

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2007 году

Оглавление

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2010 году	2
2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры.....	5
3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа .	42
4. Основные итоги работы в 2007 году и задачи на 2008год	46

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2007 году

В отчетном году Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее - Палата) в соответствии с планом работы на 2007 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 20 декабря 2006 года № 1676, проведено 50 контрольных мероприятий, обеспечено выполнение всех намеченных экспертно-аналитических, методических, информационных и других мероприятий. Кроме того, по решениям коллегии Палаты с учетом поступивших обращений проведено дополнительно 15 внеплановых проверок.

Контрольными мероприятиями было охвачено 20 главных распорядителей средств областного бюджета, 233 муниципальных образования, из них 180 городских и сельских поселений. Проверено 1186 объектов, по итогам проверок составлено 1337 актов. Общий объем проверенных средств составил 48517,6 млн. рублей.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют, что при исполнении областного и местных бюджетов в целом соблюдались требования действующего федерального и областного бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для его реализации. При формировании и исполнении доходов, в основном, обеспечивалась полнота и своевременность поступлений доходных источников, использование бюджетных средств осуществлялось правомерно и эффективно.

Вместе с тем, Палатой выявлены различные нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджетов и работе с государственной и муниципальной собственностью.

В ходе проверок доходной части бюджетов установлены нарушения на общую сумму 189,9 млн. рублей и нарушения при работе с государственной и муниципальной собственностью, приведшие к недопоступлениям средств в бюджеты в сумме 89,2 млн. рублей. Выявлены также существенные резервы роста доходной базы местных бюджетов, что свидетельствует о необходимости усиления

работы руководителей проверенных органов местного самоуправления в этом направлении.

Установлены различные нарушения, допущенные при расходовании бюджетных средств, из которых нецелевое использование средств, завышение расходов бюджетов в связи с завышением объемов и стоимости выполненных работ, переплаты (недоплаты) и неположенные выплаты, сверхнормативные и неподтвержденные расходы составили 190,5 млн. рублей.

По результатам проведенных Палатой контрольных мероприятий принимались меры, предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов направлено 313 представлений, большинство из которых до конца отчетного года сняты с контроля в связи с принятием мер по устранению нарушений.

По фактам выявленного Палатой нецелевого использования бюджетных средств, в соответствии с Областным законом от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», составлен 61 протокол об административных правонарушениях. К административной ответственности привлекались руководители органов местного самоуправления (заместитель главы администрации г. Волгодонска, глава администрации Шаумяновского сельского поселения Егорлыкского района), главные бухгалтеры администраций муниципальных районов, а также руководители муниципальных учреждений.

В рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и прокуратурой по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер реагирования 32 материала. В отчетном году возбуждено 4 уголовных дела.

В целях предупреждения в дальнейшем нарушений и недостатков Палата информировала главных распорядителей средств областного бюджета и органы местного самоуправления о результатах проведенных проверок. Главными распорядителями средств областного бюджета рассылались информационные письма получателям бюджетных средств, проводились коллегии, совещания с

участием Палаты. Итоги проверок, проведенных Палатой, рассматривались также на совещаниях в муниципальных образованиях.

В результате принятых мер в целях устранения нарушений и недостатков, допущенных в расходовании бюджетных средств, при исполнении доходной части бюджетов и работе с государственной и муниципальной собственностью, перечислено в бюджеты 95,5 млн. рублей, выполнены подрядные работы на сумму 74,8 млн. рублей. Уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 35,8 млн. рублей. Приняты также иные меры: направлены иски, претензии, заключены договоры, соглашения, документально подтверждены и приведены в соответствие с требованиями нормативных документов и отражены в учете хозяйственные операции.

В целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 475 нормативных правовых актов, привлечено к дисциплинарной ответственности 801 должностное лицо.

Информация о результатах проведенных проверок и принятых руководителями проверенных объектов мерах направлялась Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области, его заместителям по курируемым направлениям, акты проверок - в министерство финансов области.

Предложения Палаты по мерам финансового воздействия на общую сумму 37,2 млн. рублей Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области были поддержаны, приняты необходимые управленческие решения.

В соответствии с бюджетным законодательством минфином области применены меры финансового воздействия к бюджетам отдельных муниципальных образований и главным распорядителям средств областного бюджета - на сумму неустраненных нарушений приостанавливалось перечисление средств из областного бюджета, сокращались лимиты бюджетных обязательств.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов и областными органами исполнительной власти, регулярно направлялась Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. В соответствии с утвержденным планом Палатой проведено 18 контрольных мероприятий по проверке соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и использования материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок - 1 раз в два с половиной года.

В ходе проверок охвачено 138 муниципальных образований, в том числе 14 муниципальных районов, 4 городских округа, 120 городских и сельских поселений. Составлено 804 акта, проверено 639 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, а также главные распорядители и получатели бюджетных средств.

Проверки показали, что в целом органами местного самоуправления соблюдалось основное условие предоставления межбюджетных трансфертов при формировании и исполнении бюджетов. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного и налогового законодательства по организации и исполнению местных бюджетов не нарушались. Формирование и исполнение бюджетов в муниципальных образованиях основывалось на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации с учетом принципов сбалансированности, достоверности, самостоятельности и гласности. Использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области, в целом осуществлялось правомерно и эффективно.

Вместе с тем, во всех муниципальных образованиях имели место различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного и налогового

законодательства и иных условий получения органами местного самоуправления межбюджетных трансфертов.

Анализ итогов проверок позволил выявить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих порядок формирования и исполнения бюджетов. Так, не в полном объеме исполнялись положения бюджетного законодательства, касающиеся соблюдения процедур санкционирования расходов, полноты отражения доходов и расходов бюджетов, правил учета и отчетности об исполнении бюджетов, размеров различных ограничений, в том числе размера дефицита бюджета и изменений бюджетных ассигнований для главных распорядителей бюджетных средств, а также сроков опубликования в открытой печати утвержденных бюджетов. Установлены отдельные случаи принятия нормативных правовых актов о расходовании резервных фондов, противоречащих требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также случаи планирования расходов с несоблюдением бюджетной классификации. Имели место нарушения при формировании и исполнении кассовых планов.

В отдельных проверенных муниципальных образованиях не в полном объеме соблюдалось условие предоставления межбюджетных трансфертов об отсутствии просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников покрытия дефицитов местных бюджетов. Установлена просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг бюджетных учреждений в Багаевском, Верхнедонском, Орловском муниципальных районах, а также в сельских поселениях, входящих в состав Егорлыкского района, и в Лысогорском и Кринично-Лугском сельских поселениях, входящих в состав Куйбышевского района. Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда и начислениям на оплату труда работникам бюджетных учреждений установлена в Верхнедонском районе и сельских поселениях, входящих в состав Егорлыкского района.

Указанные нарушения устранялись, как правило, в ходе проведения или сразу же после завершения контрольных мероприятий путем внесения

необходимых изменений в решения о бюджетах, а также погашения кредиторской задолженности по оплате труда и коммунальным платежам.

В ходе этих проверок выявлены нарушения требований действующего законодательства, регламентирующих исполнение доходной части местных бюджетов, а также связанных с правомерным и эффективным использованием собственности.

В ряде муниципальных образований установлены нарушения требований пункта 2 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющего обязательность отражения в доходах бюджета средств, полученных бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (Багаевский, Верхнедонской, Веселовский, Зимовниковский, Мартыновский, Матвеево-Курганский, Миллеровский, Милютинский, Орловский, Ремонтненский районы, г.г. Батайск, Волгодонск, Донецк, Зверево, а также Маньково-Березовское и Селивановское сельские поселения Милютинского района) на сумму 71,5 млн. рублей.

Факты нарушений требований нормативных правовых актов, утвердивших базовые размеры и методики определения арендной платы, установлены в 21 муниципальном образовании области. В результате неприменения повышающих коэффициентов по договорам аренды земельных участков, применения заниженных коэффициентов при расчете арендной платы в бюджеты недопоступило 3,6 млн. рублей. Наибольшие суммы нарушений имели место в Верхнедонском, Куйбышевском, Милютинском районах, а также в г.г. Батайск и Зверево. Аналогичные нарушения допущены в поселениях Верхнедонского района (Казанское, Мешковское, Мещеряковское, Мигулинское, Тубянское, Шумилинское), а также в Багаевском и Веселовском сельских поселениях.

В 10 городах и районах области имели место факты несоблюдения должным образом требований бюджетного законодательства в части осуществления государственных и муниципальных заимствований и предоставления бюджетных кредитов. В результате несвоевременного или неполного перечисления средств, предоставленных на возвратной основе, в бюджеты недопоступило 25,9 млн. рублей.

Отдельными муниципальными унитарными предприятиями в 9 городах и районах области не была направлена в бюджет часть прибыли, подлежащая перечислению после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В 19 муниципальных образованиях выявлено бесплатное использование земельных участков, а также использование арендованных земельных участков не по целевому назначению, повлекшее занижение размера арендной платы (г.г. Батайск, Волгодонск, Донецк, Звереве, Гашунское сельское поселение Зимовниковского района, Миллеровский, Орловский, Семикаракорский районы и др.) на сумму 1,9 млн. рублей. В результате недостаточного контроля по взысканию платежей за использование собственности со стороны органов местного самоуправления или его отсутствия в бюджеты недопоступило 50,4 млн. рублей.

По результатам комплексных проверок во исполнение представлений Палаты в целях устранения нарушений, допущенных при исполнении доходной части бюджетов и работе с собственностью, перечислено 29,0 млн. рублей, направлены иски, претензии на сумму 19,6 млн. рублей, внесены изменения в решения о бюджетах и в другие нормативные правовые акты. Нарушения на сумму 52,2 млн. рублей устранены путем приведения документов в соответствие с требованиями действующего законодательства. Приняты другие меры.

Соблюдение требований действующего законодательства при исполнении доходной части бюджетов контролировалось также в ходе тематических проверок.

Проверкой полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения и использования земель, соблюдения законодательства при предоставлении и использовании земельных участков, связанных со строительством (аудитор - Калашникова Н.А.), выявлены различные нарушения и недостатки при исполнении земельного законодательства. Отдельные из них были связаны с применением заниженных и неприменением повышающих коэффициентов при начислении арендной платы, использованием участков бесплатно или не по целевому назначению; неправомерным предоставлением льгот по земельному налогу, неполным перечислением арендной платы, неправомерным использованием средств от продажи земельных участков и др.

Установлено, что принятие должных мер по взысканию задолженности по арендной плате за землю и земельному налогу в 10 проверенных муниципальных образованиях, позволило бы пополнить доходную часть консолидированного бюджета области на 83,2 млн. рублей.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ состояния вопроса с учетом ранее проведенных Палатой проверок выявил ряд проблем, связанных с отсутствием или недостатками нормативной правовой базы на муниципальном уровне, обусловленных изданием органами местного самоуправления нормативных правовых актов либо с превышением полномочий, либо с несоблюдением требований законодательства. Установлены типичные нарушения, такие как использование земельных участков без правовых документов, необоснованное увеличение сроков при рассмотрении вопросов по предоставлению земельных участков, несоблюдение законодательства при распоряжении свободными земельными участками и из земель сельскохозяйственного назначения и др.

По результатам проверки в адрес руководителей всех проверенных муниципальных образований Палатой направлены представления. В целях устранения допущенных нарушений, органами местного самоуправления муниципальных образований, как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений, принимались необходимые меры. Активизирована работа по погашению задолженности в бюджеты по арендной плате за землю и земельному налогу. Восстановлено в консолидированный бюджет области, а также приняты меры по возмещению средств в бюджет на общую сумму 20,8 млн. рублей. Принято 4 нормативных правовых акта, к 11 должностным лицам применены меры дисциплинарного взыскания.

По поручению Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области по результатам проверки минимумом области проведено совещание по теме «О мерах по усилению государственного и муниципального контроля за предоставлением и использованием земельных участков, а также полнотой и своевременностью поступлений налоговых платежей, арендной платы, доходов от

продажи земельных участков» с участием представителей всех муниципальных образований области и Палаты.

Совместно с Главным контрольным управлением Администрации Ростовской области проведена внеплановая проверка деятельности органов местного самоуправления г. Ростова-на-Дону по обеспечению поступлений в доходную часть бюджета земельного налога (аудитор - Калашникова Н.А.).

Проверкой полноты и своевременности поступления в областной бюджет и эффективности использования доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, полученных учреждениями начального профессионального образования области (аудитор - Калашникова Н.А.), в 17 учреждениях (из 19 проверенных) выявлено несоблюдение обязательности полноты зачисления и отражения доходных источников в бюджете, а также неперечисление средств от этой деятельности в бюджет на общую сумму 2,5 млн. рублей. В ряде учреждений при планировании не учитывались отдельные виды доходов. В 13 образовательных учреждениях было допущено нецелевое использование средств областного бюджета на сумму 1,8 млн. рублей.

Выявлен также спектр других нарушений, связанных с осуществлением деятельности, не предусмотренной уставом, отсутствием соответствующих лицензий, бесплатным использованием государственной собственности, а также несоблюдением порядка учета и отчетности.

В ходе проверки и во исполнение представлений Палаты проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков, в результате которой изменен порядок учета и расходования средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, учреждениями получены лицензии на осуществление образовательной деятельности. Средства, использованные не по целевому назначению, полностью восстановлены в областном бюджете, из них перечислено в бюджет 1,2 млн. рублей, уменьшены бюджетные ассигнования на 0,6 млн. рублей.

В целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков Минобразования области проведено 8 совещаний, подведомственным учреждениям

направлены письма методического характера. Привлечены к дисциплинарной ответственности 14 руководителей и 34 работника проверенных учреждений.

В ходе проверок в муниципальных образованиях выявлены нарушения требований действующего законодательства, регламентирующего расходование бюджетных средств. В соответствии с областным бюджетным законодательством Палатой осуществлялся контроль за использованием органами местного самоуправления средств областного бюджета, переданных им для исполнения отдельных государственных полномочий Ростовской области.

Общий объем проверенных средств, направленных из Фонда компенсаций областного бюджета, составил 3361,8 млн. рублей. Проверками были охвачены 12 городских округов и 29 муниципальных районов области.

В проверенных муниципальных образованиях выявлены отдельные нарушения бюджетного законодательства при расходовании этих средств. При этом общая сумма нецелевого использования средств, завышения стоимости работ и услуг, переплат (недоплат) заработной платы, сверхнормативных и неподтвержденных расходов составила 19,1 млн. рублей.

Наибольшие нарушения установлены в результате проверок использования субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) - (аудитор - Костюченко М.Ф.).

Общий объем таких нарушений в расходовании средств, выявленных во всех 14 проверенных муниципальных образованиях, составил 17,4 млн. рублей, в том числе нецелевое использование - 4,7 млн. рублей, которые, в основном, восстановлены в областной бюджет.

Следует отметить, что в сравнении с результатами проверок использования этой субвенции в 2006 году, нецелевое использование средств на рубль проверенных средств сократилось почти в 7 раз и составило 0,6% к объему проверенных средств. Наблюдается также положительная динамика по снижению количества допустивших нарушения муниципальных учреждений.

Эти показатели являются подтверждением результативности комплекса мер, реализованных Палатой при поддержке Администрации Ростовской области и минфина области по аналогичным проверкам 2006 года, а также продолжения в отчетном году системного контроля за расходованием этих средств областного бюджета со стороны Палаты и Минобразования области.

Несмотря на это, по-прежнему, сохраняется высокий уровень нарушений, связанных с переплатами заработной платы.

В отчетном году Палатой уделялось серьезное внимание исполнению органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению социальных льгот и гарантий жителям области.

Так, в ходе комплексных контрольных мероприятий в 5 муниципальных образованиях проведены проверки целевого использования субвенции на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, предусмотренных пунктами 1,2,3,5 и 6 части 1 статьи 8 Областного закона «О социальном обслуживании населения Ростовской области», за исключением возмещения коммунальных расходов учреждений социального обслуживания, а также случаев осуществления указанных полномочий государственными учреждениями социального обслуживания.

Проведены также две тематические проверки целевого использования субвенций на предоставление мер социальной поддержки инвалидов, ветеранов и граждан, подвергшихся радиационному воздействию (на Семипалатинском полигоне, при аварии на Чернобыльской АЭС, при аварии на ПО "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча»), по оплате жилищно-коммунальных услуг, а также субвенции, направленной на социальную поддержку детей 1-2 года жизни из малоимущих семей (аудитор - Глущенко В.И.).

В ходе тематических проверок проверено использование 2355,4 млн. рублей в 11 городских округах, 19 муниципальных районах и в 2 районах г. Ростова-на-Дону.

Установлено, что в целом субвенции расходовались в соответствии с требованиями действующего законодательства. Фактические расходы профинансированы и доведены до получателей бюджетных средств в полном объеме.

В то же время были установлены случаи нарушения процедур санкционирования расходов и правил учета и отчетности. Выявлены отдельные факты перечисления субвенций без заключения соответствующих договоров и с нарушением установленных сроков, неправомерное заключение контрактов и авансирование поставщиков жилищно-коммунальных услуг. Нарушения по нецелевому использованию субвенций, завышению стоимости работ и услуг, сверхнормативные и неподтвержденные расходы в сумме 1,2 млн. рублей были устранены полностью путем перечисления в областной бюджет 1,0 млн. рублей и приведения в соответствие с нормативными требованиями отчетной документации. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных лиц.

В рамках реализации задачи Палаты по контролю за законностью и эффективностью инвестиционной деятельности в ходе различных контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях, проверялось использование субсидий Фонда муниципального развития, а также средств, передаваемых для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня. Объем проверенных средств составил 1918,9 млн. рублей, направленных на доленое финансирование инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципального значения и других объектов муниципальной собственности в социальных отраслях.

Проверками использования средств Фонда муниципального развития областного бюджета были охвачены 9 городских округов, 22 муниципальных района, а также городские и сельские поселения области.

Общая сумма нецелевого использования, завышения стоимости и замены видов ремонтно-строительных работ, неподтвержденных расходов составила 61,0 млн. рублей, или 3,2% к объему проверенных средств.

Наибольшие объемы таких нарушений установлены в муниципальных образованиях, входящих в состав Кашарского (2,4 млн. рублей, или 4,2% к объему проверенных средств), Верхнедонского (2,1 млн. рублей, или 4,8%), Мартыновского (2,1 млн. рублей, или 6,0%), Ремонтненского (1,6 млн. рублей, или 4,4%), Куйбышевского (1,3 млн. рублей, или 10,5%), Зимовниковского (1,2 млн. рублей, или 4,4%), Матвеево-Курганского (1,2 млн. рублей, или 2,4%) районов области, а также в г.г. Зверево (7,5 млн. рублей, или 8,6%), Батайск (1,2 млн. рублей, или 2,1%) и Донецк (1,1 млн. рублей, или 1,4%).

В большинстве проверенных муниципальных образований Палатой выявлены типичные нарушения, приводящие к завышению бюджетных расходов. Значительная их часть установлена в результате контрольных обмеров фактических объемов ремонтно-строительных работ, произведенных на объектах социальной сферы (школы, детские сады, больницы, клубы, центры социального обслуживания, жилые дома), а также на объектах инфраструктуры муниципальных образований (дороги, тротуары, газопроводные и водопроводно-канализационные сети).

Для устранения этих и других нарушений подрядными организациями выполнены работы на сумму 36,9 млн. рублей, перечислено в бюджет 3,9 млн. рублей. На сумму нарушений 18,3 млн. рублей приняты другие меры, в том числе: документы приведены в соответствие с действующим законодательством и нормативными актами, направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, передано на контроль органам исполнительной власти. На сумму неустраненного нецелевого использования бюджетных средств в объеме 1,2 млн. рублей в установленном порядке были применены финансовые санкции к бюджету Южненского сельского поселения Мартыновского района.

Проведены три тематические проверки по отдельным направлениям расходования средств областного бюджета и субсидий Фонда муниципального развития. В ходе контрольных мероприятий было проверено целевое и

эффективное использование бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт межпоселковых муниципальных дорог, объектов водопроводно-канализационного хозяйства, а также на строительство (реконструкцию) спортивных комплексов (аудитор - Мартынов В.П.).

Общий объем проверенных средств составил 685,4 млн. рублей. За счет выделенных средств отремонтированы автомобильные дороги в 43 муниципальных образованиях области общей протяженностью свыше 330 км, что позволило улучшить условия жизнеобеспечения 56 населенных пунктов с общей численностью свыше 470 тыс. человек. Отремонтировано или заменено 629,9 км водопроводных сетей. В целях обеспечения условий развития физкультуры и спорта построены, реконструированы или находились в завершающей стадии строительства 22 объекта спортивного назначения, среди которых малозатратные многофункциональные спортивные залы в 16 муниципальных образованиях области, спортивный комплекс в г. Донецке, детский спортивный комплекс в г. Миллерово, ледовый дворец в г. Новочеркасске и другие объекты.

В то же время в ходе тематических проверок установлен ряд нарушений и недостатков в использовании выделенных средств, связанных, в основном, с неправомерным завышением объемов и стоимости выполненных строительных работ, на общую сумму 20,7 млн. рублей. Наибольший объем нарушений (около 80,0%) установлен по итогам выборочных контрольных обмеров выполненных работ. Выявленные нарушения устранены в полном объеме путем выполнения подрядных работ, перечисления части средств в бюджет и предоставления необходимых документов, подтверждающих правомерность расходов.

Результаты проверок подтвердили, что зачастую причинами завышения стоимости работ являлись не согласованная в установленном порядке замена оборудования, материалов и видов работ, а также некачественная подготовка проектно-сметной документации.

Так, в ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на строительство спортивных комплексов, выявлены случаи изменения проектных решений на стадии строительномонтажных работ (физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Новочеркасске,

спортивный зал средней общеобразовательной школы № 55 г. Ростова-на-Дону). Установлено также включение в проектно-сметную документацию работ в объемах, превышающих их фактическую потребность (устройство кровель восстановительного центра гребного канала <Дон>, устройство дощатых покрытий пола спортивного зала общеобразовательной школы в г. Ростове-на-Дону, озеленение территории спортивного комплекса в г. Новочеркасске).

С целью оценки эффективности использования бюджетных средств в ходе проверки проведен анализ обеспеченности населения Ростовской области спортивными объектами, который позволил внести предложения о необходимости корректировки проекта Областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ростовской области на 2008 - 2010 годы». Предложено перераспределить ассигнования на объекты спортивной инфраструктуры между муниципальными образованиями области, в связи с тем, что в проект программы включено строительство новых спортивных объектов на территориях муниципальных образований, обеспеченность которых такими сооружениями значительно выше среднего уровня.

По результатам проверки целевого и эффективного использования субсидии Фонда муниципального развития областного бюджета, направленной на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт межпоселковых муниципальных дорог, минавтодором области предусмотрена подготовка изменений в отдельные нормативные правовые акты Ростовской области для приведения их в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В отчетном году Палатой проверялись вопросы соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Этот вопрос был включен в программы 46 контрольных мероприятий Палаты.

В ходе различных проверок были охвачены 14 главных распорядителей средств областного бюджета и 61 муниципальное образование области. По

результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2007 году, установлено, что общая сумма средств областного и местных бюджетов, израсходованная с нарушениями нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и проведения конкурсных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, составила 545,8 млн. рублей.

Анализ результатов проверок Палаты показал, что более 70,0% от этой суммы приходится на несоблюдение государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения конкурсных торгов, определенных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ <О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд>. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок 5 главных распорядителей средств областного бюджета и 25 муниципальных образований области.

По-прежнему, Палатой выявлялись такие нарушения, как заключение государственных и муниципальных контрактов без проведения торгов или согласования права на размещение заказа у единственного источника. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок трех главных распорядителей средств областного бюджета (Региональная служба ГСН РО, департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений, минтруд области), четырех муниципальных образований области (г.г. Гуково, Новошахтинск, Красносулинский, Милютинский районы).

Имели место факты проведения конкурсов муниципальными заказчиками при отсутствии утвержденной в соответствующем порядке проектно-сметной документации. Такие нарушения были выявлены как в ходе проверок главных распорядителей средств областного бюджета (минсельхозпрод, минстрой области), так и муниципальных образований области (г. Ростов-на-Дону, Каменский, Октябрьский, Семикаракорский, Усть-Донецкий районы, Гуково-Гнилушевское сельское поселение Красносулинского района, Ряженское сельское поселение Матвеево-Курганского района).

В ходе отдельных проверок был отмечен недостаточный контроль со стороны государственных и муниципальных заказчиков за соблюдением

победителями торгов условий контрактов, заключенных с ними по результатам конкурсов.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению их в дальнейшем.

Палатой налажено взаимодействие с министерством экономики, торговли, международных и внешнеэкономических связей Ростовской области (далее - минэкономики области), как с органом, уполномоченным осуществлять контрольные функции по исполнению законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в Ростовской области. По обращению минэкономики области Палатой проведена внеплановая тематическая проверка расходования средств областного бюджета, предоставленных минтруду области на проведение капитального ремонта подведомственных учреждений (аудитор - Мартынов В.П.), посвященная вопросу полноты и своевременности выполнения подрядными организациями обязательств, принятых по контрактам, заключенным по результатам конкурсных торгов.

Материалы контрольного мероприятия Палаты в числе других были учтены при рассмотрении коллегией Администрации Ростовской области вопроса об организации проверки расходования средств областного бюджета, направленных на проведение капитального ремонта. Решением коллегии работа минтруда области по этому вопросу была признана неудовлетворительной, намечен комплекс мер для ее улучшения. Во исполнение решения коллегии минтруда области реализованы намеченные мероприятия, к должностным лицам, допустившим нарушения (замминистра, два руководителя структурных подразделений, два руководителя подведомственных учреждений), применены меры дисциплинарного воздействия.

Вопросы становления и развития местного самоуправления в Ростовской области изучались Палатой в ходе плановой тематической проверки исполнения заключенных между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений соглашений о передаче осуществления части своих полномочий за

счет субвенций, предоставляемых из бюджетов муниципальных районов и поселений, на соответствие бюджетному законодательству за 2006 год и 9 месяцев 2007 года (аудитор - Глущенко В.И.).

В ходе проверки было охвачено 9 муниципальных районов и 85 поселений. Дополнительно проведен анализ исполнения соглашений и изучено состояние вопроса еще в 29 муниципальных районах. Кроме того, в течение года эти вопросы рассматривались в ходе комплексных проверок муниципальных образований по соблюдению органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета. В целом Палатой проведена оценка соответствия бюджетному законодательству более 1000 соглашений о передаче полномочий.

Установлено, что большинство из них соответствует федеральному законодательству. Вместе с тем, отдельные соглашения были заключены с нарушением требований законодательства о местном самоуправлении, выявлены случаи использования субвенций, передаваемых для исполнения конкретных полномочий, на другие цели. Наиболее существенные нарушения установлены в Боковском, Верхнедонском, Кагальницком, Родионово-Несветайском, Семикаракорском, Тарасовском, Тацинском, Усть-Донецком, Чертковском районах. Общий объем нецелевого использования средств, направляемых на исполнение передаваемых полномочий, составил 5,8 млн. рублей.

По результатам проверки Палатой направлено 55 представлений руководителям органов местного самоуправления районов и поселений, допустившим нарушения. По фактам нецелевого использования средств в полном объеме приняты меры по возвращению неправомерно израсходованных средств и заключению дополнительных соглашений на оказание услуг, а также уменьшению или перераспределению ассигнований бюджетов поселений. Приняты необходимые нормативные акты, 28 муниципальных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

2.2. В отчетном году в соответствии с планом Палатой проведены проверки по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного контроля за использованием бюджетных средств

получателями у 12 главных распорядителей средств областного бюджета. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок 1 раз в два с половиной года. Одновременно проводился анализ соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета регламентированных процедур бюджетного процесса. По результатам проверки 29 объектов составлено 38 актов.

Проверки показали, что в целом главными распорядителями соблюдались требования действующего законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета, порядок бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности. Выделенные средства на содержание аппаратов министерств и ведомств позволили обеспечить выполнение возложенных на органы исполнительной власти государственных функций и задач.

Перечисление бюджетных средств получателям осуществлялось, как правило, своевременно в соответствии с их целевым назначением. Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют об усилении в целом ведомственного финансового контроля и повышении его результативности.

В то же время одной из проблем при исполнении областного бюджета главными распорядителями средств остается полнота освоения бюджетных ассигнований и своевременное использование полученных средств.

Установленные отдельные факты нарушений бюджетного законодательства, в основном, устранены. По выявленным Палатой нарушениям бюджетного законодательства в расходовании бюджетных средств в сумме 13,1 млн. рублей, в том числе по нецелевому использованию средств (0,2 млн. рублей), приняты меры для их устранения и недопущения в дальнейшей работе. Перечислено в бюджет 0,1 млн. рублей, выполнены работы по подготовке проектно-сметной документации на сумму 11,1 млн. рублей, уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 0,2 млн. рублей. Нарушения на сумму 1,5 млн. рублей были устранены путем приведения документов в соответствие с нормативными актами. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 69 должностных лиц областных министерств, ведомств и подведомственных им учреждений.

В ходе этих проверок отмечались недостатки в организации и проведении контрольной работы. Так, большинством главных распорядителей не соблюдались в полной мере охват и периодичность проведения проверок, определенные областным бюджетным законодательством, не проводились обязательные проверки, предусмотренные нормативными правовыми актами и утвержденными планами (минтруд, минспорта, департамент по делам казачества области, комитет по управлению архивным делом Администрации Ростовской области).

Палатой обращалось внимание на отсутствие должного контроля за устранением выявленных нарушений или формальное их устранение. Отмечено неприменение административной ответственности к лицам, допустившим нецелевое использование бюджетных средств, недостаточность мер по улучшению работы, направленной на предотвращение ранее выявленных нарушений, что приводило к их повторному появлению.

Аналогичные недостатки в организации и проведении ведомственного контроля отмечались также в ходе тематических проверок.

Так, в ходе проверки целевого использования средств областного бюджета, выделенных департаменту противопожарной службы Ростовской области на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в 2006 году и в первом квартале 2007 года (аудитор - Глущенко В.И.), которой были охвачены 18 отрядов противопожарной и технической службы Ростовской области, установлены факты нарушений требований нормативных правовых актов по учету бюджетных средств, их целевому использованию, расходованию бюджетных средств. В результате объем выявленного нецелевого использования средств областного бюджета, переплат и неположенных выплат заработной платы, сверхнормативных и неподтвержденных расходов составил 14,7 млн. рублей.

По итогам проверки применены дисциплинарные взыскания к заведующему сектором и ведущему специалисту сектора контрольно-ревизионной работы департамента, к 5 руководителям и 24 сотрудникам учреждений противопожарной службы.

Предложения Палаты по устранению нарушений полностью реализованы. Нарушения на сумму 13,1 млн. рублей устранены путем приведения отчетной

документации в соответствие с установленными требованиями, в областной бюджет перечислено 0,1 млн. рублей. На сумму 1,5 млн. рублей, использованную не по целевому назначению, уменьшены лимиты бюджетных обязательств.

Недостаточный контроль минсельхозпрода области за бюджетополучателями привел к неэффективному использованию бюджетных средств. По результатам тематической проверки использования бюджетных средств, направленных на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур (аудитор - Мартынов В.П.), материалы с фактами неэффективного использования средств государственной поддержки, связанными с невыплатами отдельными страховыми компаниями страхового возмещения по потерям урожая, переданы Палатой в ГУВД по Ростовской области. По результатам проведенного расследования возбуждено уголовное дело по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации по фактам мошенничества в отношении группы лиц в составе директора Ростовского филиала СК «Поддержка», председателя СК «Перспектива», руководителей СПК «Уютное» Пролетарского (с) района.

В отчетном году особое внимание Палаты было посвящено вопросам расходования бюджетных средств для реализации государственных полномочий в социальных отраслях.

Контрольным мероприятием по целевому и эффективному использованию средств областного бюджета, выделенных на питание, обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах (аудитор - Костюченко М.Ф.), были охвачены все 42 детских дома, где проведено обследование условий проживания 1760 детей.

С учетом социальной значимости вопроса, к проведению проверки были привлечены представители общественных организаций, а также специалисты Минобразования области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области.

Участниками контрольного мероприятия отмечено существенное улучшение условий содержания воспитанников, оснащения помещений детских домов, обеспечения воспитанников питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем

после передачи их из муниципальной в областную собственность. Питание детей в целом соответствовало утвержденным нормам и калорийности.

В то же время в большинстве детских домов не соблюдались нормы обеспечения площадью спальных помещений, оборудования туалетных и душевых комнат, комнат личной гигиены. В отдельных учреждениях не соблюдались суточные нормы продуктов питания и разнообразие их ассортимента. Отмечены факты излишнего списания продуктов, избыточных расходов и неэффективного использования средств областного бюджета при их закупке. Проверкой установлено, что закупка за счет средств областного бюджета одежды и обуви для воспитанников в ряде случаев осуществлялась без учета потребности в них и индивидуальных размеров. Это приводило к увеличению остатков на складах, объем которых по состоянию на 1 января 2007 года составлял 28,6 млн. рублей.

По итогам проверки министру общего и профессионального образования области и директорам проверенных детских домов направлены представления с предложениями о принятии безотлагательных мер по устранению всех выявленных нарушений.

По результатам проведенной Палатой проверки минобразования области проведено расширенное заседание коллегии с участием руководителей подведомственных учреждений и заслушиванием отчетов о принятых мерах. Организовано оперативное размещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детских домах области в пределах утвержденной лицензионной численности учреждений, с поэтапным приведением наполняемости групп в соответствие с оптимальной вместимостью.

Решением совместного заседания двух комитетов Законодательного Собрания Ростовской области от 5 апреля 2007 года № 41/1 «О результатах проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области по вопросу целевого использования в 2006 году средств областного бюджета на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и о мерах их социальной поддержки» намечено рассмотрение вопросов о финансовом обеспечении предусмотренных мер при принятии бюджета на 2008 год, доведения до нормативного уровня размещения детей в детских домах и домах ребенка, о программе развития

различных форм устройства детей в семьях. Контроль за реализацией этого решения возложен на комитет по социальной политике, труду и защите прав граждан Законодательного Собрания Ростовской области.

В качестве контроля за устранением выявленных нарушений проведены выборочные проверки двух детских домов, которые свидетельствуют о принятии мер, направленных на улучшение обеспечения детей-сирот одеждой, обувью и мягким инвентарем.

Завершение работы по полному устранению выявленных нарушений запланировано на 1 полугодие 2008 года.

Проверено целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделяемых на организацию оздоровления, отдыха детей и подростков (аудитор - Глущенко В.И.). Контрольные мероприятия проводились в минтруде, минобразования области, в комитете по молодежной политике Администрации Ростовской области, в органах социальной защиты населения, государственных учреждениях службы занятости населения, в отделах культуры и в отделах образования администраций муниципальных образований, в социальных приютах г. Аксая, Белокалитвинского, Неклиновского, Пролетарского районов, а также в различных организациях, предоставлявших услуги по организации отдыха детей. Общий объем проверенных средств составил 126,6 млн. рублей. Проверка показала, что за счет этих средств удалось оздоровить 22115 подростков.

По итогам проверки в целях устранения выявленных Палатой нарушений и недостатков минтрудом области разработан план мероприятий. Принято решение о необходимости внесения поправок в нормативные документы, регламентирующие условия направления детей в оздоровительные учреждения.

За допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 33 человека.

Одновременно с проверками отдельных главных распорядителей средств областного бюджета по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного контроля за использованием бюджетных средств получателями были проведены запланированные тематические проверки.

Так, одновременно с проведением проверки департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию Областной целевой программы поддержки казачьих обществ на 2004-2006 годы (аудитор - Калашникова Н.А.), в сумме 146,3 млн. рублей. Практически все запланированные программные мероприятия были выполнены, их реализация была направлена на достижение основных целей и задач программы. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, установлены нарушения при осуществлении государственных закупок в рамках целевой программы, неприменение мер ответственности за несвоевременное исполнение договорных обязательств по 14 контрактам, а также нарушения и недостатки, связанные с передачей, учетом, оприходованием и использованием материальных ценностей, приобретенных в рамках целевой программы, на сумму свыше 1,5 млн. рублей.

По выявленным в ходе проверки отдельным нарушениям в полном объеме приняты необходимые меры для их устранения.

Одновременно с проверкой по фактическому исполнению сметных назначений в минспорта области проверено целевое и эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия (аудитор - Костюченко М.Ф.). Всего проверкой было охвачено 10 объектов. Проверено 332,9 млн. рублей, направленных из областного бюджета на проведение физкультурно-оздоровительной работы и спортивных мероприятий.

Проверка показала, что указанные средства позволили в целом обеспечить проведение различных региональных спортивных мероприятий, участие спортсменов области во всероссийских и международных соревнованиях, учебно-тренировочный процесс, в том числе по подготовке к Олимпийским играм 2008 года, расширить возможности жителей области для занятия спортом и физической культурой.

Вместе с тем, проверкой установлены серьезные нарушения в расходовании минспортом области бюджетных средств. Наиболее многочисленные из них выявлены при выполнении календарных планов спортивных мероприятий, расходование средств на которые регламентировано Положением о порядке использования средств областного бюджета на проведение спортивных мероприятий, утвержденным постановлением Администрации Ростовской области от 11 марта 2004 года № 109.

Всего на цели, не соответствующие условиям выделения средств, было использовано 20,4 млн. рублей, при этом средства направлялись на содержание аппарата минспорта области, проведение спортивных мероприятий, не включенных в календарные планы, оплату аренды и услуг при отсутствии документов, подтверждающих их использование на проведение спортивных мероприятий, неправомерную выплату премий, оплату дорогостоящих операций и лечения. Имели место также факты неэффективного расходования бюджетных средств, избыточные и неподтвержденные расходы.

По итогам контрольных мероприятий Палатой направлено представление министру по физической культуре, спорту и туризму Ростовской области. Во исполнение представления результаты проверки были рассмотрены на расширенном заседании коллегии минспорта области с участием руководителей областных подведомственных учреждений. Принято постановление Администрации Ростовской области от 29 июня 2007 года № 269 «О расходовании средств областного бюджета, предусмотренных на 2007 год министерству по физической культуре, спорту и туризму Ростовской области на проведение спортивных мероприятий». Привлечены к дисциплинарной ответственности 12 должностных лиц, 2 из них освобождены от занимаемой должности.

По результатам проверки в соответствии с принятыми решениями Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области, с учетом принятых мер по устранению нарушений, минфином области уменьшены лимиты бюджетных обязательств минспорту области, являющемуся главным распорядителем этих средств областного бюджета, на общую сумму 23,5 млн. рублей.

В связи с выявлением многочисленных случаев подлога документов по приобретению за наличный расчет медикаментов, оплате проживания и питания спортсменов, материалы проверок по фактам, содержащим признаки правонарушений, направлены в прокуратуру Ростовской области.

Реализация материалов проверки до полного устранения нарушений остается на контроле Палаты.

В связи с выявленными нарушениями по решению коллегии Палаты была проведена внеплановая проверка по вопросу устранения нарушений, выявленных в ходе ранее проведенного контрольного мероприятия, а также совершенствования работы, направленной на оптимизацию расходов, правомерности и обоснованности заключаемых контрактов, в открытом акционерном обществе Футбольный клуб «Ростов» (аудитор - Костюченко М.Ф.).

Проверкой подтверждено устранение допущенного нецелевого использования в полном объеме. Одновременно Палатой были внесены предложения по оптимизации расходов футбольного клуба.

Учитывая, что одним из основных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта является создание для этого необходимых условий, Палатой проведена плановая проверка эффективности распоряжения и использования физкультурно-спортивных объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности (аудитор - Калашникова Н.А.). В ходе контрольного мероприятия Палатой проверено 43 объекта, в том числе минспорта области, органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные учреждения, имеющие на балансе физкультурно-спортивные объекты.

Особое внимание при этом обращалось на обеспечение эффективности использования физкультурно-спортивных объектов, на выявление фактов незаконного, нецелевого и неэффективного использования, неправомерной сдачи в аренду, передачи в безвозмездное пользование.

Проверка показала, что в целом физкультурно-спортивные объекты, состоящие на балансе учреждений, использовались в соответствии с их целевым назначением. В большинстве учреждений загруженность объектов находится на

уровне их пропускной способности. В свободное от занятий время отдельные объекты используются для оказания платных услуг.

Вместе с тем установлено неиспользование 42 физкультурно-спортивных объектов (тиры, спортзалы, бассейны, спортивные площадки и др.) в семи муниципальных образованиях (Белокалитвинский район - 2 объекта, Сальский район - 5 объектов, Цимлянский район - 1 объект, г. Волгодонск - 13 объектов, г. Каменск-Шахтинский - 1 объект, г. Новочеркасск - 11 объектов, г. Шахты - 9 объектов), что обусловлено в основном аварийным или требующим капитального ремонта состоянием. Кроме того, выявлено нецелевое использование 7 объектов (5 тиров и 2 площадок) в четырех муниципальных образованиях (Белокалитвинский район - 1 объект, Цимлянский район - 1 объект, г. Волгодонск - 3 объекта, г. Каменск-Шахтинский - 2 объекта).

В 3 областных и 4 муниципальных спортивных школах выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 0,5 млн. рублей. Установлены факты осуществления образовательной деятельности без лицензий в 9 учреждениях, а также осуществление не предусмотренной уставами деятельности в 3 организациях. Кроме того, выявлены другие нарушения и недостатки при расходовании бюджетных средств, нарушения порядка учета областного и муниципального имущества, а также правил бухгалтерского учета и отчетности.

Установлено отсутствие правоустанавливающих документов на отдельные объекты муниципальной собственности в 20 учреждениях и на используемые земельные участки, на которых расположены объекты 26 организаций.

Для устранения выявленных нарушений Палатой направлены представления министру по физической культуре и спорту Ростовской области и главам 9 проверенных муниципальных образований области с предложением обеспечить целевое и эффективное использование спортивных объектов, а также надлежащее их техническое состояние.

В целях более рационального и эффективного использования государственного и муниципального имущества и бюджетных средств предложено минспорта области совместно с минобразования области разработать мероприятия по оптимизации сети муниципальных и областных детско-юношеских спортивных

школ, специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школ высшего спортивного мастерства.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на приобретение музейных экспонатов и библиотечного фонда, соблюдения установленного порядка учета основных средств в музеях и библиотеках, находящихся в ведении министерства культуры Ростовской области (аудитор - Костюченко М.Ф.) существенных нарушений в расходовании средств не установлено.

В то же время выявлены многочисленные нарушения по учету и хранению музейных предметов. Установлено неисполнение местными издательствами федерального и областного законодательства в части непоставки в Донскую государственную публичную библиотеку 2-х обязательных бесплатных местных экземпляров. Имели место нарушения, допущенные музеями и библиотеками по осуществлению предпринимательской деятельности.

По результатам проверки выявленные нарушения прекращены, уставы приводятся в соответствие с действующим законодательством. Завершается работа по проведению инвентаризации материальных ценностей, принимаются меры по улучшению условий хранения и обеспечению их сохранности. В результате проведенной работы для пополнения библиотечных фондов от издательств поступило 3 тыс. экземпляров документов.

На сумму нецелевого использования бюджетных средств детской библиотекой имени В.М. Величкиной и специальной библиотекой для слепых на 45,2 тыс. рублей сокращены лимиты бюджетных обязательств. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 13 человек.

2.3. Контроль за ходом реализации приоритетных национальных проектов носил всесторонний сквозной характер и осуществлялся как на областном уровне, так и в муниципальных образованиях. В целях обеспечения эффективности контроля использовались различные формы и методы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий от оперативного мониторинга хода реализации проектов, включения этих вопросов в плановые комплексные проверки, до проведения специальных тематических проверок.

Информация о результатах контрольных мероприятий по реализации приоритетных национальных проектов ежеквартально направлялась в адрес Счетной палаты Российской Федерации, контрольного департамента аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Вопросы реализации хода национальных проектов были включены в программы 15 комплексных контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях области по теме соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, целевого использования материальных ресурсов, финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области.

В рамках контроля за реализацией национальных проектов «Образование» и «Здоровье», в программы проверок был включен вопрос использования субсидий, направленных на дополнительные денежные выплаты работникам образования и здравоохранения. Выявленные отдельные случаи переплат и недоплат установленных надбавок (г.г. Батайск, Донецк, Зверево, Куйбышевский, Матвеево-Курганский, Орловский районы) не носили системного характера и были связаны, в основном, с неверным определением фактически отработанного времени.

В соответствии с планом мероприятий рабочей группы при главном федеральном инспекторе по Ростовской области по организации контроля за реализацией приоритетных национальных проектов в Ростовской области на 2007 год, в программы проверок муниципальных образований были включены также вопросы финансового обеспечения расходов бюджетов, связанных с использованием оборудования и автотранспорта, полученных в рамках национальных проектов «Образование» и «Здоровье».

Результаты анализа состояния вопроса в Багаевском, Веселовском, Егорлыкском, Зимовниковском, Кашарском, Куйбышевском, Орловском, Мартыновском, Миллеровском районах показали, что полученное оборудование передано в оперативное управление общеобразовательным и медицинским учреждениям и используется по назначению. Минобразования и минздравом области организована работа по финансовому обеспечению расходов бюджетов

муниципальных образований, связанных с использованием оборудования, эксплуатацией автобусов и санитарного автотранспорта, полученных в рамках приоритетных национальных проектов.

В ходе тематической проверки целевого использования средств областного бюджета и эффективного использования медицинского оборудования и санитарного автотранспорта, приобретенных за счет средств областного бюджета, а также полученных в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» (аудитор - Костюченко М.Ф.) установлено, что за счет средств областного бюджета было приобретено около 5 тыс. единиц (комплектов) медицинского оборудования на общую сумму 737,2 млн. рублей, в рамках национального проекта получено 1417 единиц медицинского оборудования и 194 единицы санитарного автотранспорта общей стоимостью 983,9 млн. рублей, что позволило существенно оптимизировать работу медицинского персонала, повысить качество медицинского обслуживания населения.

Проверка показала, что все полученное оборудование и санитарный автотранспорт были приняты к бухгалтерскому учету, введены в эксплуатацию и использовались для оказания медицинской помощи населению. Фактов нецелевого использования средств, выделенных для приобретения оборудования и санитарного автотранспорта, не выявлено.

Вместе с тем, были отмечены факты поставки некомплектного и технически неисправного медицинского оборудования, что привело к длительному его простоя, от 16 дней до 8 месяцев (г.г. Ростов-на-Дону, Каменск-Шахтинский, Аксайский, Белокалитвинский, Зерноградский, Красносулинский, Мартыновский, Сальский, Цимлянский районы).

Несмотря на то, что минздравом области были приняты своевременные меры по организации подготовки помещений для установки медицинского оборудования, ввода его в эксплуатацию, обучению медицинских кадров работе на нем, имели место отдельные недостатки в его эффективном использовании лечебно-профилактическими учреждениями.

Тематическая проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию мероприятий по улучшению обеспечения лечебно-

профилактических учреждений (ЛПУ) области врачебными кадрами на 2005-2007 годы (аудитор - Костюченко М.Ф.) была посвящена вопросам повышения квалификации и укомплектованности врачебными кадрами ЛПУ области, а также реализации мероприятий по обеспечению своевременной подготовки кадров для работы на оборудовании, поставленном в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» и за счет средств областного бюджета.

Выявленные проверкой отдельные нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета, допущенные, в основном, муниципальными ЛПУ, не носили системного характера и имели место преимущественно в первый год реализации мероприятий.

По итогам проверок министру здравоохранения области, главам муниципальных образований направлены представления Палаты с предложениями об усилении контроля за эффективностью использования медицинского оборудования, а также о принятии мер по улучшению обеспечения учреждений врачебными кадрами.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на осуществление мероприятий, связанных с реализацией приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (аудитор - Мартынов В.П.) установлено, что в 2006 году введено за счет всех источников финансирования 1388,0 тыс.кв. м жилья, или 101,0% к плану, определенному Соглашением о взаимодействии Минрегионразвития России и Администрации Ростовской области. В 2007 году объем вводимого жилья составил 1700 тысяч кв. м, что также выше годового плана. Объем выданных в 2006 году ипотечных жилищных кредитов и займов составил 3627,9 млн. рублей, что почти в 3 раза превысило план. В 2007 году сумма кредитов также значительно выше показателя, установленного Соглашением.

Вместе с тем, объемы строительства жилья для социально незащищенных слоев населения не позволили выполнить плановые показатели по улучшению жилищных условий молодых семей, ветеранов и инвалидов. Лишь 15,4% от общего количества нуждающихся молодых семей улучшили свои жилищные условия. Бюджетные средства, предусмотренные для обеспечения жильем льготных

категорий граждан (ветеранов, инвалидов и др.) в сумме 72,6 млн. рублей, не были использованы. Главной причиной сложившейся ситуации явилась длительная подготовка документов, необходимых для финансирования.

В результате контрольных обмеров, проведенных в рамках проверки, установлено завышение объемов работ в г.г. Ростове-на-Дону (14,2 млн. рублей), Батайске (14,7 млн. рублей), Аксайском районе (0,4 млн. рублей), Орловском сельском поселении Орловского района (0,6 млн. рублей).

По результатам проверки Палаты министром, министерством территориального развития области и муниципальными образованиями разработаны комплексные планы по устранению нарушений и предупреждению их в дальнейшем, укреплению финансовой дисциплины, направлены претензии к подрядчикам, допустившим нарушения сроков выполнения работ.

В настоящее время практически все нарушения, установленные контрольными обмерами, устранены путем проведения невыполненных, а также дополнительных работ, предусмотренных проектно-сметной документацией, на общую сумму 31,6 млн. рублей. Кроме того, часть средств перечислена в областной бюджет. За допущенные нарушения 13 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, освобожден от занимаемой должности исполняющий обязанности директора муниципального казенного предприятия «Объединенная дирекция строящихся объектов города Ростова-на-Дону», выступавшего муниципальным заказчиком.

Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области были поддержаны предложения Палаты о необходимости усиления контроля со стороны министра области за реализацией приоритетного национального проекта и недопущения задержек при подготовке нормативных документов в дальнейшем, а также урегулирования с заинтересованными организациями вопросов оформления прав собственности законченных строительством объектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета.

В течение отчетного года Палатой осуществлялся контроль за ходом исполнения мероприятий, связанных с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК». В ходе комплексных проверок деятельности органов

местного самоуправления по соблюдению условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 8 муниципальных районах области нарушений не выявлено.

По информации минсельхозпрода области проведено 27 выездных зональных совещаний по реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в муниципальных районах области. Проведен Всероссийский семинар «Об опыте реализации ПНП «Развитие АПК» по направлению «Обеспечение доступным жильем молодых семей и специалистов на селе» и ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года». Внедрена упрощенная система перечисления средств государственной поддержки малым формам хозяйствования по принципу «одного окна». В областных средствах массовой информации регулярно публиковались статьи о ходе реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

По итогам года полностью выполнены целевые контрольные показатели, установленные Соглашением между Минсельхозом России и Администрацией Ростовской области по производству сельскохозяйственной продукции.

2.4. В соответствии с Соглашением «О сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области» специалисты Палаты принимали участие в организации и проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с планом работы Палаты на 2007 год проведено совместное со Счетной палатой Российской Федерации (Аудитор - Одинцов М.В.) контрольное мероприятие по аудиту эффективности использования водных биологических ресурсов, а также государственных средств, направляемых на развитие рыбной отрасли (аудитор - Мартынов В.П.). В отчете о результатах проведения проверки отмечено, что Ростовская область - один из немногих субъектов федерации, в котором осуществляется поддержка рыбоводства из областного бюджета с ежегодной положительной динамикой финансовых средств, направляемых в отрасль.

В ходе проверки выявлены основные проблемы, препятствующие развитию рыбной отрасли. Общей для всех проблемой является несовершенство нормативной правовой базы, регулирующей вопросы ведомственного

взаимодействия и разграничения полномочий органов власти различных уровней в сфере сохранения, развития и эксплуатации запасов водных биологических ресурсов страны и контроля за их использованием. К примеру, в Ростовской области из-за отсутствия порядка компенсации ущерба, нанесенного рыбным запасам, только от строительства и функционирования Ростовской АЭС, не возмещено 478,4 млн. рублей (расчетно).

По результатам проверки подготовлены рекомендации в области нормативного правового обеспечения работы рыбохозяйственного комплекса, а также организационного и финансового обеспечения организаций отрасли, направленные на улучшение управляемости за счет структурных преобразований и усиления господдержки. Предложено также рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов распределения доходов, получаемых от сборов за пользование объектами водно-биологических ресурсов, в пользу бюджетов субъектов федерации.

Решением заседания коллегии Счетной палаты Российской Федерации обобщенные результаты проверки направлены соответствующим федеральным министерствам и ведомствам, в Правительство, Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания и Президенту Российской Федерации.

Реализация материалов проверки в части устранения выявленных нарушений и недостатков в использовании средств федерального бюджета, направленных в Ростовскую область, в том числе нецелевого использования средств в сумме 0,2 млн. рублей, находится на контроле Палаты.

После проведения совместной со Счетной палатой Российской Федерации (Аудитор - Агапцов С.А.) проверки полноты финансирования и своевременности выплат пособий и компенсаций гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС за 2006 год и первое полугодие 2007 года (аудитор - Глущенко В.И) полностью погашена задолженность федерального бюджета по исковым заявлениям граждан с учетом индексации за задержку исполнения судебных решений о взыскании долгов по выплате пособий и компенсаций в сумме более 500 млн. рублей, накопившихся в течение последних

лет. По решению коллегии Счетной палаты Российской Федерации в Правительство и Минздравсоцразвития России направлены предложения по улучшению системы финансирования расходов федерального бюджета на эти цели и обеспечению полноты и своевременности выплат в дальнейшем.

Проведена совместно со Счетной палатой Российской Федерации (Аудитор - Рябухин С.Н.) проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Ростовской области, а также эффективности межбюджетных отношений и обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ <Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации> в Ростовской области (аудитор - Костюченко М.Ф.).

В соответствии с программой контрольного мероприятия и рабочим планом проверки Палатой самостоятельно проверены вопросы исполнения доходной части бюджета, исполнения бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств, в том числе выделенных на национальные проекты, а также обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Ростовской области.

Согласно материалам проверки, областной бюджет за 2006 год исполнен по доходам на 102,6% к плану, безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили 33,2% от общего объема доходов областного бюджета. Однако, дотация, выделенная из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, не обеспечила в полной мере компенсацию по потерям в связи с изменениями федерального налогового и бюджетного законодательства, в результате чего Ростовской областью недополучено 266,1 млн. рублей.

Как показала проверка, в Ростовской области обеспечена реализация мероприятий приоритетных национальных проектов и соглашений об их софинансировании из областного бюджета. Действующая система контроля за реализацией национальных проектов позволяет минимизировать нарушения со

стороны бюджетополучателей. Фактов направления и использования бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их выделения, в ходе проверки не установлено.

Проверкой отмечено, что для реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами государственной власти Ростовской области были приняты необходимые правовые и организационные меры. Созданная система межбюджетных отношений предусматривает закрепление за муниципальными образованиями на постоянной основе нормативов отчислений и конкретного перечня налоговых и неналоговых доходов, комбинированную схему выравнивания уровня бюджетной обеспеченности, что позволяет органам местного самоуправления наращивать налоговый потенциал и повышать уровень социально-экономического развития территорий.

По итогам совместного контрольного мероприятия Палатой внесено предложение Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области о применении финансовых санкций по выявленным фактам нецелевого использования средств на сумму 4,2 млн. рублей. Данное предложение было поддержано.

Материалы проверки, а также выводы и предложения Палаты учтены в отчете по результатам совместного контрольного мероприятия, утвержденном коллегией Счетной палаты Российской Федерации. Представители Палаты приняли участие в заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации при рассмотрении итогов совместной проверки.

Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия направлен в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Проведена совместная со Счетной палатой Российской Федерации (Аудитор - Пискунов А.А.) проверка законности, эффективности и целевого использования земель и прочего недвижимого имущества Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территориях Ленинградской и Ростовской областей

(совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (аудитор-Калашникова Н.А.). По результатам контрольных мероприятий в Ростовской области составлены акты проверок в Северо-Кавказском военном округе, в Ростовском военном институте ракетных войск, в территориальном управлении Росимущества по Ростовской области.

В соответствии с решением коллегии Счетной палаты Российской Федерации по итогам рассмотрения отчета о результатах проверки в адрес министра обороны России направлены предложения о повышении эффективности использования имущественных комплексов, в том числе аэродрома «Батайск» и земельного участка площадью 620 га. В адрес руководителя Федерального агентства по управлению федеральным имуществом направлено представление. В заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации при рассмотрении итогов проверки приняли участие представители Палаты.

Реализация материалов проверки находится на контроле Счетной палаты Российской Федерации.

В связи с обращением Счетной палаты Российской Федерации (Аудитор - Одинцов М.В.) Палата приняла участие в контрольном мероприятии "Исполнение законодательства, регламентирующего использование и оборот земель сельскохозяйственного назначения", проводимом совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (аудитор - Калашникова Н.А.). В Ростовской области нарушений законодательства в рамках проверки не установлено.

В то же время отмечен ряд проблем и недостатков, препятствующих созданию необходимых условий для рационального использования ресурсов земель сельхозназначения. Так, не были приняты в полном объеме нормативные акты по вопросам землепользования, отнесенные федеральным законодательством к региональным полномочиям, в том числе связанные с сохранением и улучшением плодородия почв. Отмечены проблемы, связанные с оформлением земельных долей в собственность, контролем за использованием земель и взысканием наложенных штрафов в случаях их ненадлежащего использования.

После проведения проверки в Ростовской области проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы. Приняты областные законы: от 14 января 2008 года № 858-ЗС «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области» и от 16 ноября 2007 года № 798-ЗС «О внесении изменений в Областной закон «О регулировании земельных отношений в Ростовской области», а также постановления Администрации Ростовской области от 14 июня 2007 года № 249 «О мероприятиях по сохранению и восстановлению плодородия почв, земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области на 2007-2010 годы» и от 20 июня 2007 года № 253 «Об установлении порядка предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и переоформления прав на них». В областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годы предусмотрены необходимые средства на повышение плодородия земель.

По итогам совместного заседания коллегий ведомств, принимавших участие в проверках, направлено письмо Президенту Российской Федерации Путину В.В.

В отчетном году в соответствии с годовым планом работы специалисты Палаты принимали участие в завершении совместных контрольных мероприятий 2006 года. Подготовлены материалы по включению предложений Палаты в отчет о результатах проведения совместного со Счетной палатой Российской Федерации (Аудитор - Бесхмельницын М.И.) аудита эффективности использования средств федерального бюджета (в том числе субвенций), выделенных на реструктуризацию угольной промышленности в 2000-2005 годы, а также на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков за 2004-2005 годы (аудитор - Калашникова Н.А.). Председатель Палаты принял участие в заседании коллегии Счетной палаты Российской Федерации при рассмотрении итогов проверки.

Палата приняла участие в подготовке аналитической записки по результатам совместного со Счетной палатой Российской Федерации (Аудитор - Назаров А.В.) контрольного мероприятия по вопросу полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006

году на государственную поддержку общеобразовательных учреждений, реализацию комплекса мер по информатизации образования, дополнительное вознаграждение за классное руководство, поощрение лучших учителей (аудитор - Костюченко М.Ф.).

В течение отчетного года Палата осуществляла оперативный контроль по учету своих предложений в итоговых материалах совместных со Счетной палатой Российской Федерации мероприятий.

2.5. В отчетном периоде Палатой было рассмотрено 20 обращений различных организаций и учреждений, а также жителей Ростовской области, по результатам рассмотрения которых были осуществлены контрольные мероприятия. Проверки отдельных вопросов, указанных в обращениях, были осуществлены в ходе плановых контрольных мероприятий. По ряду обращений Палатой проведены внеплановые проверки.

В соответствии с обращением Главного управления Генпрокуратуры в Южном федеральном округе проведена проверка исполнения бюджетного законодательства, соблюдения законодательства при исполнении судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2006-2007 годы территориальными органами федеральных министерств и ведомств, расположенными в Южном федеральном округе (аудиторы - Калашникова Н.А., Мартынов В.П.).

На основании обращения прокуратуры Ростовской области проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования средств областного бюджета, предусмотренных на содержание органов ГИБДД и реализацию возложенных на них полномочий (аудитор - Глущенко В.И.).

По обращению ГУВД по Ростовской области проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2006 году муниципальному унитарному предприятию «Дорожное ремонтное управление» г.Гуково (аудитор - Мартынов В.П.).

В соответствии с обращением управления по борьбе с экономическими преступлениями ГУВД по Ростовской области проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование

работ по капитальному ремонту контактной и кабельной сети троллейбусных линий в г. Ростове-на-Дону (аудитор - Мартынов В.П.).

В связи с обращением Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ростовской области проведена проверка выполнения мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных из Фонда муниципального развития на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов теплоэнергетики в г. Красный Сулин по ул. Октябрьской (аудитор - Мартынов В.П.).

По результатам внеплановой совместной с минфином области проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного образовательного учреждения дополнительного образования областной специализированной детско-юношеской школы олимпийского резерва «Центр физической культуры и олимпийской подготовки министерства общего и профессионального образования Ростовской области» (аудитор - Костюченко М.Ф.) в связи с многочисленными выявленными нарушениями в деятельности этого областного учреждения и расходовании им бюджетных средств реализовано предложение о ликвидации данного учреждения. Принято постановление Администрации Ростовской области от 24 сентября 2007 года № 366 по этому вопросу.

В связи с обращением председателя комитета по бюджету, налогам и собственности Законодательного Собрания Ростовской области проведена внеплановая проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в рамках реализации Целевой программы «Социальное развитие села в Ростовской области до 2008 года» на объекты: «Строительство палатного корпуса на 30 коек с поликлиническим отделением на 70 посетителей в смену в ст. Советской Советского района Ростовской области» и «Строительство спортивного зала на территории ДООЛ «Родничок» в ст. Селивановской Милютинского района Ростовской области» (аудитор - Мартынов В.П.).

В соответствии с обращением главы Константиновского района проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета,

выделенных в 2007 году в виде субсидий для управляющих организаций, ТСЖ по обслуживанию жилфонда на капитальный ремонт многоквартирных домов, капитальный ремонт внутриквартальных проездов, тротуаров (аудитор- Мартынов В.П.).

О результатах проведенных проверок проинформированы руководители обратившихся организаций. Направлено 6 представлений соответствующим руководителям органов местного самоуправления и руководителю бюджетного учреждения, допустившим нарушения. Палатой осуществлялся контроль за их реализацией.

3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Проведены экспертизы и подготовлены заключения по 195 проектам областных законов и 31 проекту постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2006 год», «Об утверждении отчета об исполнении бюджета областного фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год», «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», «О бюджете Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», «О бюджетном процессе в Ростовской области», «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», а также на соответствующие законопроекты об областных целевых программах и другие. Замечания и предложения Палаты по отдельным законопроектам учтены при доработке.

В соответствии с утвержденным планом работы Палатой проведены все предусмотренные аналитические мероприятия. Результаты аналитической работы, проводимой в ходе и по итогам контрольных мероприятий, использовались для подготовки сводных информации о результатах проверок, а также для подготовки отдельных аналитических записок. Осуществлялся ежеквартальный анализ хода исполнения областного бюджета.

Все намеченные планом методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Согласно плану работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР) в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, а также в целях изучения их положительного опыта работы Палата приняла участие в совещаниях и научно-практических конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации. Осуществлялось сотрудничество с Научно-методическим советом АКСОР.

Во время рабочих поездок Председателя Счетной палаты России Степашина С.В. в Ростовскую область Палатой проводились организационные мероприятия, связанные с реализацией поручений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», а также посещением Степашиным С.В. Палаты и Южно-Российского института финансового контроля и аудита, начавшего с 2007 года подготовку специалистов для федеральных, региональных и муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Делегации Палаты принимали участие в международных мероприятиях, посвященных актуальным проблемам финансового контроля: международном «круглом столе» руководителей органов государственного и регионального финансового контроля России, Украины и стран Евросоюза, в работе VI Конгресса Европейской Ассоциации региональных контрольно-счетных органов (EURORAI) на тему: «Новые формы финансирования и аутсорсинг общественных задач и связанные с ним цели в области внешнего финансового контроля», в заседании

Генеральной Ассамблеи EURORAI, где состоялась презентация Палаты, вызвавшая большой интерес со стороны зарубежных коллег.

В отчетном году продолжалось развитие информационной базы методического центра Палаты, роль которого возросла в связи с созданием контрольных органов муниципальных образований. В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Палаты с контрольно-счетными палатами городов Ростова-на-Дону и Волгодонска осуществлялось методическое консультирование специалистов муниципальных палат по различным вопросам организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году продолжал работу Экспертно-консультативный Совет при председателе Палаты, включающий специалистов-практиков в различных отраслях экономики, ученых ведущих ВУЗов, руководителей органов государственной власти и местного самоуправления Ростовской области. На заседаниях Совета рассматривались актуальные вопросы финансового контроля. Членами Совета осуществлялось периодическое консультирование в ходе контрольных мероприятий по различным вопросам.

В дополнение к десяти существующим соглашениям заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Северо-Кавказским управлением внутренних дел на транспорте МВД России, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ростовской области.

Большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом более 120 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на телевидении, радио.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», в котором публиковались акты, отчеты и информации о результатах проверок, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась

на отдельной странице, выделенной на сайте Счетной палаты Российской Федерации для региональных контрольно-счетных органов.

Проводилась работа по совершенствованию учета результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты, систематизации и типизации выявляемых нарушений. В действующий классификатор основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля, согласованный министром финансов и председателем Палаты, в отчетном году совместно с минфином области внесены изменения. Его практическое применение позволило обобщить информацию о типичных повторяющихся видах нарушений и использовать ее для профилактики нарушений получателями бюджетных средств.

В отчетном году продолжена работа по организационно-техническому оснащению деятельности Палаты. Благодаря созданию электронного архива материалов в виде банка данных результатов контрольных мероприятий и организации удаленного доступа к методической базе получена техническая возможность совместной творческой работы инспекторских групп, работающих на выезде в территориях области, а также организации консультаций специалистов правового и экспертно-аналитического отделов в режиме «он-лайн».

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» уделялось серьезное внимание повышению квалификации руководящих работников и специалистов Палаты. В течение 2007 года 23 сотрудника Палаты прошли обучение в ВУЗах г.г. Москвы и Ростова-на-Дону, что позволило повысить эффективность контрольных мероприятий и сократить привлечение специалистов министерств и ведомств, обладающих специальными знаниями.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведено 2 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 29 человек, а также 2 конкурса по замещению вакантных должностей. В соответствии с действующим законодательством были проведены квалификационные экзамены по присвоению классов чинов и аттестация специалистов Палаты.

4. Основные итоги работы в 2007 году и задачи на 2008год

План работы отчетного года, утвержденный Законодательным Собранием Ростовской области, выполнен в полном объеме и установленные сроки. Сверх установленного плана дополнительно проведено 15 контрольных мероприятий.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов и использования финансовых и материальных ресурсов, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области, а также проверок фактического исполнения главными распорядителями средств областного бюджета сметных назначений собственных расходов и осуществления ведомственного контроля за использованием бюджетных средств.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после устранения выявленных нарушений или применения к нарушителям определенных законодательством санкций.

Для предупреждения нарушений законодательства в муниципальных образованиях проводились итоговые совещания, на которых рассматривались результаты контрольных мероприятий и проведенной работы по устранению нарушений. Информация об итогах проверок рассматривалась на совещаниях и заседаниях органов исполнительной и законодательной власти, доводилась до сведения всех участников бюджетного процесса. Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

В отчетном году Палатой продолжался контроль за реализацией приоритетных национальных проектов, который осуществлялся как на областном уровне, так и в муниципальных образованиях, с использованием различных форм и

методов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - от оперативного контроля до тематических проверок.

В соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами. В рамках Соглашения «О сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области» специалисты Палаты приняли участие в организации и проведении 5 совместных контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий.

План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2008 год сформирован с учетом задач и видов деятельности, определенных Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» и с учетом новых требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступающих в силу с 1 января 2008 года.

В 2008 году проверки соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и целевого использования материальных ресурсов, финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области планируется провести в 167 муниципальных образованиях, из них 14 муниципальных районов, 7 городских округов и 146 городских и сельских поселений. В целом это больше, чем в 2007 году на 29 муниципальных образований, или на 21 процент. Учитывая комплексный подход и организационную схему проведения подобных проверок в 2007 году с одновременным охватом всех поселений, входящих в состав муниципальных районов, общее количество этих контрольных мероприятий в 2008 году составит 21 (по количеству муниципальных районов и городских округов).

Проверки главных распорядителей средств областного бюджета по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного контроля за использованием бюджетных средств намечено провести в 16 областных министерствах и ведомствах.

При формировании перечней подлежащих проверкам муниципальных образований и главных распорядителей средств областного бюджета учтена

необходимая периодичность указанных проверок, определенная областным бюджетным законодательством - 1 раз в 2,5 года.

Впервые, в соответствии с новыми требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступающими в силу с 1 января 2008 года, в план контрольных мероприятий включены внешние проверки годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета. Учитывая требования статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации об осуществлении дополнительных мер в высокодотационных территориях и предложения минфина области, запланировано проведение внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов трех муниципальных образований.

При составлении перечня тематических проверок рассмотрены все поступившие в Палату предложения. Некоторые из них включены в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные контрольные мероприятия с учетом социальной значимости тематики, а также результатов проверок прошлых лет.

Всего намечено проведение 16 тематических проверок, среди которых проверки исполнения мероприятий приоритетных национальных проектов «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса», а также отдельных областных целевых программ.

По-прежнему, в сфере внимания Палаты будут вопросы целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделяемых для решения социальных проблем населения области, развития территорий и обеспечения общественной безопасности. Среди них - расходование средств областного бюджета, выделенных на капитальные ремонты общеобразовательных учреждений, реконструкцию и благоустройство территорий. Особое внимание будет обращено на использование средств, направляемых на реализацию государственных полномочий по обслуживанию граждан пожилого возраста, а также развитие учреждений социального обслуживания населения, на содержание несовершеннолетних. В план включена тема по целевому и эффективному

использованию средств областного бюджета, выделенных на обеспечение жителей Ростовской области высокотехнологичными видами медицинской помощи.

Предусмотрены мероприятия по контролю за деятельностью администраторов доходов бюджета по обеспечению ими полноты и своевременности поступлений отдельных видов доходов в консолидированный бюджет области, а также мероприятия по проверке соблюдения условий и порядка предоставления и целевого использования бюджетных кредитов.

В 2008 году, учитывая потребности органов государственной власти области, Палатой планируется усилить аналитическое направление своей работы. Наряду с обязательными мероприятиями по подготовке заключений на законопроекты, в том числе на проекты областных законов об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении областного бюджета за прошедший год, планом предусмотрен анализ результатов проведенных проверок по вопросам соблюдения в муниципальных образованиях требований законодательства при планировании доходов бюджетов, обоснованности и достоверности объемов и полноты их поступления, а также анализ соблюдения штатной дисциплины учреждениями бюджетной сферы. Намечено проведение аудита эффективности предоставления земельных участков под строительство.

Сформированный план работы на 2008 год согласован с Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области и утвержден постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 30 ноября 2007 года № 2155.

Для безусловного исполнения намеченных мероприятий планом предусмотрены мероприятия по методическому, информационному, кадровому и техническому обеспечению деятельности Палаты, направленные на совершенствование форм и методов контроля, способствующие повышению его эффективности и обеспечению гласности в работе, как одного из факторов предупреждения и профилактики правонарушений в бюджетной сфере.