по инициативе Счетной палаты Республики Татарстан и одобренная Межведомственным координационным советом Концепция организации контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений.

Татарстан является одним из пилотных регионов по реформированию государственных и муниципальных учреждений.

Согласно законодательству полномочиями по контролю за деятельностью учреждений наделено значительное количество органов. Однако комплексный, согласованный подход к реализации контрольных функций по данному направлению не был закреплен.

В этой связи в целях обеспечения необходимой координации в Концепции представлено распределение вопросов между органами, обладающими полномочиями по контролю.

В документе обозначены также основные риски в деятельности учреждений, в том числе в части использования государственного и муниципального имущества.

Концепция организации контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений направлена Правительством Республики Татарстан во все министерства, ведомства и муниципальные образования для организации эффективной системы внутреннего контроля за деятельностью подведомственных организаций.

В целях повышения эффективности муниципального финансового контроля, оказания контрольно-счетным органам муниципальных образований всесторонней поддержки в 2007 году создан Совет контрольно-счетных органов Республики Татарстан.

Совет в соответствии с Положением возглавляет Председатель Счетной палаты Республики Татарстан Алексей Иванович Демидов.

В Республике Татарстан 43 муниципальных района и 2 городских округа. Во всех из них созданы муниципальные контрольно-счетные органы, наделенные правом юридического лица.

На заседаниях Совета рассматриваются актуальные вопросы контрольной деятельности, эффективные подходы, методики проведения проверок, в том числе по вопросам использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

Ежемесячно проводится мониторинг деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля.

Мы также уделяем большое внимание укреплению взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России.

В 2009 году в Казани состоялась VIII Конференция Союза МКСО России. На Конференции обсуждались вопросы обеспечения эффективного использования финансовых и материальных ресурсов муниципальных образований в условиях реализации антикризисных мер.

Мы исходим из того, что залогом эффективности контрольной деятельности является соответствующее методическое обеспечение.

Счетная палата Республики Татарстан взаимодействует с Научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации.

Ежегодно наши сотрудники участвуют в научно-исследовательской работе, проводимой НИИ, в том числе по разработке стандартов государственного финансового контроля, методических рекомендаций по проведению контрольных мероприятий.

Ряд методических документов, разработанных Счетной палатой Республики Татарстан, рекомендован к использованию в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В частности, подготовлены методические рекомендации по проведению проверок в государственных унитарных предприятиях, а также в открытых акционерных обществах с долей участия государства.

В методических рекомендациях представлена детализированная программа проверки, включающая более 30 вопросов и 120 критериев оценки.

Особое внимание уделено подготовительному этапу контрольного мероприятия. Разработаны 50 типовых форм, которые могут использоваться при подготовке соответствующих запросов в проверяемые организации, а также непосредственно в ходе проведения проверок.

В ходе проверок организаций с государственным и муниципальным участием рассматриваются, в частности, такие вопросы как:

- своевременность перечисления в бюджет части чистой прибыли, дивидендов;
- обоснованность осуществления расходов за счет чистой прибыли;
- обоснованность отвлечения средств в дебиторскую задолженность;
- обоснованность предоставления сторонним организациям льготных займов;
- эффективность схем приобретения товаров, работ, услуг.

На этапе планирования контрольных мероприятий особое внимание Счетной палатой уделяется выявлению и анализу возможных рисков.

В этом году мы выполнили две научно-исследовательские работы. Одна из тем касается оценки эффективности систем внутреннего контроля главных администраторов бюджетных средств.

Подготовлена типовая программа, включающая более 200 критериев, на основе которых можно оценить надежность систем внутреннего контроля и на этой основе выявить зоны повышенного риска в деятельности объектов аудита.

Счетной палатой проводится анализ нормативных правовых актов с целью выявления в них коррупциогенных факторов, связанных с использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

Значительные резервы повышения эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов позволяет выявлять аудит эффективности.

В работе по данному направлению нам постоянно оказывается содействие и помощь со стороны Счетной палаты Российской Федерации.

В целях изучения зарубежного опыта наши специалисты прошли стажировку в контрольных органах Великобритании, Франции, Канады и Сингапура. Я в свое время также полгода обучался в Лондоне, в этом году стажировался в Сингапуре.

Приобретенный международный опыт мы активно применяем на практике.

Для контрольно-счетных органов из Приволжского федерального округа и муниципальных образований республики проводились обучающие семинары с участием ведущего аудитора Государственного управления аудита Великобритании Сьюзен Свинглер. Она провела настоящий мастер-класс по аудиту эффективности.

На сегодняшний день одним из приоритетных направлений для проведения аудита эффективности является расходование бюджетных средств, выделяемых на содержание объектов недвижимости. Проведенные Счетной палатой контрольные мероприятия выявили значительные резервы повышения эффективности использования энергоресурсов.

Имея определенный опыт проведения аудита эффективности, мы оказываем содействие во внедрении этой новой философии финансового контроля в деятельность муниципальных контрольно-счетных палат. На сегодняшний день 8 из 45 муниципальных контрольно-счетных палат активно внедряют аудит эффективности в свою контрольную деятельность.

Муниципальными контрольно-счетными органами проведен аудит эффективности по следующим направлениям:

- эффективность использования бюджетными учреждениями энергетических ресурсов (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, тепло- и электроэнергия);
- укрепление материально-технической базы, компьютеризация, внедрение информационных технологий в образовательных учреждениях;
- формирование и расходование средств по приносящей доход деятельности, эффективность использования объектов недвижимости;
- модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства;
- модернизация здравоохранения;
- развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы среди детей и подростков.

Пусть не все каноны аудита эффективности соблюдаются муниципальными контрольно-счетными палатами, но все равно это уже качественно новый подход к осуществлению внешнего аудита муниципальных финансов.

А самое главное – есть конкретный видимый эффект экономии средств местных бюджетов, повышения результативности использования муниципального имущества.

Например, только по одному из муниципальных районов экономический эффект от проведения аудита эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на содержание объектов недвижимости, составил более 380 000 Евро в год.

Мы самокритично оцениваем результаты своей работы. Сегодня к контрольно-счетным органам предъявляются все более высокие требования. Приходится постоянно совершенствовать методологию проведения контрольных мероприятий, расширять экспертно-аналитическую и научно-исследовательскую деятельность. В подобных условиях ЕВРОРАИ предоставляет нам уникальные возможности для обмена опытом и эффективными методиками.

Как говорил Рене Декарт: «Лучше совсем не помышлять об отыскании каких бы то ни было истин, чем делать это без всякого метода».

Спасибо за внимание!