A decorative graphic consisting of a thin black circle on the left side. A thick horizontal bar with a red-to-white gradient extends from the left edge of the circle across the top of the slide. Large black square brackets are positioned on the left and right sides of this bar, framing the title text.

# **Задолженность коммун в кантоне Вале**

*Финансовая инспекция в кантоне Вале (Швейцария)*

*Семинар ЕВРОРАИ 7 октября 2011 г*

*Ростов-на-Дону*

*Кристиан МЕЛЛИ, начальник службы*

*Мишель РОТЕН, начальник отдела*

# Содержание

1. Введение
2. Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980
3. Ситуация в коммуне Лейкербад
4. Новый закон о коммунах от 05.02.2004
5. Заключение

# Введение

## ■ Швейцария

- Федеральные структуры
- 26 кантонов
  - от 16000 до 1300000 жителей на кантон
  - кантон Вале (310000 жителей)
- 2551 коммун (Вале 143)
  - от 22 жителей до 370000 жителей на коммуну
  - Лейкербад: 1700 жителей

41000 км<sup>2</sup>  
7,9 млн жит.



5200 км<sup>2</sup>  
310000 жит.

# Содержание

1. Введение
2. Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980
3. Ситуация в коммуне Лейкербад
4. Новый закон о коммунах от 05.02.2004
5. Заключение

# Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980

## ■ *Ст. 71, принципы финансового управления*

- Равенство
- Срочность
- Экономичное и разумное использование ресурсов
- **Стремление к бюджетному равновесию**

# Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980

## ■ *Слабые стороны*

- Применение шкалы амортизации = не обязательно
- Срок устранения дефицита баланса = не установлен

# Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980

## ■ *Органы контроля*

- Назначаются на съезде избирателей для избрания выборщиков
- Не оказывают особого влияния на равновесие бюджета

## ■ *Финансовый надзор со стороны государства*

- Одобрение займов, превышающих валовые поступления на 10%
- Одобрение предоставления ссуд, превышающих валовые поступления на 1%

- **Несоблюдение= договор не действителен!!!**

# Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980

## ■ *Возможности вмешательства для государства*

- Передача под управление коммуны (правительством кантона)
- Передача ведения дел коммуне (судом кантона)
  - Эти 2 крайние меры закона впервые применены в особом случае Лейкербада

# Содержание

1. Введение
2. Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980
3. Ситуация в коммуне Лейкербад
4. Новый закон о коммунах от 05.02.2004
5. Заключение

# Ситуация в коммуне Лейкербад

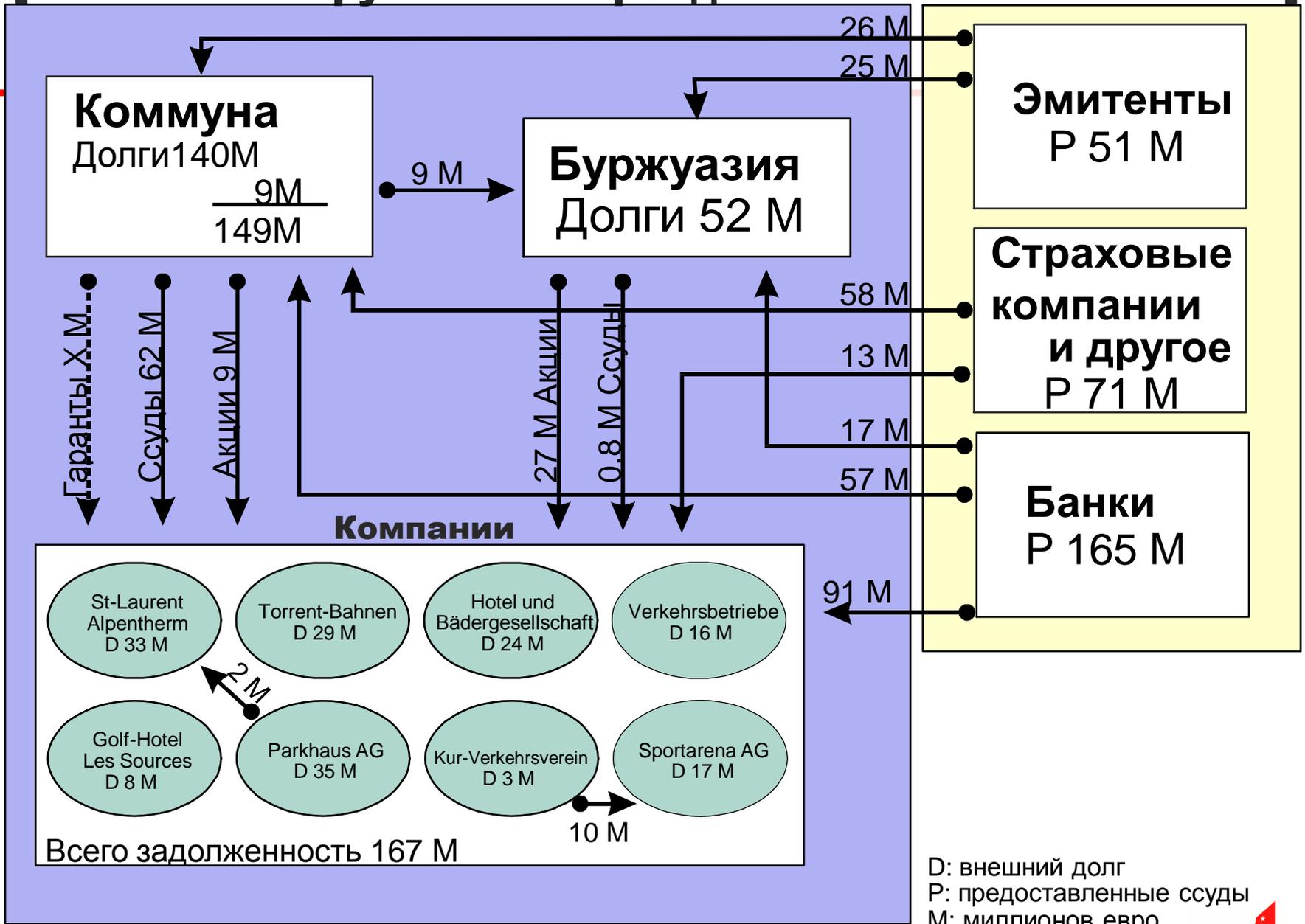
## ■ Финансовое положение на конец 1997 г

- Задолженность: 148 миллионов евро
  - Валовый долг на душу населения: 87500.00 евро
- Долевое участие и ссуды: 82 миллионов евро
  - Предприятиям в сложном финансовом положении
  - Отсутствие резервов на покрытие выплат по обязательствам в балансе коммуны
  - Ссуды и/или займы = **не признаются государством**

# Ситуация в коммуне Лейкербад

Баланс (в млн евро)	31.12.1995	31.12.1996	31.12.1997
<b>Финансовое имущество (ФИ)</b>			
Ликвидные средства	0,5	0,5	0,4
Должники	3,8	4,0	4,0
Вложения	65,0	68,1	81,6
Авансированные средства	8,3	12,1	16,7
<b>Всего ФИ</b>	<b>77,6</b>	<b>84,7</b>	<b>102,7</b>
<b>Административные ресурсы (АР)</b>			
Имобилизованные	36,5	37,0	35,8
Активизированные расходы	0,0	0,1	0,1
<b>Всего АР</b>	<b>36,5</b>	<b>37,1</b>	<b>35,9</b>
<b>Дефицит</b>	<b>4,3</b>	<b>5,4</b>	<b>9,6</b>
<b>ИТОГО АКТИВОВ</b>	<b>118,4</b>	<b>127,2</b>	<b>148,2</b>
<b>Заёмные средства</b>			
Текущие обязательства	2,6	5,0	4,0
Среднесрочная задолженность	114,6	120,6	141,0
Промежуточный пассив	1,2	1,6	3,2
<b>Всего задолженностей</b>	<b>118,4</b>	<b>127,2</b>	<b>148,2</b>
<b>ИТОГО ПАССИВОВ</b>	<b>118,4</b>	<b>127,2</b>	<b>148,2</b>

# Группа Лейкербад



# Ситуация в коммуне Лейкербад

## ■ *Государственное регулирование*

- Оценка органами финансового контроля кантона
- Передача управления кантональным правительством коммуне
  - Кредиторы отклоняют проект оздоровления, предложенный комиссарами
- Передача ведения дел кантональным судом
  - 2 решения: переоценка задолженности в кантоне или отказ кредиторов от своих требований

# Ситуация в коммуне Лейкербад

## ■ *Иск против кантона Вале о возмещении ущерба*

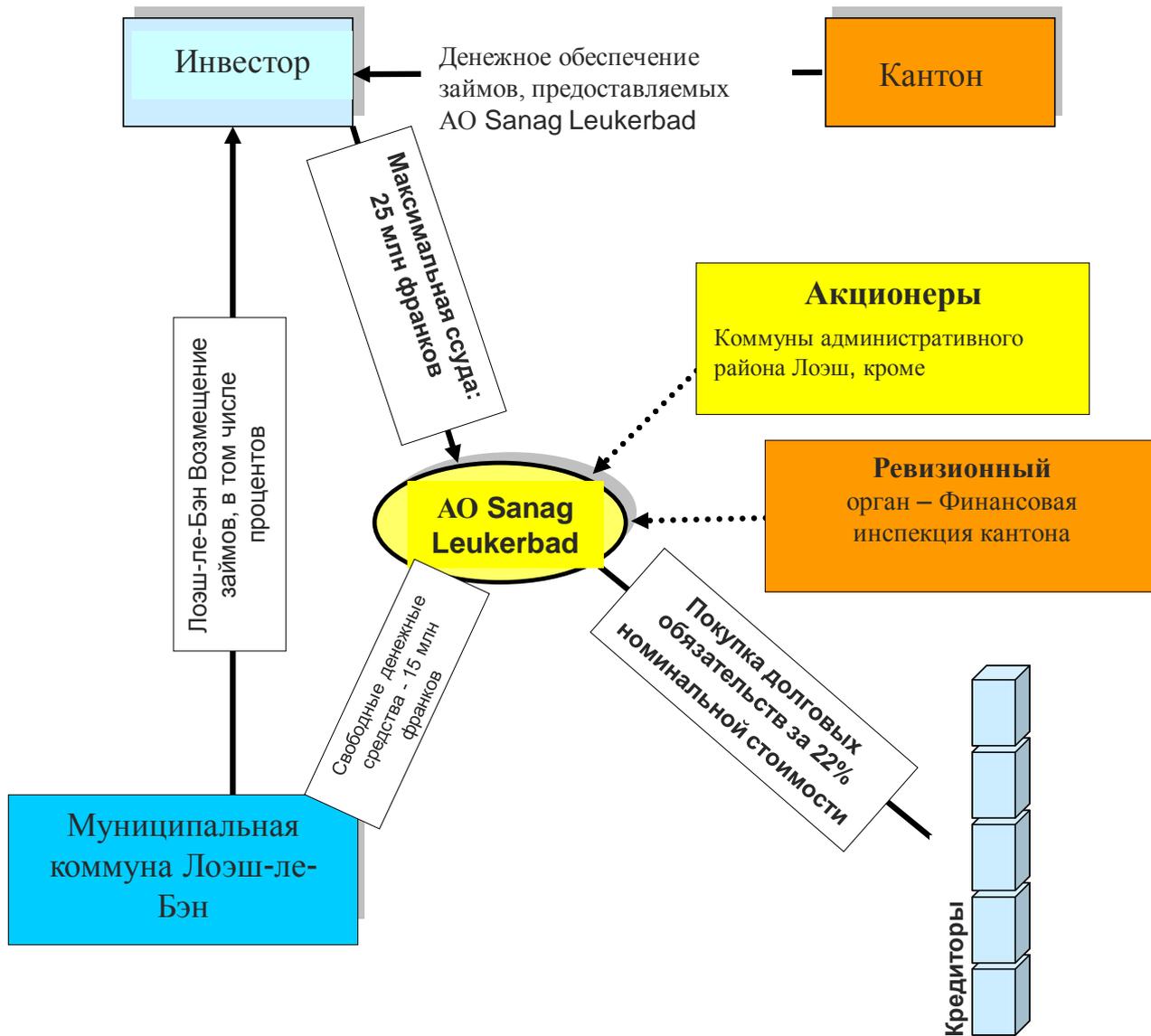
- 4 кредитора и коммуна Лейкербад подали жалобу
  - Причина: ненадлежащий надзор
- Федеральный суд отклонил иск о возмещении ущерба
  - Кантон не отвечает за ошибки коммуны и банковских институтов, которые обязаны принять последствия своих поступков

# Ситуация в коммуне Лейкербад

## ■ Концепт финансового оздоровления

- Допустимая задолженность = 22% (часть имущества каждому кредитору) = 33.3 миллионов евро
  - Ликвидные средства коммуны = 12.5 миллионов евро >> сальдо для финансирования
- АО Sanag Leukerbad
  - Покупка долговых обязательств
  - Обеспечение кантоном Вале ссуды размером 20.8 миллионов евро
  - Ежегодные платежи размером 750000 евро за счёт коммуны

# Ситуация в коммуне Лейкербад



# Ситуация в коммуне Лейкербад

## ■ *Удачно проведённое оздоровление*

- Финансовый контроль в кантонах = ревизионная комиссия АО Sanag Leukerbad и контроль управления в коммуне
- Кредиторы отказались от требований на сумму 147 миллионов евро
  - Только одна задолженность в 2 миллиона евро ещё не была отозвана в связи с параллельным процессом

# Содержание

1. Введение
2. Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980
3. Ситуация в коммуне Лейкербад
4. Новый закон о коммунах от 05.02.2004
5. Заключение

# Новый закон о коммунах от 05.02.2004

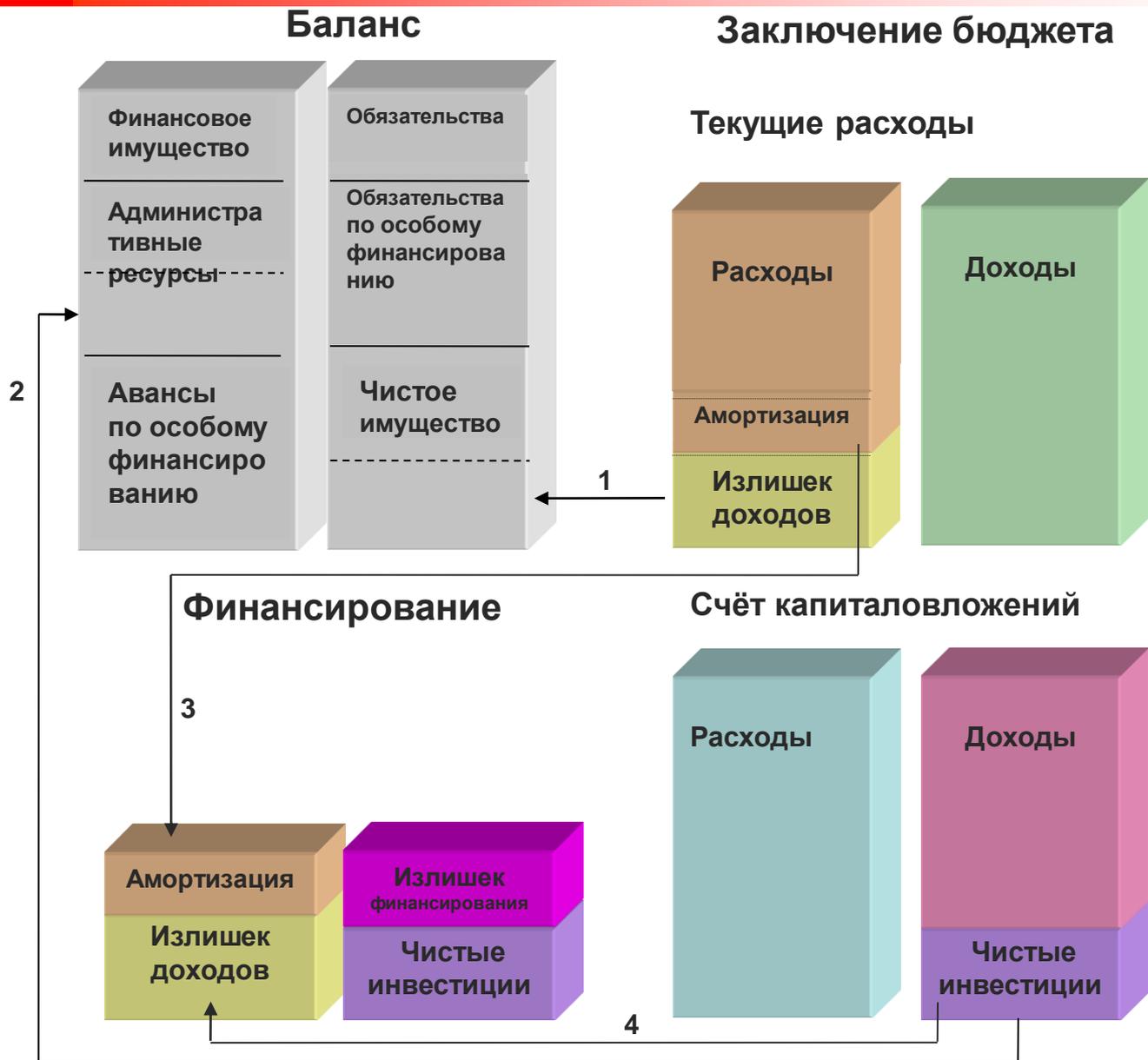
- ***Усиление коммунальной автономии***

- Более точные и строгие положения закона

- ***Обязательный сводный счётный план***

- Текущие расходы / Счёт капиталовложений
- Административные ресурсы / Финансовое имущество
- Принцип сроков платежа

# Новый закон о коммунах от 05.02.2004



# Новый закон о коммунах от 05.02.2004

## ■ *Оценка финансовых ресурсов*

- По правилам торговли

## ■ *Оценка административных ресурсов*

- Амортизация 10%

## ■ *Сбалансированность финансов коммуны*

- Отсутствие лишних расходов
  - Планирование финансов для устранения дефицита долгов
  - Возможность назначить консультанта по кантону
- Препятствуют образованию долгов

# Новый закон о коммунах от 05.02.2004

## ■ *Финансовые показатели*

- Система оценки представлена в отчётности на съезде избирателей для избрания выборщиков

## ■ *Ревизионные органы*

- Признанные профессионалы
- Подробный отчёт для исполнительной власти кантона
- Краткий отчёт для законодательной власти кантона

# Новый закон о коммунах от 05.02.2004

## ■ *Прозрачность*

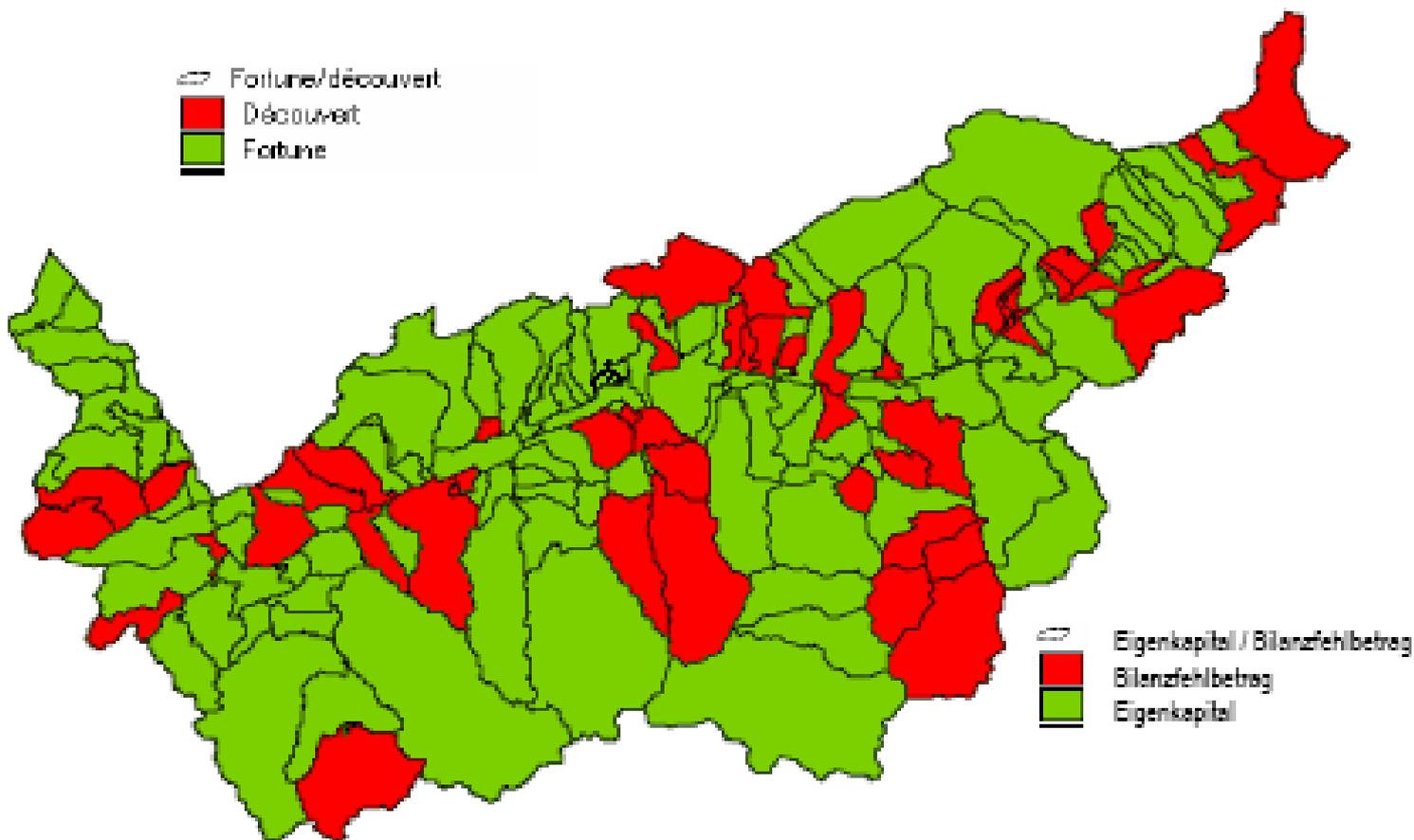
- Акцент на интересы граждан

## ■ *Государственный надзор*

- Финансовые отчёты анализируются по чек-листу органом надзора
- Отчёт ревизоров должен передаваться в органы надзора
- Кантональные службы финансового контроля проверяют исполнение мер, предписанных администрацией кантона

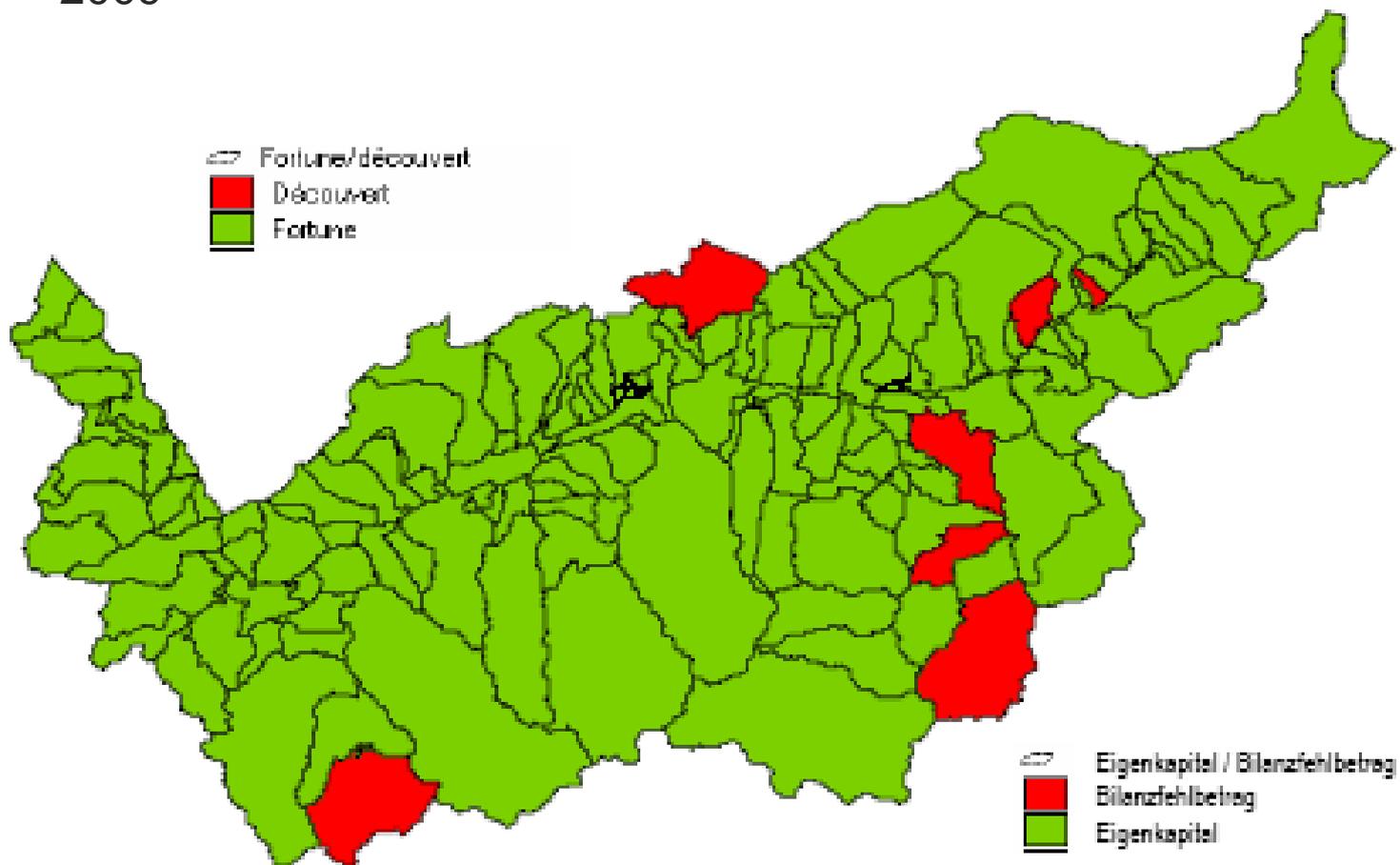
# Новый закон о коммунах от 05.02.2004

Имущество и дефицит  
2003



# Новый закон о коммунах от 05.02.2004

Имущество и дефицит  
2009



# Содержание

1. Введение
2. Закон о режиме управления в коммуне от 13.11.1980
3. Ситуация в коммуне Лейкербад
4. **Новый закон о коммунах от 05.02.2004**
5. Заключение

# Заключение

Переложение ответственности на органы коммуны  
Прекрасный политический выбор, так как, таким образом,  
финансовое положение в коммунах под контролем



***Благодарим за внимание***