



Внешний государственный аудит бюджетов муниципальных образований на примере Ростовской области

Хрипун Валерий Иванович

Председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Калашникова Наталья Александровна

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Основы правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов



В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 23 тыс. муниципальных образований,

в том числе 463 муниципальных образования - на территории Ростовской области.

Местные бюджеты Ростовской области включают в себя бюджеты 12 городских округов,
43 муниципальных районов,
408 поселений

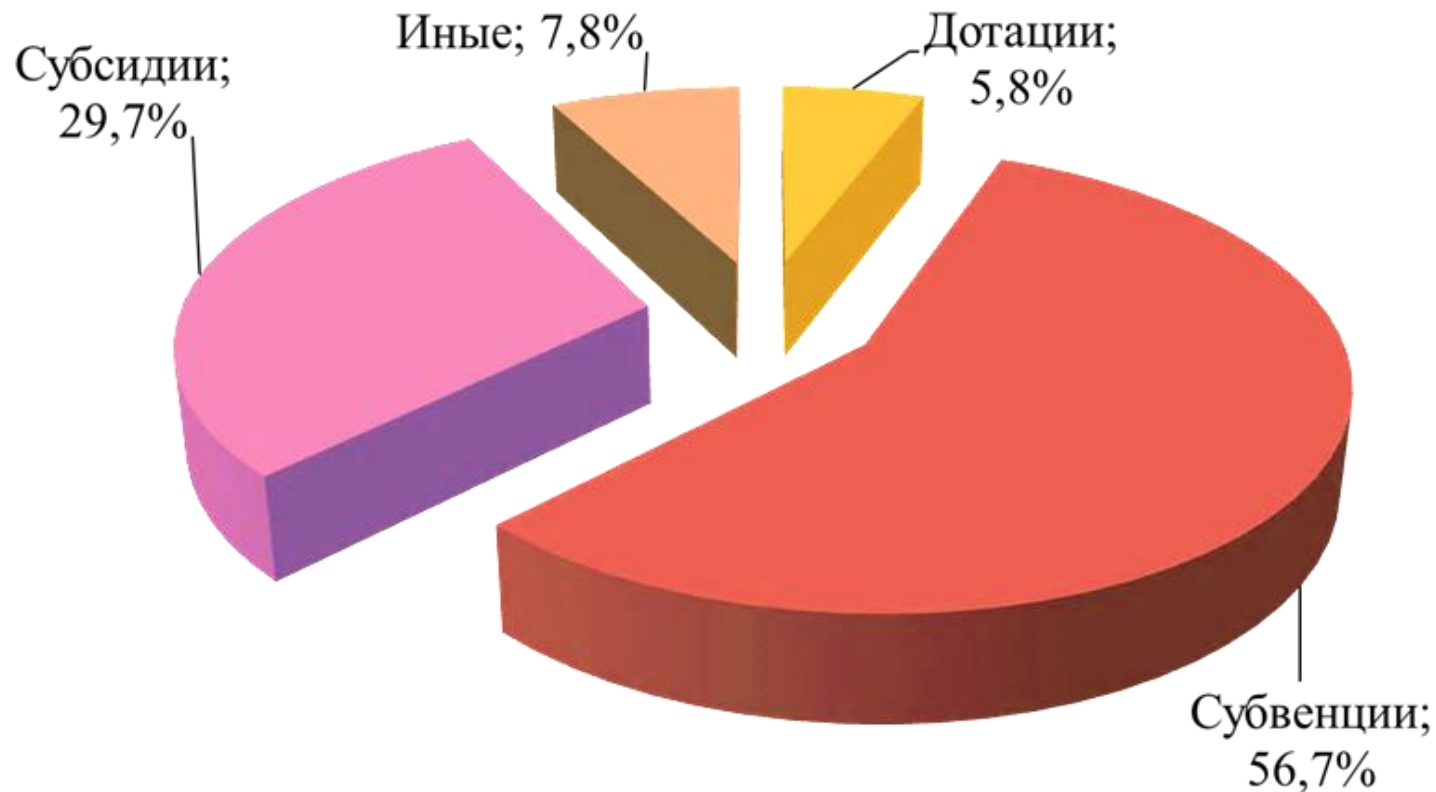
Политика в сфере
межбюджетных
отношений в
Ростовской области
направлена на:

Обеспечение сбалансированности
местных бюджетов

Поддержку инвестиционных,
инновационных и инфраструктурных
муниципальных проектов

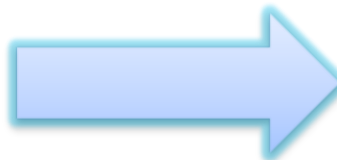
Повышение инициативы и
ответственности при осуществлении
бюджетного процесса

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам в 2010 г.



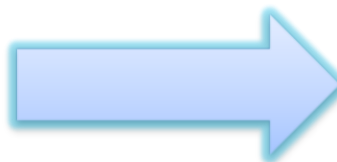
Виды контрольных мероприятий

Комплексные проверки



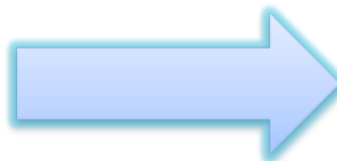
Регулярно, не реже
1 раза в 2,5 года

Тематические проверки



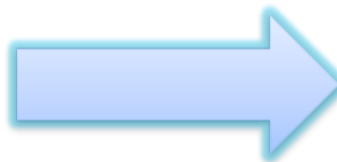
Актуальность, степень
финансовых рисков и
др.

Внешние проверки
годовой отчетности



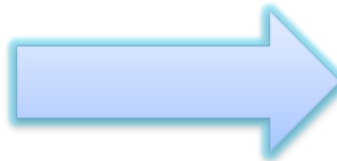
Регулярно, не реже 1
раза в 2 года

Аудит эффективности
деятельности органов
местного самоуправления



Актуальность, контроль
за реализацией
программ развития

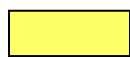
Экспертно-аналитические
мероприятия



Актуальность,
разработка
предложений

Сетевой план работы КСП РО

№	Ф.И.О.	I квартал												II квартал											
		январь				февраль				март				апрель				май				июнь			
		06.01-09.01	11.01-16.01	19.01-23.01	26.01-30.01	02.02-06.02	09.02-13.02	16.02-20.02	24.02-27.02	02.03-06.03	09.03-13.03	16.03-20.03	23.03-27.03	30.03-03.04	06.04-10.04	13.04-17.04	20.04-24.04	27.04-30.04	04.05-08.05	11.05-15.05	18.05-22.05	25.05-29.05	01.06-05.06	08.06-11.06	15.06-19.06
1	Калашников	Обл газ												Сальский район											
		Минэкономики												Департамент казачества											
		Тарасовский												Песчанокопский район											
		Избирком																							
2	Костюченко	Константиновский район												Министерство											
		Льготное обеспечение лекарственных средствами												Советский район											
		Минздрав												РОФОМС											
														Обливский район											
3	Глушченко	Красносулинский район												Октябрьский район											
		Департамент мировых судей												Волгодонской район											
		Неклиновский район												Комитет по упр. архивным делом											
		Аппарат уполномоченного																							
4	Маргьнов	Кагальницкий район												Цимлянский район											
		Минсельхоз												Целинский район											
		Дубовский район												Родионово-Несветайский район											



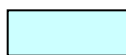
Тематические проверки



Проверки муниципальных образований



Внешние проверки



Проверки главных распорядителей

2009 год

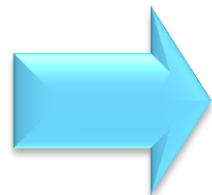
221



5 городских округов
22 муниципальных района
194 поселения

2010 год

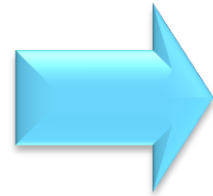
177



6 городских округов
15 муниципальных районов
156 поселений

2011 год

76



1 городской округ
7 муниципальных районов
68 поселений

Проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам

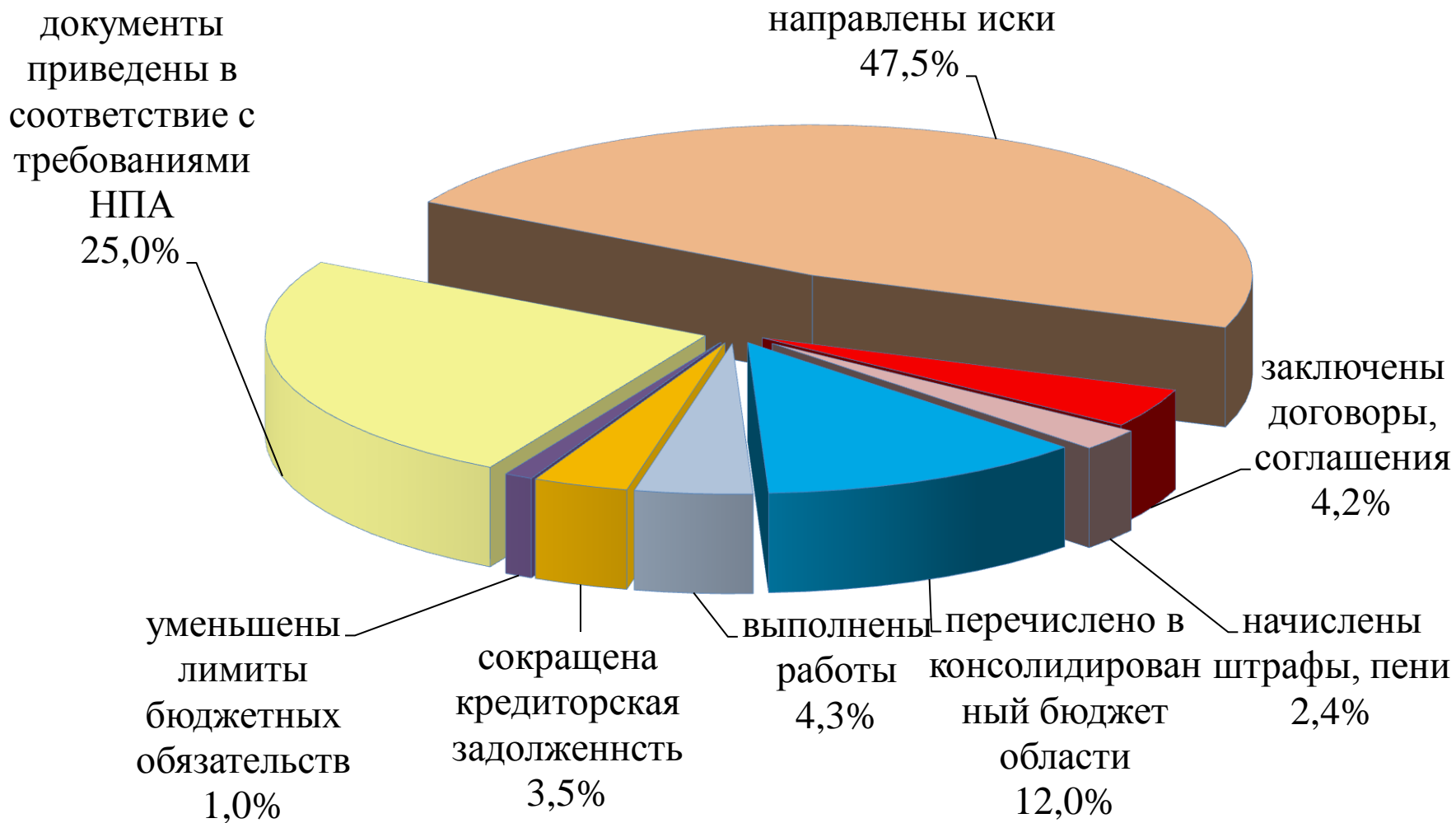


Объем выявленных в 2010 году нарушений

Млн. рублей



Меры, принятые по результатам проверок за 2010 год



Реализация материалов проверок

Губернатор

Законодательное
Собрание

для принятия
нормативно-
распорядительных
документов

для принятия
НПА

Органы
управления
финансами

для
упорядочения
бюджетного
процесса

для
пресечения
правонаруше
ний

Правоохра-
нительные
органы

Руководители
проверяемых
объектов

для устранения
нарушений

для реализации
принципа
гласности

СМИ
Гражданское
общество



При подготовке контрольного мероприятия необходимо:

- осуществить сбор информации об объекте, а также обратить внимание на результаты ранее проведенных проверок
- определить объем проверки
- определить общий подход к проведению проверки
- определить сроки и этапы проверки
- составить программу проверки
- определить требования к работникам, к формированию инспекторской группы, распределению обязанностей
- проинформировать объект контроля о готовящейся проверке

Основные атрибуты программного модуля

ориентирован на определенный круг проверяемых объектов, имеющих специализированную сферу полномочий с бюджетным обеспечением

реализует некоторую логику (алгоритм) проведения аналитических процедур и процедур проверки

используется в одном или нескольких контекстах

Детальному аналитическому изучению подлежит:

- нормативная правовая база, регламентирующая систему межбюджетных отношений в области,
- формы и направления использования средств финансовой помощи местным бюджетам,
- организационная структура и порядок финансирования ,
- оперативные и бухгалтерские отчеты финансовых органов региона и проверяемых муниципальных образований об объемах межбюджетных трансфертов местным бюджетам в динамике и структуре,
- результаты оперативного, текущего и последующего контроля за исполнением бюджета органов государственного и муниципального контроля ,
- и другие источники, позволяющие оценить влияние объемов финансовой помощи и их освоения на удовлетворенность населения качеством жизни в муниципальном образовании (доклады о результатах и основных направлениях деятельности, публикации в СМИ, заявления и жалобы и др.)

Проверка соответствия
действующему
законодательству
установления и соблюдения
регулирующих порядков

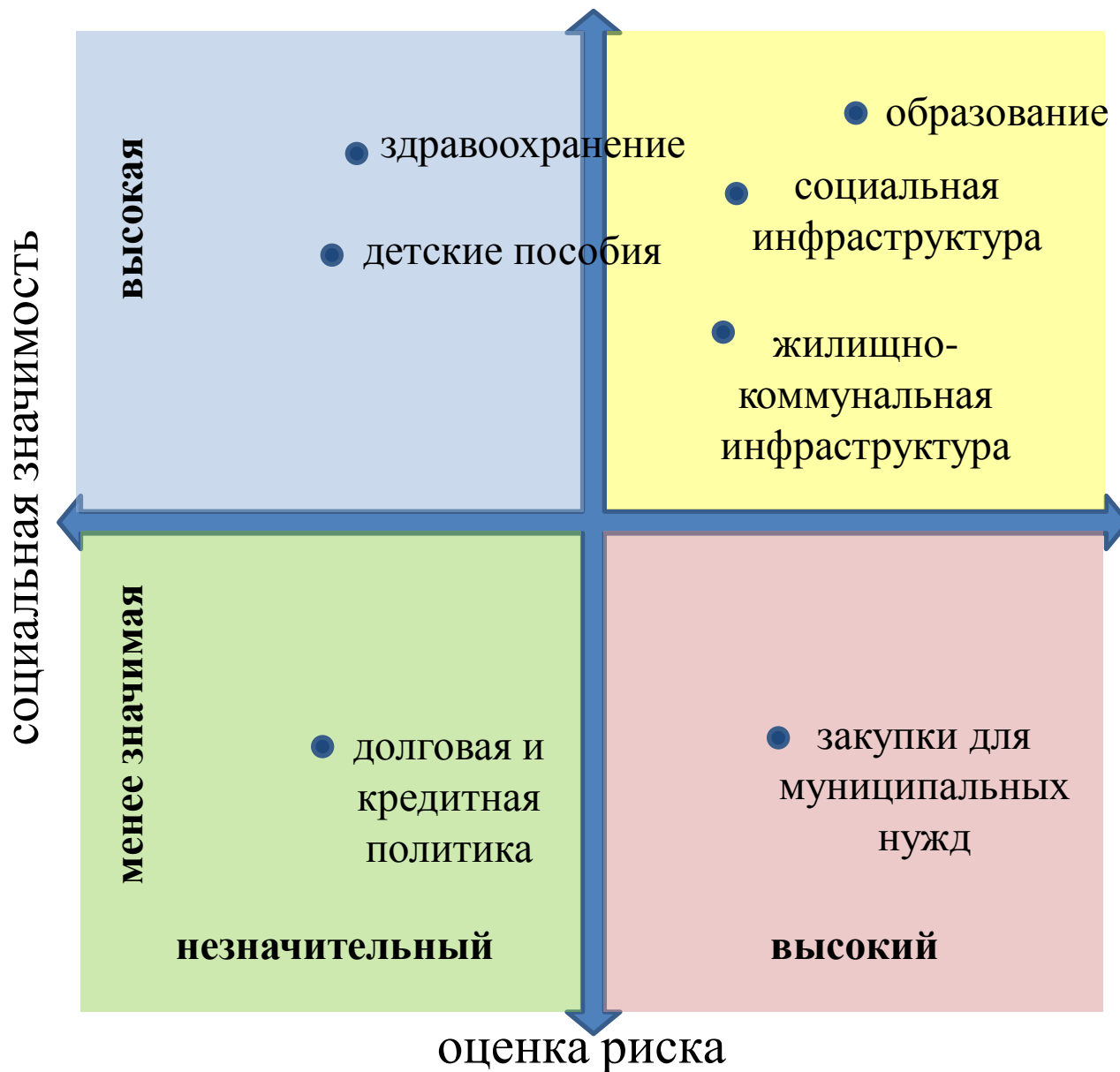
Проверка соблюдения
условий предоставления
межбюджетных
трансфертов

Типовая часть
программного-
организационного
модуля

Проверка соблюдения
предельного размера
дефицита местного бюджета
и требований по
муниципальному долгу

Проверка достоверности
кредиторской
задолженности местных
бюджетов

Критерии	Шкалы значений критериев	Количество баллов
1. Степень наличия финансового риска		
1.1. Объем финансирования	<ul style="list-style-type: none"> - до 10 млн. рублей - от 10 до 100 млн. рублей - от 100 до 400 млн. рублей - и т.д. 	<ul style="list-style-type: none"> 1 2 3
1.2. Многосубъектность получателей	<ul style="list-style-type: none"> - низкая - средняя - высокая 	<ul style="list-style-type: none"> 1 3 5
1.3. Множественность показателей сметных назначений	<ul style="list-style-type: none"> - низкая - средняя - высокая 	<ul style="list-style-type: none"> 1 4 7
1.4. Проведение предшествующих проверок в этой сфере и (или) на данном объекте	<ul style="list-style-type: none"> - проверка проводилась, нарушения и недостатки устранены - проверка проводилась, нарушения и недостатки устранены не в полном объеме - проверка не проводилась 	<ul style="list-style-type: none"> 0 2 4
2. Социально-экономическая приоритетность	<ul style="list-style-type: none"> - незначительное - имеет значение как предмет контроля - представляет большой интерес 	<ul style="list-style-type: none"> 0 8 16



Заключение по результатам внешней проверки включает выводы:

о соблюдении бюджетного законодательства на стадиях организации исполнения бюджета, а также подготовки отчета об исполнении бюджета муниципального образования

о достоверности и полноте представленных в отчете данных

об обеспечении принятых муниципальным образованием расходных обязательств

о полноте привлечения источников финансирования дефицита бюджета

о выявленных отклонениях, а также предложения, направленные на их устранение и совершенствование бюджетного процесса

о наличии, состоянии и эффективности финансового контроля в органах местного самоуправления

Актуальная тематика контрольных мероприятий в 2010 году

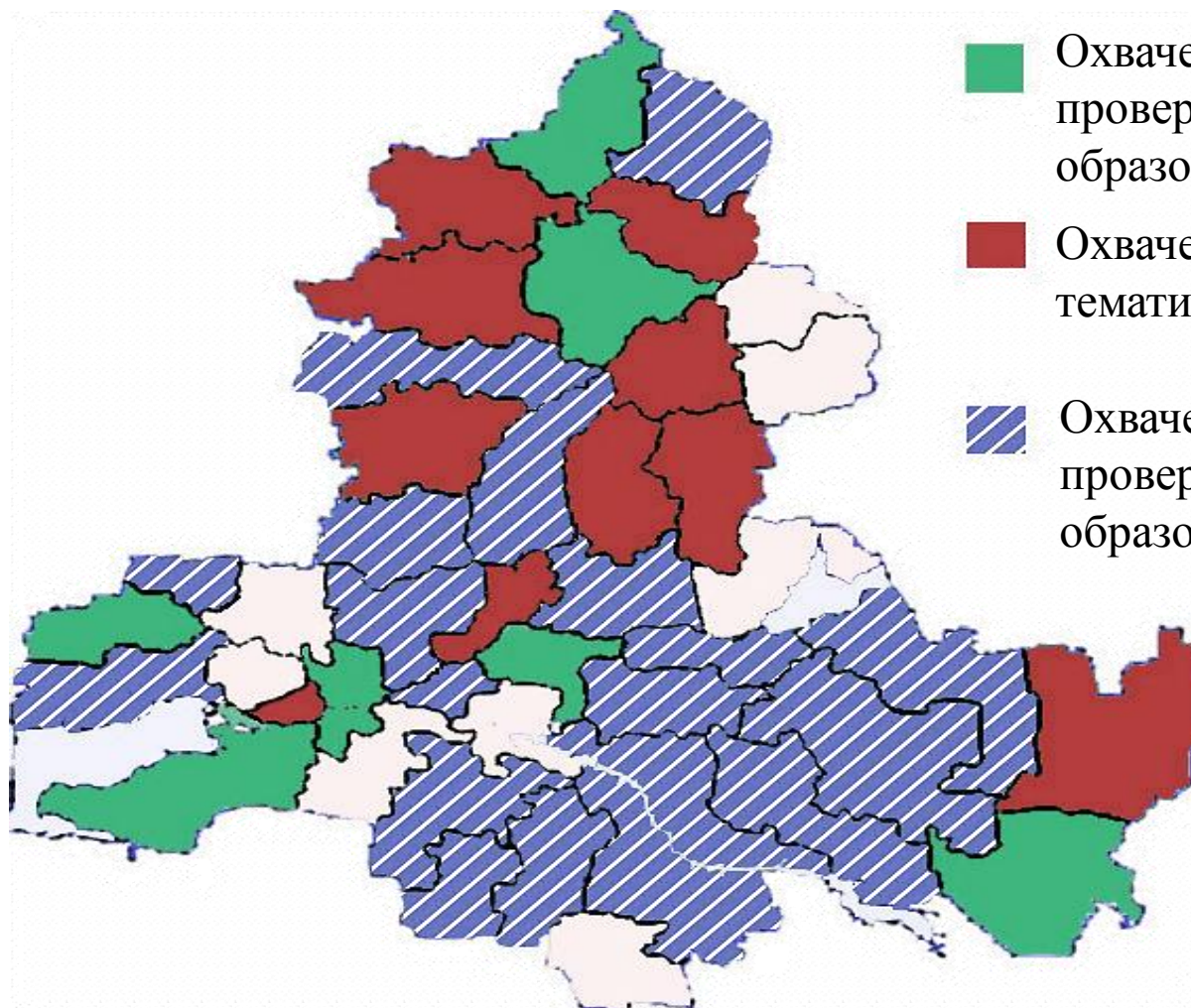
- эффективность распоряжения, использования и продажи земельных участков




- целевое и эффективное использование средств, направленных на приобретение медицинского оборудования для учреждений здравоохранения области

- целевое и эффективное использование средств, направленных на социальную поддержку населения области (ветераны труда, малоимущие граждане, дети и подростки)

- законность и эффективность инвестиционной деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства

География контрольных мероприятий в 2010 году



-  Охвачено в рамках комплексных проверок (все муниципальные образования, входящие в состав района)
-  Охвачено в рамках комплексных и тематических проверок
-  Охвачено в рамках тематических проверок (отдельные муниципальные образования, входящие в состав района)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

