



**EURORAI**  
**Seminar**  
Rostov-on-Don  
October 2011



**Доклад: Руководителя финансовой инспекции кантона Вале  
Кристиана Мелли,  
Руководителя отдела финансовой инспекции кантона  
Вале Майкла Ротена**

---

г. Ростов-на-Дону  
Конгресс-отель «Дон-Плаза»

7 октября 2011 г.

---

**Сессия 3:**

**«Дефицит и долговые обязательства бюджетов  
муниципальных образований»**

Добрый день!

Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию предлагается доклад по теме:

**Задолженность коммун в кантоне Вале  
Финансовая инспекция кантона Вале (Швейцария)**

**Содержание**

1. Введение
2. Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980
3. Ситуация в коммуне Лейкербад
4. Новый закон о коммунах от 05.02.2004
5. Заключение

## **Введение**

Швейцария:

- Федеральные структуры;
- 26 кантонов:
  - От 16000 до 1300000 жителей на кантон;
  - кантон Вале (310000 жителей).
- 2551 коммун (в Вале 143):
  - от 22 жителей до 370000 жителей на коммуну;
  - Лейкербад: 1700 жителей.

### **Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980**

Принципы финансового управления:

- Равенство;
- Срочность.
- Экономичное и разумное использование ресурсов;
- Стремление к бюджетному равновесию.

Слабые стороны:

- Необязательное применение шкалы амортизации ;
- Не установлен срок устранения дефицита баланса.

Органы контроля:

- Назначаются на съезде избирателей для избрания выборщиков;
- Не оказывают особого влияния на равновесие бюджета.

Финансовый надзор со стороны государства:

- Одобрение займов, превышающих валовые поступления на 10%;
- Одобрение предоставления ссуд, превышающих валовые поступления на 1%;
- При несоблюдении этих условий договор не действителен.

Возможности вмешательства для государства:

- Передача под управление коммуны (правительством кантона);
- Передача ведения дел коммуне (судом кантона);

Эти 2 крайние меры закона были впервые применены в особом случае коммуны Лейкербад.

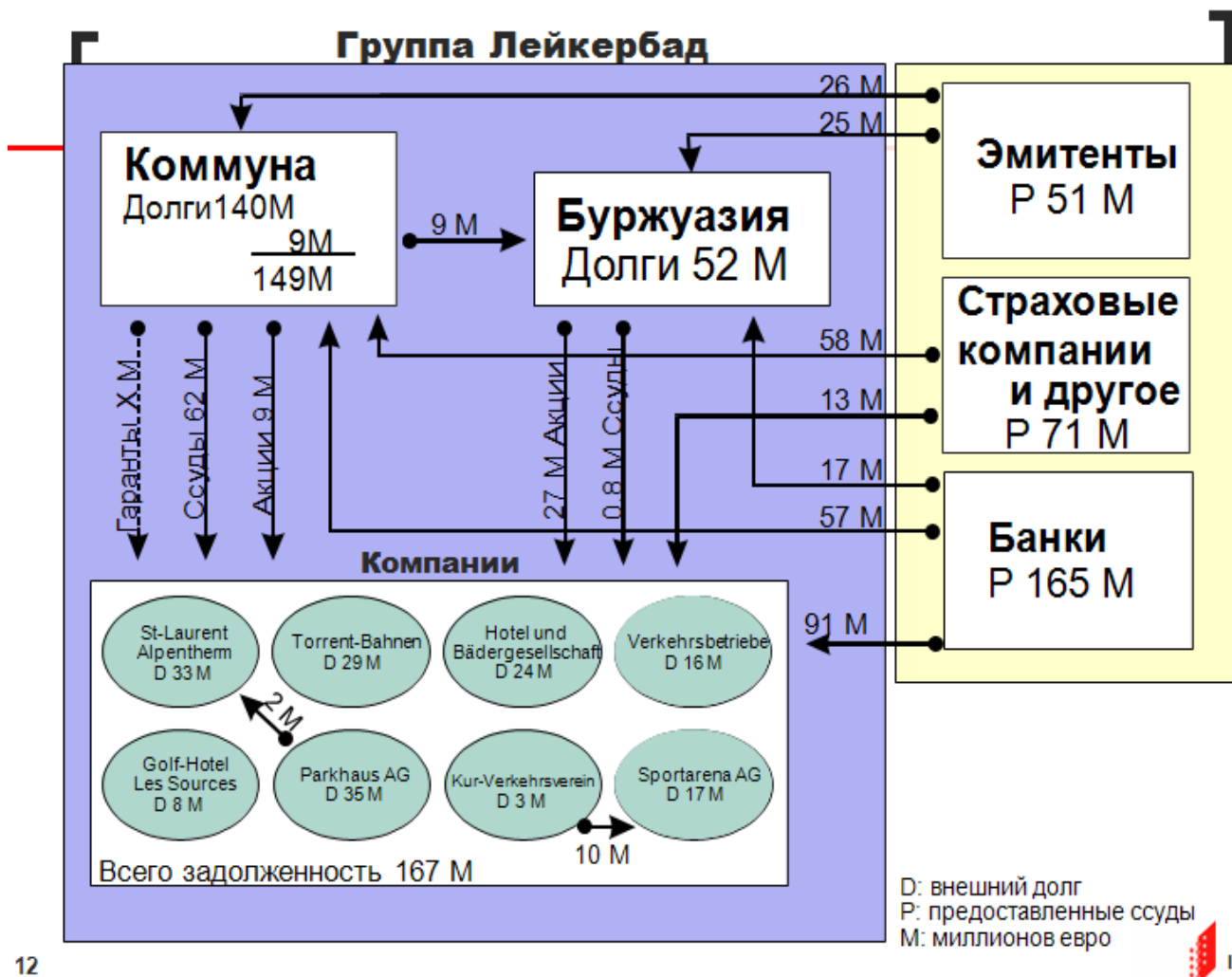
### **Ситуация в коммуне Лейкербад**

Финансовое положение на конец 1997г.:

- Задолженность: 148 миллионов евро:
  - Валовый долг на душу населения: 87500.00 евро.

- Долевое участие и ссуды: 82 миллионов евро:
  - Предприятия в сложном финансовом положении;
  - Отсутствие резервов на покрытие выплат по обязательствам в балансе коммуны;
  - Ссуды и/или займы не признаются государством.

<b>Баланс (в млн евро)</b>	<b>31.12.1995</b>	<b>31.12.1996</b>	<b>31.12.1997</b>
<b>Финансовое имущество (ФИ)</b>			
Ликвидные средства	0,5	0,5	0,4
Должники	3,8	4,0	4,0
Вложения	65,0	68,1	81,6
Авансированные средства	8,3	12,1	16,7
<b>Всего ФИ</b>	<b>77,6</b>	<b>84,7</b>	<b>102,7</b>
<b>Административные ресурсы (АР)</b>			
Имобилизованные	36,5	37,0	35,8
Активизированные расходы	0,0	0,1	0,1
<b>Всего АР</b>	<b>36,5</b>	<b>37,1</b>	<b>35,9</b>
<b>Дефицит</b>	<b>4,3</b>	<b>5,4</b>	<b>9,6</b>
<b>ИТОГО АКТИВОВ</b>	<b>118,4</b>	<b>127,2</b>	<b>148,2</b>
<b>Заёмные средства</b>			
Текущие обязательства	2,6	5,0	4,0
Среднесрочная задолженность	114,6	120,6	141,0
Промежуточный пассив	1,2	1,6	3,2
<b>Всего задолженностей</b>	<b>118,4</b>	<b>127,2</b>	<b>148,2</b>
<b>ИТОГО ПАССИВОВ</b>	<b>118,4</b>	<b>127,2</b>	<b>148,2</b>



12



#### Государственное регулирование:

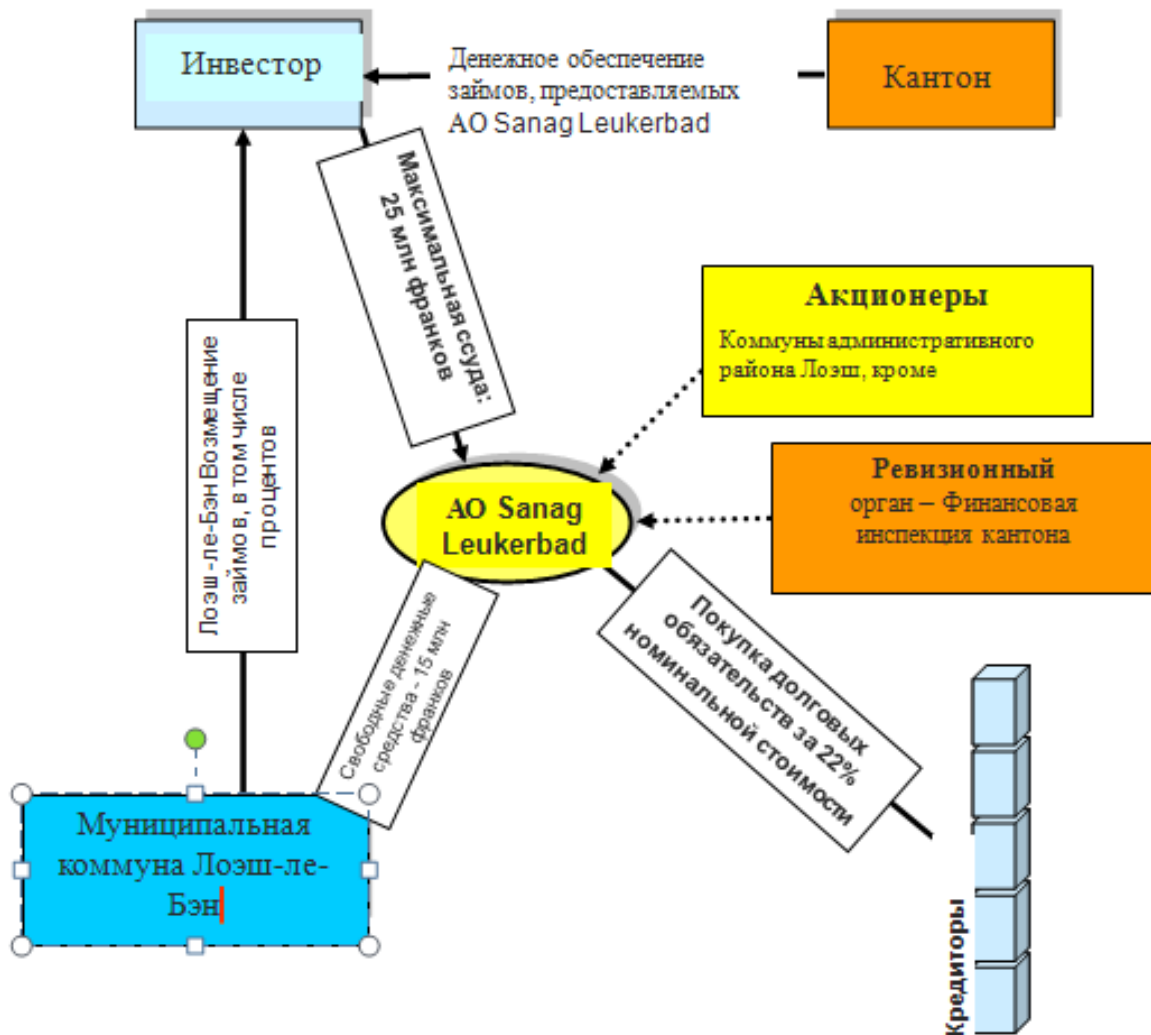
- Оценка органами финансового контроля кантона;
- Передача управления кантональным правительством коммуне:
  - Кредиторы отклоняют проект оздоровления, предложенный комиссарами.
- Передача ведения дел кантональным судом:
  - 2 решения: переоценка задолженности в кантоне или отказ кредиторов от своих требований.

#### Иск против кантона Вале о возмещении ущерба:

- 4 кредитора и коммуна Лейкербад подали жалобу по причине ненадлежащего надзора
- Федеральный суд отклонил иск о возмещении ущерба, т.к. кантон не отвечает за ошибки коммуны и банковских институтов, которые обязаны принять последствия своих поступков.

#### Концепт финансового оздоровления:

- Допустимая задолженность = 22% (часть имущества каждому кредитору)  
= 33.3 миллионов евро:
  - Ликвидные средства коммуны = 12.5 миллионов евро >> сальдо для финансирования.
- Ревизионная комиссия АО Sanag Leukerbad:
  - Покупка долговых обязательств;
  - Обеспечение кантоном Вале ссуды размером 20.8 миллионов евро;
  - Ежегодные платежи размером 750000 евро за счёт коммуны.



Удачно проведённое оздоровление:

- Финансовый контроль в кантонах и коммуне осуществляет ревизионная комиссия АО Sanag Leukerbad;
- Кредиторы отказались от требований на сумму 147 миллионов евро:
  - Только одна задолженность в 2 миллиона евро ещё не была отозвана в связи с параллельным процессом.

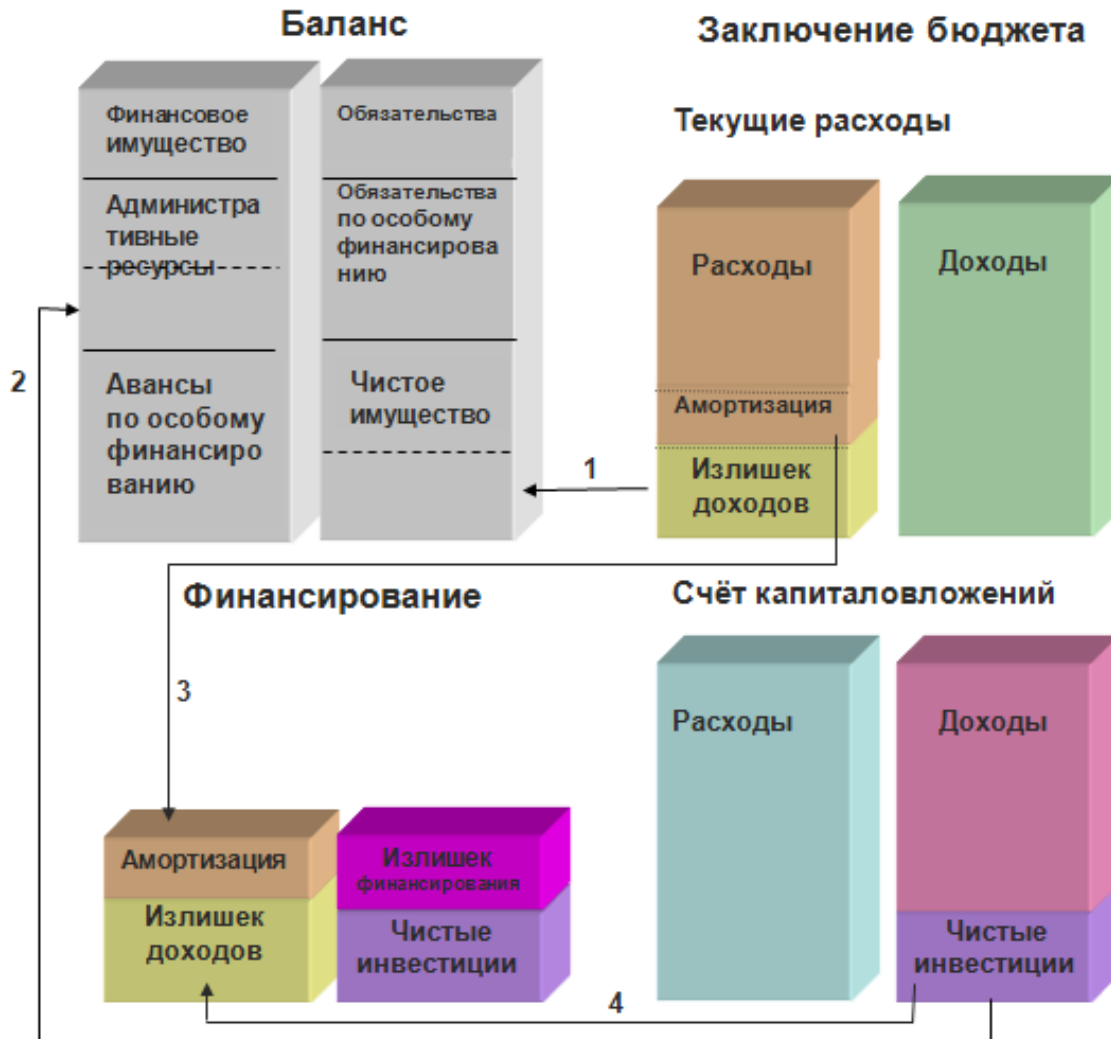
## Новый закон о коммунах от 05.02.2004

Усиление коммунальной автономии:

- Более точные и строгие положения закона.

Обязательный сводный счётный план:

- Текущие расходы /Счёт капиталовложений;
- Административные ресурсы / Финансовое имущество;
- Принцип сроков платежа.



Оценка финансовых ресурсов:

- По правилам торговли.

Оценка административных ресурсов:

- Амортизация 10%.

Сбалансированность финансов коммуны:

- Отсутствие лишних расходов;
- Планирование финансов для устранения дефицита;
- Возможность назначить консультанта по кантону;

Финансовые показатели:

- Система оценки представлена в отчётности на съезде избирателей для избрания выборщиков.

Ревизионные органы:

- Признанные профессионалы;
- Подробный отчёт для исполнительной власти кантона;
- Краткий отчёт для законодательной власти кантона.

Прозрачность:

- Акцент на интересы граждан.

Государственный надзор:

- Финансовые отчёты анализируются по чек-листу органом надзора;
- Отчёт ревизоров должен передаваться в органы надзора;
- Кантональные службы финансового контроля проверяют исполнение мер, предписанных администрацией кантона.

### **Заключение**

Благодаря удачно проведённому оздоровлению:

- переложена ответственность на органы коммуны;
- введена более строгая и регулярная отчетность,

что оказалось прекрасным политическим выбором, так как таким образом, финансовое положение в коммунах под контролем.

Благодарим за внимание