КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2010 году

Ростов-на-Дону
2011г.

Содержание

Стр.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2010 году. 2

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры.

2.1. Проверки соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, целевого использования материальных ресурсов, финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области. 8

2.2. Внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2010 год в соответствии с требованиями статьи 5 Областного закона от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области». 15

2.3. Проверки главных распорядителей средств областного бюджета по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного финансового контроля в соответствующей сфере деятельности. 16

2.4. Внешние проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2009 год. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год. 19

2.5. Тематические проверки. 20

2.6. Контроль за размещением заказов на поставку товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. 44

2.7. Внеплановые проверки по обращениям и поручениям. 46

2.8. Совместные контрольные мероприятия. 50

3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа. 52

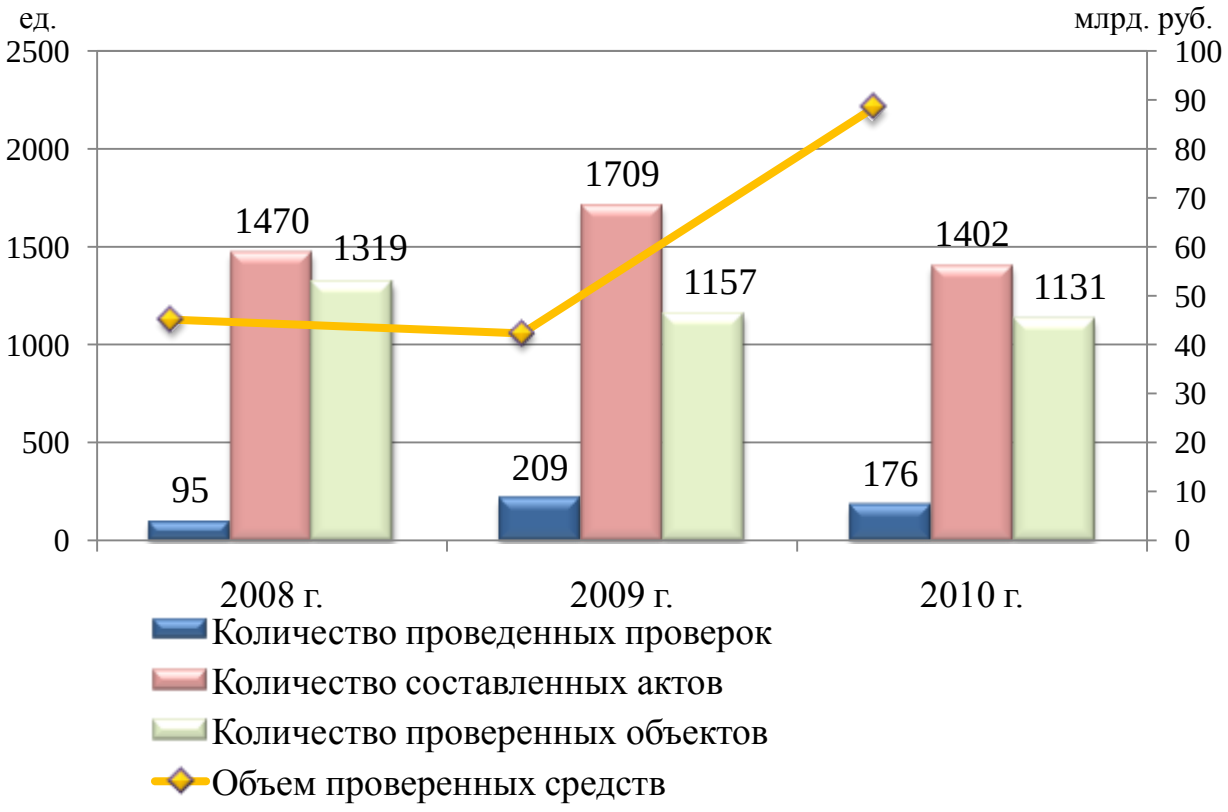
4. Основные итоги работы в 2010 году и задачи на 2011 год. 58

Настоящий отчет о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2010 году подготовлен в соответствии с требованиями статей 2 и 32 Областного закона от 6 марта 2002 года № 220-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты 7 февраля 2011 года.

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2010 году

В отчетном году Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) все мероприятия, предусмотренные планом, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 3 декабря 2009 года № 827 «О плане работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2010 год», выполнены в полном объеме. Проведено 168 контрольных мероприятий, обеспечено выполнение всех намеченных экспертно-аналитических, методических, информационных и других мероприятий. Кроме того, проведено дополнительно 8 внеплановых проверок. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2010 году, прилагается.

Контрольными мероприятиями был охвачен 1131 объект. В их числе: 24 главных распорядителя средств областного бюджета и 255 муниципальных образований (12 городских округов, 36 муниципальных районов, 207 поселений).



По результатам проверок составлено 1402 акта. Общий объем проверенных средств составил 88,1 млрд. рублей.

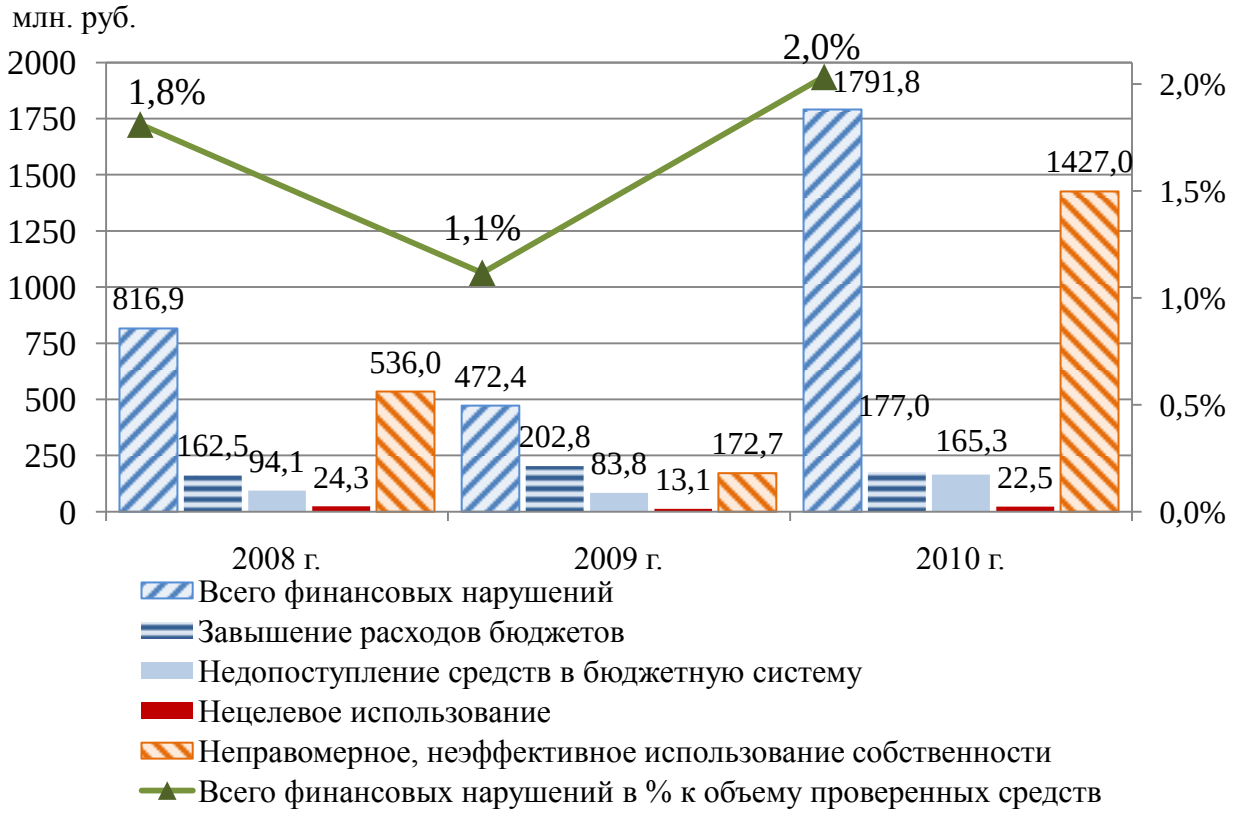
Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют, что при исполнении областного и местных бюджетов, в основном, соблюдались требования действующего бюджетного законодательства.

Вместе с тем, были выявлены различные нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджетов и работе с государственной и муниципальной собственностью.

В ходе проверок доходной части бюджетов установлены нарушения при получении и возмещении бюджетных средств на общую сумму 165,3 млн. рублей и нарушения при работе с государственной и муниципальной собственностью, приведшие к недопоступлениям средств в бюджеты, в сумме 1427,1 млн. рублей. Имели место также резервы роста доходной базы местных бюджетов.

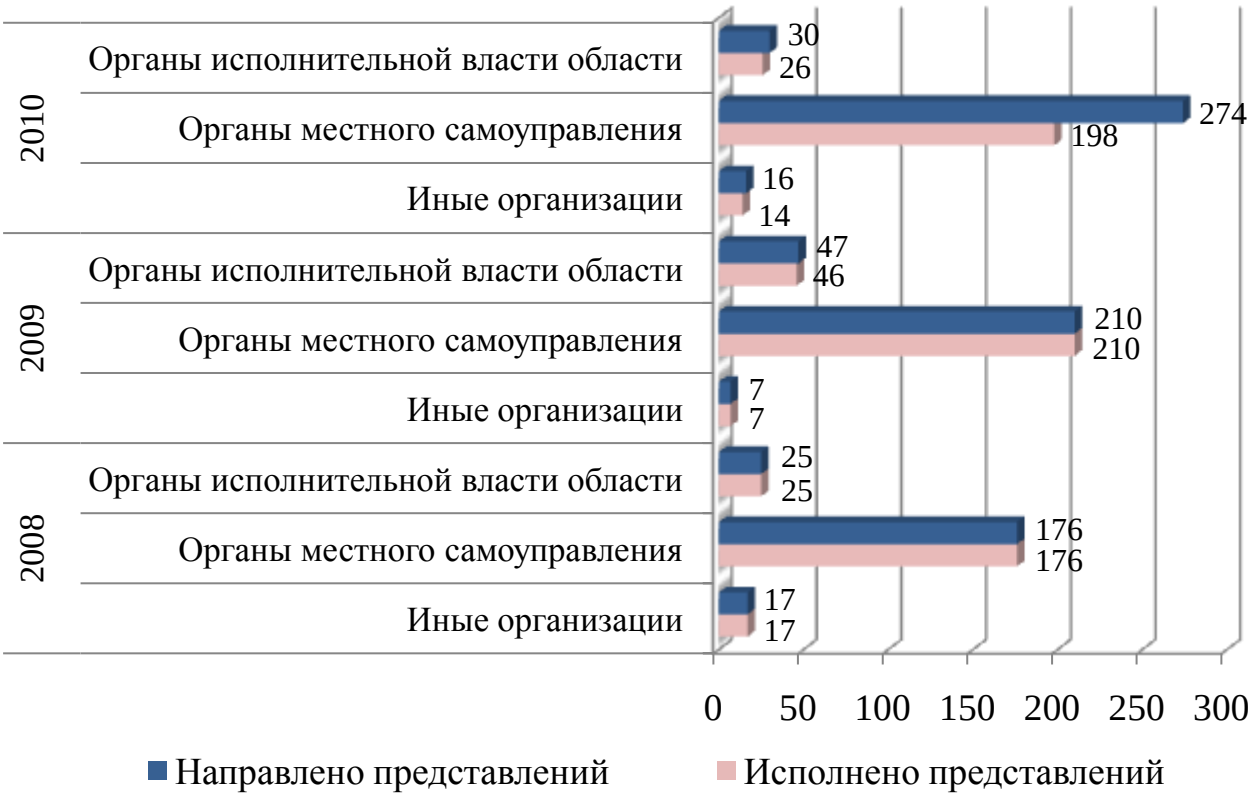
Выявлены нарушения, допущенные при расходовании бюджетных средств, из которых нецелевое использование средств составило 22,5 млн. рублей, избыточные расходы бюджетов, связанные с завышением объемов и стоимости выполненных работ, переплатами (недоплатами) и неположенными выплатами, сверхнормативными и неподтвержденными расходами – 177,0 млн. рублей.

Динамика объемов выявленных финансовых нарушений в 2008-2010 годах приведена на следующей диаграмме.



По результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов направлено 320 представлений, большинство из которых до конца отчетного года исполнены. Отдельные проверки 4 квартала остаются на контроле до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

Динамика направленных и исполненных представлений по адресатам отражена на следующей диаграмме.



По фактам выявленных случаев нецелевого использования бюджетных средств в соответствии с Областным законом от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» составлено 125 протоколов об административных правонарушениях. К административной ответственности привлекались руководители органов местного самоуправления (главы администраций 10 сельских поселений Верхнедонского района, 5 поселений Морозовского района, 3 поселений Чертковского района, Миллеровского городского поселения), руководители 89 муниципальных образовательных учреждений, а также руководители отделов и главные бухгалтеры администраций муниципальных районов и учреждений социального обслуживания.

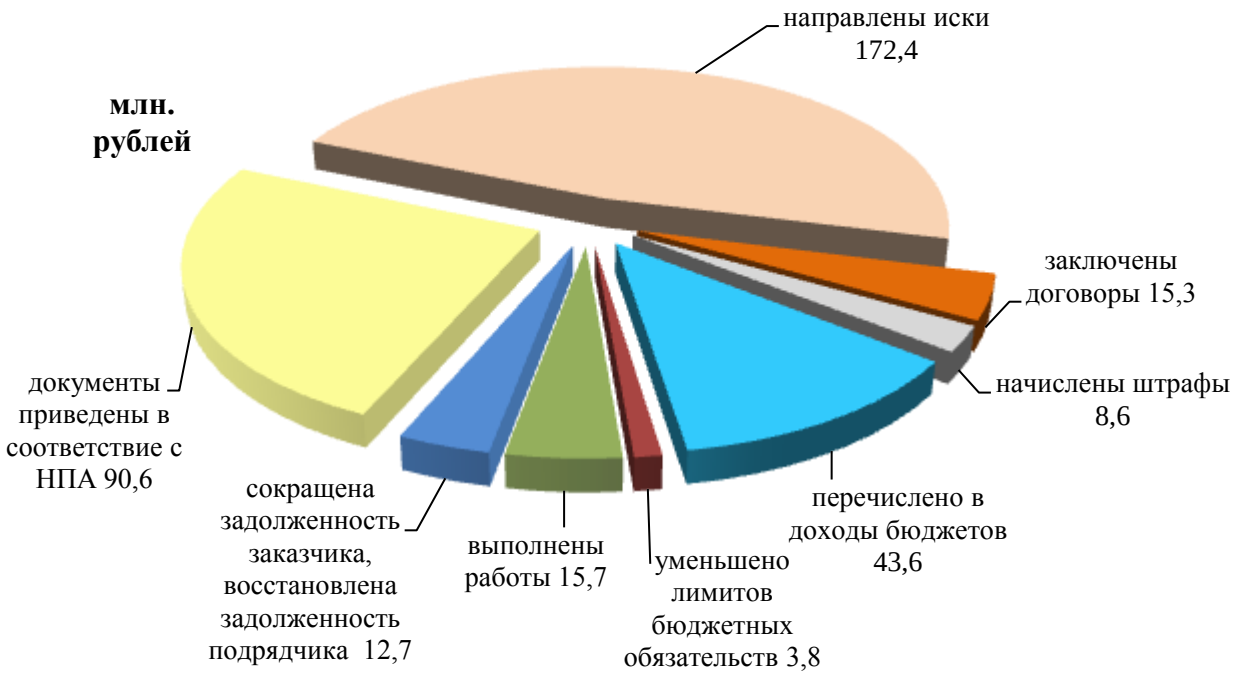
Динамика привлеченных к ответственности по результатам проверок приведена на следующей диаграмме.

Существенным фактором для устранения выявленных нарушений послужило усиление взаимодействия Палаты с прокуратурой Ростовской области и другими правоохранительными органами.

В 2010 году в прокуратуру Ростовской области, другие правоохранительные органы было направлено 156 материалов, в том числе 140 – по результатам проверок отчетного периода.

В целях предупреждения в дальнейшем нарушений и недостатков Палата информировала главных распорядителей средств областного бюджета и органы местного самоуправления о результатах проведенных проверок. Главными распорядителями средств областного бюджета рассылались информационные письма получателям бюджетных средств, проводились коллегии, совещания с участием Палаты. Итоги проверок, проведенных Палатой, рассматривались также на совещаниях в муниципальных образованиях.

В результате принятых мер в консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 43,6 млн. рублей, выполнены подрядные работы на сумму 15,7 млн. рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам на 12,7 млн. рублей. Уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 3,8 млн. рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов первичные документы на сумму 90,6 млн. рублей. Приняты также иные меры: направлены иски, претензии, заключены договоры, соглашения, начислены штрафы, пени на общую сумму 196,3 млн. рублей.



В целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано более 900 нормативных правовых актов, а также применены меры дисциплинарного характера, такие как предупреждение, выговор, лишение премии и увольнение, к 898 ответственным работникам проверенных организаций. Кроме того, по предложениям Палаты главам отдельных муниципальных образований были вынесены предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению бюджетных средств, что практически исключило необходимость внесения Палатой предложений Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области в части применения мер принуждения.

В отчетном году введена практика подведения итогов проверок в крупных муниципальных образованиях области с участием первого заместителя Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области - Вице-губернатора и первого заместителя Председателя Законодательного Собрания Ростовской области, а также председателя комитета Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности.

В ноябре 2010 года впервые была реализована новая форма подведения итогов контрольных мероприятий, проведенных Палатой в муниципальных образованиях области. Первым заместителем Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области - Вице-губернатором совместно с Палатой

проведено совещание в режиме видеоконференции с главами и представителями муниципальных образований области о результатах проверок за 9 месяцев 2010 года. По итогам видеоконференции был выработан ряд предложений, направленных на улучшение работы с бюджетными средствами и имуществом.

Принято решение о проведении подобных совещаний на регулярной основе.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов и областными органами власти, регулярно направлялась Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области. Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором области были поддержаны.

Информация о результатах проведенных проверок и принятых руководителями проверенных объектов мерах направлялась также заместителям Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области по курируемым направлениям деятельности.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов и областными органами власти, регулярно направлялась Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

В соответствии со ст. 2 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проводимых контрольных мероприятий ежеквартально представлялась Законодательному Собранию Ростовской области и Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. В соответствии с утвержденным планом Палатой проведено 21 контрольное мероприятие по проверке соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и целевого использования материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок - не реже одного раза в два с половиной года.

Проверками было охвачено 177 муниципальных образований, в том числе 15 муниципальных районов, 6 городских округов, 156 городских и сельских поселений. Составлено 788 актов, проверено 516 объектов, среди которых местные администрации, финансовые органы, а также главные распорядители и получатели бюджетных средств.

Результаты проверок показали, в целом, органами местного самоуправления соблюдалось бюджетное законодательство как основное условие предоставления межбюджетных трансфертов. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов, в основном, не нарушались. Формирование и исполнение бюджетов в муниципальных образованиях основывались на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области, в основном, осуществлялось правомерно и эффективно.

Вместе с тем, в проверенных муниципальных образованиях имели место различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства и иных условий получения органами местного самоуправления межбюджетных трансфертов.

Анализ итогов проверок позволил выявить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих порядок формирования и исполнения бюджетов.

Так, не в полном объеме исполнялись положения бюджетного законодательства, касающиеся соблюдения процедур санкционирования расходов. Имели место нарушения сроков составления и утверждения

сводных бюджетных росписей, бюджетных росписей и бюджетных смет, предоставления кассовых заявок об объемах финансирования.

Нарушались сроки перечисления бюджетных средств получателям в Боковском, Заветинском, Кашарском, Матвеево-Курганском, Милютинском, Морозовском, Семикаракорском, Чертковском районах, а также в г.г. Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Шахты и др.

Не соблюдались порядки ведения реестра расходных обязательств, реестра муниципального имущества (г.г. Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, муниципальные образования Боковского, Верхнедонского, Кашарского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Ремонтненского, Чертковского районов и др.).

Принимались бюджетные обязательства при отсутствии или сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в муниципальных образованиях Боковского, Матвеево-Курганского, Милютинского, Морозовского, Семикаракорского, Тацинского районов, в г.г. Гуково, Новочеркасск.

Допускались несоответствия показателей сводной бюджетной росписи показателям, утвержденным решением о бюджете (Алексеевское, Матвеево-Курганское сельские поселения Матвеево-Курганского района, Чертковский район, Сетраковское сельское поселение Чертковского района, Сусатское, Большемечетновское сельские поселения Семикаракорского района, Нижнекундрюченское сельское поселение Усть-Донецкого района).

Нарушались порядок формирования и предоставления отчетности об исполнении бюджета и правила бюджетного учета в муниципальных образованиях Боковского, Верхнедонского, Кашарского, Матвеево-Курганского, Милютинского, Морозовского, Ремонтненского, Семикаракорского, Чертковского районов, а также в г.г. Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Шахты и др.

В отдельных проверенных муниципальных образованиях органами местного самоуправления и муниципальными бюджетными учреждениями не в полной мере соблюдалось условие предоставления межбюджетных трансфертов об отсутствии просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов. Случаи наличия просроченной кредиторской задолженности в отдельных проверяемых периодах были отмечены в 69 муниципальных образованиях области (Боковского, Верхнедонского, Заветинского, Кашарского, Матвеево-Курганского, Милютинского, Морозовского, Чертковского районов, г.г. Гуково, Новочеркасск, Каменск-Шахтинский,

г. Шахты и др.), которая была погашена, как правило, до начала или в ходе проведения проверок.

Не обеспечивалось в полной мере соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в 21 муниципальном образовании области (Кормовское сельское поселение Ремонтненского района, Лукичевское, Маньково-Березовское, Селивановское, Николо-Березовское, Светочниковское сельские поселения Милютинского района, Донское, Осиковское, Сетраковское сельские поселения Чертковского района и др.). В основном, превышения нормативов допускались в 2009 году.

В некоторых муниципальных образованиях в отдельные проверяемые периоды в нарушение пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюдались установленные ограничения предельного объема муниципального долга (Матвеево-Курганский и Чертковский районы, Большекирсановское сельское поселение Матвеево-Курганского района, Зубрилинское, Сетраковское сельские поселения Чертковского района и др.).

В решениях о бюджете на 2009 год всех поселений, входящих в состав Каменского, Матвеево-Курганского, Ремонтненского районов, в нарушение пунктов 1 и 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации не были установлены предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга.

В ходе проверок выявлены нарушения требований действующего законодательства, регламентирующих получение и возмещение бюджетных средств, а также распоряжение и использование государственной и муниципальной собственности.

В результате недостаточного контроля или его отсутствия по взысканию платежей за использование объектов собственности со стороны органов местного самоуправления в бюджеты недопоступило 1356,9 млн. рублей. Наибольшие недопоступления выявлены в муниципальных образованиях городов: Ростов-на-Дону – 1229,2 млн. рублей, Азов – 39,7 млн. рублей, Новочеркасск – 25,9 млн. рублей, а также Каменского района – 9,5 млн. рублей.

В 20 муниципальных образованиях выявлено бесплатное использование земельных участков, а также использование арендованных земельных участков не по целевому назначению, повлекшее занижение размера арендной платы на сумму 27,6 млн. рублей (Боковский район, Боковское сельское поселение Боковского района, Верхнедонской район, Заветинский район, Каменский район, Матвеево-Курганский район, Милютинский район, Морозовский район, Ремонтненский район,

Кормовское сельское поселение Ремонтненского района, Чертковский район, г.г. Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Шахты и др.).

Случаи несвоевременного или неполного перечисления в бюджет средств, полученных от распоряжения, использования государственной и муниципальной собственности установлены в 16 муниципальных образованиях на сумму 19,6 млн. рублей (Красносадовское, Обильненское сельские поселения Азовского района, Верхнедонской район, Мигулинское сельское поселение Верхнедонского района, Заветинский район, Милютинский район, Светочниковское сельское поселение Милютинского района, Морозовский район, г.г. Новочеркасск, Шахты и др.).

Факты нарушений требований нормативных правовых актов, утвердивших базовые размеры и методики определения арендной платы, установлены в 21 муниципальном образовании области (Каменский район, Уляшкинское сельское поселение Каменского района, Кашарский район, Ремонтненский район, Чертковский район, Ольховчанское, Щедровское, Шептуховское сельские поселения Чертковского района, а также г.г. Новочеркасск, Шахты и др.). В результате неприменения повышающих коэффициентов по договорам аренды, применения заниженных коэффициентов при расчете арендной платы в бюджеты недопоступило 23,8 млн. рублей.

Отдельными муниципальными унитарными предприятиями в 22 муниципальных образованиях не была направлена в бюджет часть прибыли, подлежащая перечислению после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 9,0 млн. рублей (Морозовский район, Знаменское сельское поселение Морозовского района, Бакланниковское, Задоно-Кагальницкое сельские поселения, Семикаракорское городское поселение Семикаракорского района, Чертковский район, Ольховчанское, Осиковское, Чертковское, Шептуховское сельские поселения Чертковского района, а также г.г. Гуково, Новочеркасск, Шахты и др.).

В 4 муниципальных образованиях проверками Палаты выявлено зачисление поступивших средств не в соответствующий бюджет на общую сумму 6,5 млн. рублей, из которых 6,4 млн. рублей являются средствами арендной платы за землю, находящуюся в муниципальной собственности города Ростова-на-Дону.

В результате несвоевременного или неполного перечисления средств, предоставленных на возвратной основе, в бюджеты 7 муниципальных образований недопоступило 30,1 млн. рублей, из них в Заветинском районе – 15,5 млн. рублей, в городе Шахты – 13,4 млн. рублей.

По результатам комплексных проверок во исполнение представлений Палаты перечислено 25,2 млн. рублей, направлены иски, претензии на сумму

126,2 млн. рублей, внесены изменения в решения о бюджетах и в другие нормативные правовые акты. Нарушения на сумму 11,6 млн. рублей устранены путем приведения документов в соответствие с требованиями действующего законодательства, заключены договоры на сумму 13,8 млн. рублей, начислены штрафы, пени на сумму 8,6 млн. рублей. Приняты другие меры.

Соблюдение требований действующего законодательства при исполнении доходной части бюджетов контролировалось также в ходе тематических проверок, возникающие при этом проблемы изучались в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках реализации задачи Палаты по контролю за законностью и эффективностью инвестиционной деятельности в ходе контрольных мероприятий в муниципальных образованиях проверялось использование субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также средств резервного фонда Администрации Ростовской области.

Проверками выявлены нарушения, допущенные при расходовании этих средств, из которых нецелевое использование составило 11,2 млн. рублей. Факт нецелевого использования бюджетных средств установлен в городе Новочеркасске, где в ходе завершения строительства мусороперегрузочной станции в нарушение условий выделения средств из резервного фонда Администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета были приобретены коммунальная техника и оборудование, не предусмотренные утвержденной проектно-сметной документацией.

Завышение расходов бюджетов в связи с завышением объемов и стоимости выполненных работ составило 23,4 млн. рублей, несогласованная замена материалов, объемов и видов работ – 15,6 млн. рублей.

Наибольшие объемы таких нарушений установлены в муниципальных образованиях, входящих в состав Чертковского (9,6 млн. рублей), Матвеево-Курганского (7,9 млн. рублей), Заветинского (1,2 млн. рублей) и Каменского (1,1 млн. рублей) районов области, а также в городах Новочеркасск (18,9 млн. рублей) и Шахты (4,8 млн. рублей).

Значительная часть нарушений, приведших к избыточным расходам бюджета, установлена Палатой в результате контрольных обмеров фактических объемов ремонтно-строительных работ, выполненных на объектах социальной сферы и инфраструктуры в проверенных муниципальных образованиях (школы, больницы, спортивные сооружения, жилые дома, автомобильные дороги,

водопроводно-канализационные и газопроводные сети, насосные станции и др.).

Также причинами завышения стоимости работ являлись применение завышенных индексов и отдельных единичных расценок, неправомерная оплата налога на добавленную стоимость, учтенного при определении цены контрактов.

Для устранения выявленных нарушений подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на 7,4 млн. рублей, перечислены в бюджет излишне полученные средства на 12,3 млн. рублей. На сумму нарушений 25,7 млн. рублей приняты другие меры, в том числе: согласована замена материалов и видов работ, направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области.

По выявленным Палатой нарушениям, допущенным при выполнении и оплате ремонтно-строительных работ, материалы проверок направлялись в прокуратуру Ростовской области (г. Гуково - капремонт водопроводных вводов многоквартирных жилых домов, г. Каменск-Шахтинский - капитальный ремонт дорог и многоквартирных домов, г. Новочеркасск - строительство мусороперегрузочной станции, капитальный ремонт водозабора, г. Ростов-на-Дону – строительство водовода, г. Шахты – капитальный ремонт роддома городской больницы скорой медицинской помощи, Нагибинское, Щедровское сельские поселения Чертковского района - капитальный ремонт сетей водоснабжения, Новониколаевское сельское поселение Матвеево-Курганского района – строительство водовода в с. Авило-Успенка, Кашарский район - капитальный ремонт муниципального образовательного учреждения Кашарская средняя общеобразовательная школа в с. Кашары, Семикаракорский район – капитальный ремонт водопроводных сетей и др.).

В ходе проверок в муниципальных образованиях в соответствии с областным законодательством Палатой осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области. Проверки показали, что в целом порядок расходования бюджетных средств соответствовал нормативным правовым актам, принятым для реализации государственных полномочий, обеспечивалось целевое и эффективное использование выделенных средств.

В то же время в 7 городских округах и 15 муниципальных районах области Палатой выявлены нарушения требований действующего законодательства, регламентирующих расходование этих средств областного бюджета. Общая сумма нецелевого использования средств, переплат

(недоплат) и неположенных выплат заработной платы, а также сверхнормативных и неподтвержденных расходов составила 9,7 млн. рублей.

Имели место нарушения при использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования, в общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов).

По результатам проверок, проведенных в 18 муниципальных образованиях области, общая сумма нарушений составила 5,8 млн. рублей (г.г. Шахты, Новочеркасск, Гуково, Боковский, Матвеево-Курганский, Морозовский, Чертковский, Кашарский районы и др.).

По фактам нецелевого использования бюджетных средств к административной ответственности привлечены 89 руководителей муниципальных общеобразовательных учреждений.

По результатам проверок средства, использованные не по целевому назначению, в полном объеме восстановлены в областной бюджет. Штатные расписания, должностные оклады, начисление заработной платы, установление надбавок и других выплат, положения о премировании приведены в соответствие с действующим законодательством, применены меры дисциплинарного воздействия.

Объем нарушений при расходовании субвенции на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 5 и 6 части 1 статьи 8 Областного закона «О социальном обслуживании населения Ростовской области», за исключением возмещения коммунальных расходов учреждений социального обслуживания, а также случаев осуществления указанных полномочий государственными учреждениями социального обслуживания, установленный в 6 муниципальных образованиях, составил 2,2 млн. рублей, из них 1,6 млн. рублей - нарушения в г. Каменск-Шахтинский.

По итогам проведенных контрольных мероприятий выявленные нарушения устранены в полном объеме, средства, использованные не по целевому назначению перечислены в бюджет, штатные расписания и другие документы приведены в соответствие с действующим законодательством, материалы по результатам проверки в г. Каменск-Шахтинский направлены в прокуратуру Ростовской области.

2.2. В соответствии с требованиями статьи 5 Областного закона от 22 октября 2005 года № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 76 муниципальных образований области.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований, в целом, соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время в ряде муниципальных образований были установлены факты нарушений и недостатков, связанных с несоответствием приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам, искажением отчетных данных. Так, например, плановые показатели отчета об исполнении бюджета Большемечетновского сельского поселения Семикаракорского района не соответствовали утвержденным ассигнованиям и доведенным лимитам бюджетных обязательств, в отчете об исполнении бюджета Костино-Быстрянского сельского поселения Морозовского района отсутствовал ряд показателей в части источников финансирования местного бюджета, в Шаумяновском сельском поселении Егорлыкского района было установлено несоответствие отдельных показателей опубликованного решения об исполнении местного бюджета и форм бюджетной отчетности.

Кроме того, в отдельных муниципальных образованиях, входящих в состав Каменского, Пролетарского, Тарасовского и Цимлянского районов, не был установлен порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении местного бюджета.

В Каменском районе и входящих в его состав Глубокинском городском и Малокаменском сельском поселениях, а также в Кузнецовском сельском и Семикаракорском городском поселениях Семикаракорского района, Зубрилинском и Михайлово-Александровском сельских поселениях Чертковского района состав и наименование приложений к решению об исполнении бюджета не соответствовали требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В нарушение этой же статьи в текстовой части решений об исполнении бюджета указанных поселений Каменского района и Зубрилинском сельском поселении Чертковского района не был указан результат исполнения бюджета (профицит и дефицит), а в отчетах об исполнении бюджетов муниципальных образований Боковского района и Боковского сельского поселения не был утвержден отдельными приложениями к решению ряд показателей. Следует отметить, что Положениями о бюджетном процессе в Каменском районе и

Глубокинском городском поселении эти показатели также не были определены. Аналогичные несоответствия были установлены в Родионово-Несветайском и Чертковском районах, Зубрилинском и Михайлово-Александровском сельских поселениях Чертковского района.

Также в ходе внешних проверок было проверено соблюдение требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами муниципального финансового контроля внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

В результате проверками Палаты было установлено, что органами муниципального финансового контроля при проведении указанных внешних проверок был допущен ряд нарушений и недостатков.

В Каменском районе и входящем в его состав Малокаменском сельском поселении, Мокроельмутянском сельском поселении Пролетарского района, Чертковском районе и входящим в его состав Зубрилинском и Михайлово-Александровском сельских поселениях, в нарушение пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведение внешних проверок было возложено на органы исполнительной власти. В нарушение этой же статьи не был установлен порядок проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета Новоцимлянского сельского поселения Цимлянского района.

В целом, недостатки в деятельности органов муниципального финансового контроля при осуществлении внешних проверок были установлены Палатой в 30 муниципальных образованиях Верхнедонского, Дубовского, Заветинского, Каменского, Неклиновского, Пролетарского, Тарасовского, Цимлянского, Чертковского и других районов. В основном, выявленные недостатки были связаны с превышением установленных сроков подготовки и направления заключений, отсутствием в заключениях сведений о периоде проведения внешней проверки.

Заключения по результатам проведенных Палатой внешних проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были направлены в исполнительно-распорядительные и представительные органы муниципальных образований.

2.3. В отчетном году Палатой проведены проверки 17 главных распорядителей средств областного бюджета по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного финансового контроля в соответствующей сфере деятельности. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже

одного раза в два с половиной года. В ходе этих проверок осуществлялись выборочные проверки отдельных подведомственных им бюджетных учреждений.

Проверки показали, что в целом главными распорядителями средств областного бюджета соблюдались требования действующего законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства на содержание аппаратов министерств и ведомств позволили обеспечить выполнение возложенных на органы исполнительной власти государственных функций и задач.

В то же время установлены факты нарушений действующего федерального и областного законодательства по учету и управлению бюджетными средствами, целевому и рациональному их использованию. Так, случаи нецелевого использования бюджетных средств были установлены у двух главных распорядителей – Главного управления внутренних дел по Ростовской области и государственной жилищной инспекции Ростовской области.

При этом нецелевое использование средств областного бюджета, выявленное в четырех подведомственных ГУВД службах и территориальных органах внутренних дел, составило 0,3 млн. рублей и было связано, в основном, с оплатой расходов на услуги по содержанию и ремонту имущества, находящегося в федеральной собственности. Нецелевое использование бюджетных средств Госжилинспекцией области, установленное в сумме 0,5 млн. рублей, было связано с получением от ГУАТП РО «Ростовавтодортранс» услуг по содержанию и эксплуатации автомобилей, не предусмотренных государственным контрактом и не соответствующих целям выделения этих средств.

По выявленным Палатой фактам нецелевого использования государственной областной жилищной инспекции уменьшены лимиты бюджетных обязательств на всю сумму выявленных нарушений. Проверка ГУВД остается на контроле Палаты до полного устранения нарушений.

Кроме того, у 12 главных распорядителей средств областного бюджета были установлены такие нарушения, как завышение объемов и стоимости выполненных работ, переплаты и недоплаты заработной платы, сверхнормативные и неподтвержденные расходы на общую сумму 11,8 млн. рублей. В их числе – минавтодор (в настоящее время – минтранс РО), минпромэнерго Ростовской области, минкультуры области, министерство территориального развития РО, департамент печати и информации Ростовской области, ДПЧС Ростовской области, Депохотрыбхоз РО, Упрвет

РО, Ростоблкомприрода, комитет по молодежной политике, Госжилинспекция области и ГУВД по РО.

Материалы проверок сметных назначений управления ветеринарии Ростовской области и комитета по молодежной политике направлены в прокуратуру Ростовской области.

По результатам проведенных проверок главными распорядителями средств областного бюджета приняты меры по устранению выявленных нарушений на общую сумму 11,0 млн. рублей, в том числе восстановлены средства областного бюджета в общей сумме 0,6 млн. рублей. Приведены в соответствие с действующим законодательством штатные расписания, должностные оклады и положения о премировании, а также другие документы по расходованию бюджетных средств. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 44 должностных лица.

По-прежнему одними из наиболее часто встречающихся при проведении проверок сметных назначений нарушений остаются нарушения правил учета государственных средств, а также правил бухгалтерского учета и отчетности. Такие нарушения были установлены в ходе проверок 12 главных распорядителей средств областного бюджета. Имели место нарушения при выполнении государственных задач и функций и недостатки в деятельности государственных органов, а также нарушения при планировании бюджетных средств.

В ходе контрольных мероприятий проводилась оценка осуществления отдельными главными распорядителями средств областного бюджета контрольных функций за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых получателям. Наряду с положительной динамикой проводимой контрольной работы, имеется ряд недостатков в организации финансового контроля, требующий совершенствования его форм и методов.

Палатой отмечалось, что организация внутриведомственного финансового контроля в ряде министерств и ведомств не обеспечивает в полной мере исполнение функций главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, минкультуры РО не была обеспечена установленная действующим законодательством периодичность проведения проверок получателей межбюджетных трансфертов в части использования бюджетных средств, а также соблюдения получателями межбюджетных трансфертов условий, установленных при их предоставлении. В Ростоблкомприроде, минавтодоре (в настоящее время – минтранс РО) и минпромэнерго Ростовской области отсутствовали нормативные документы, регламентирующие весь процесс проведения контрольных мероприятий. В

управлении ветеринарии Ростовской области план проведения проверок был исполнен только наполовину, при этом в актах проверок отдельные факты нарушений, выявленных в подведомственных учреждениях, носили описательный характер и не давали квалифицированной оценки нарушений, в подведомственных учреждениях продолжали допускаться нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, особенно в части учета ветпрепаратов, а также оставался низким уровень контроля за реализацией принятых мер ответственности в отношении виновных лиц.

Кроме того, Палатой было отмечено, что в комитете по охране окружающей среды и природных ресурсов практически не уделялось внимание деятельности, направленной на повышение инвестиционной привлекательности, а также активизацию и совершенствование инновационной среды и, как следствие, привлечение внебюджетных инвестиций в природоохранную сферу Ростовской области.

По результатам проверок отдельным главным распорядителям было рекомендовано принять меры по обеспечению необходимой периодичности и полноты проверок и совершенствованию системы ведомственного финансового контроля за соблюдением финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, а также усилить контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов, направляемых муниципальным образованиям, и контроль за работой по устранению выявленных нарушений.

2.4. В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности всех 37 главных распорядителей средств областного бюджета. Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Установленные нарушения, в целом, не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2009 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам, и касались, в основном, соблюдения требований нормативных правовых актов о составлении и предоставлении отчетности (нарушения сроков предоставления отчетности, искажения и несоответствия отдельных показателей бюджетной отчетности). Следует отметить, что результаты

настоящих внешних проверок отдельных главных распорядителей средств областного бюджета по сравнению с результатами аналогичных проверок за 2008 год свидетельствуют об исключении ранее установленных нарушений.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2009 год, которое представлено Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета областного фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год.

Заключение, подготовленное по результатам проверки, направлено в адрес Законодательного Собрания Ростовской области.

2.5. В соответствии с планом работы Палатой проведено 16 тематических контрольных мероприятий.

Аудит эффективности распоряжения, использования и продажи земельных участков, выделенных из состава невостребованных земельных долей (аудитор – Калашникова Н.А.) проведен в 10 муниципальных районах области (Белокалитвинском, Боковском, Дубовском, Каменском, Константиновском, Морозовском, Тацинском, Сальском, Целинском, Шолоховском) и 45 сельских поселениях, входящих в их состав. Объем проверенных средств составил 175,0 млн. рублей.

В рамках аудита была проанализирована предоставленная по запросам Палаты информация минсельхозпрода области, управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, а также использованы графические материалы о состоянии и параметрах землепользования территорий, предоставленные «Южным региональным информационно-аналитическим центром».

Проведенный аудит эффективности выявил ряд проблем, связанных с учетом земельных долей, регистрацией прав муниципальной собственности невостребованных земельных долей, неурегулированностью законодательства по вовлечению в оборот земель сельхозназначения, относящихся к выморочному имуществу.

Органами местного самоуправления не использовались в полной мере современные технологии по учету землепользователей участков земель сельскохозяйственного назначения, в том числе топографические съемки, карты с нанесением всех участков земель сельскохозяйственного назначения и их пользователей. Учет и оформление документов велся некачественно, были установлены факты предоставления недостоверной информации в

минсельхозпрод области, а также сокрытия информации о выявленных невостребованных земельных долях в виде пашен и пастбищ.

В более чем половине проверенных муниципальных образований не были приняты муниципальные правовые акты в сфере земельно-имущественных отношений. Установлены факты отсутствия контроля органами местного самоуправления за использованием земель, полноты поступлений в бюджеты от их использования.

Не обеспечивалась реализация земельных участков после вынесения решения суда о регистрации прав собственности, не принимались меры по проведению аукционов в целях предоставления земельных участков в собственность или в аренду, что, как правило, приводило к потерям бюджетов.

В рамках проведенного аудита были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 88,6 млн. рублей, в том числе повлекшие недопоступление в местные бюджеты с учетом задолженности по арендной плате за земельные участки сельскохозяйственного назначения и неэффективного распоряжения участками – 53,4 млн. рублей. Характерными нарушениями являлись непоступление средств в бюджет в результате невыполнения обязательств при совершении сделок с земельными участками, сформированными в счет невостребованных земельных долей; неприменение финансовых мер ответственности (неначисление и невзыскание пени, предусмотренной договором); использование земельных участков без оплаты и правоустанавливающих документов; нарушения законодательства при распоряжении земельными участками и неэффективное распоряжение земельными участками. Наибольшие суммы выявленных нарушений имели место в муниципальных образованиях, входящих в состав Белокалитвинского, Боковского, Каменского, Морозовского и Целинского районов.

По результатам проверки в адрес руководителей 52 поверенных территорий были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности виновных лиц.

По выявленным Палатой фактам нарушений законодательства в 12 муниципальных образованиях материалы проверок направлены в прокуратуру области.

Информация о результатах проверки направлена в минсельхозпрод области и минимущество Ростовской области.

Главой Администрации (Губернатором) области поддержаны предложения Палаты о необходимости усиления контроля за достоверностью предоставляемой информации о земельных долях, о разработке комплекса

мероприятий по повышению результативности и эффективности работы по распоряжению земельными участками из состава невостребованных долей и повышению ответственности за несоблюдение законодательства.

Реализация указанных предложений осуществлялась в рамках совместной работы минсельхозпрода области и минимущества Ростовской области с органами местного самоуправления.

В целях устранения выявленных нарушений в консолидированный бюджет области были перечислены средства в общей сумме 2,5 млн. рублей. Также муниципальными образованиями приняты меры к взысканию задолженности, образовавшейся на текущий момент, на сумму более 45,0 млн. рублей (подготовлены и направлены претензии, иски, заключены дополнительные соглашения к договорам аренды земли и др.).

Кроме того, были приняты иные меры по устранению выявленных нарушений: активизирована работа по подготовке документов для передачи в судебные инстанции и регистрационные органы на признание прав муниципальной собственности на земельные участки, выделенные в счет невостребованных земельных долей; опубликованы в СМИ сведения о наличии свободных земельных участков; подготовлены и направлены в прокуратуру соответствующих районов проекты планов мероприятий по муниципальному земельному контролю за использованием земель и др.

Принято 69 муниципальных правовых актов органов местного самоуправления. К 39 должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания, один специалист уволен.

Итоги проверки подробно заслушаны на видеоконференции по результатам контрольных мероприятий, проведенных Палатой в муниципальных образованиях области за 9 месяцев текущего года.

Палатой проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на условиях софинансирования в рамках реализации Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2011 годы, и средств местных бюджетов, предусмотренных на финансирование муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства (аудитор – Калашникова Н.А.). Объем проверенных средств составил 194,6 млн. рублей.

Бюджетные средства были использованы на развитие микрофинансирования, предоставление субсидий начинающим предпринимателям, возмещение части расходов предпринимателей на приобретение основных и оборотных средств в приоритетных сферах деятельности, погашение процентных ставок по привлеченным кредитам и займам, образовательное обеспечение, проведение рейтинговых конкурсов и

другие мероприятия.

Проверены департамент развития малого и среднего предпринимательства и туризма Ростовской области (ныне - департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области), органы местного самоуправления 15 муниципальных образований области, уполномоченные на реализацию мероприятий муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, Фонды местного развития и поддержки предпринимательства в Октябрьском районе, г.г. Гуково и Зверево, а также 18 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проверка показала, что средства, выделенные на исполнение муниципальных программ, в целом, были направлены на достижение основных целей и задач этих программ. Темп роста числа малых и средних предприятий в Ростовской области в 2009 году составил 112,9% к уровню 2008 года. Вместе с тем, отмечено снижение темпов роста доли продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта; среднесписочной численности работающих, среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях; объема инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий.

В ходе проверки деятельности департамента были выявлены нарушения, связанные с недостоверностью данных отчета о реализации Областной целевой программы в части расходования средств на общую сумму 25,7 млн. рублей. Установлено неэффективное управление бюджетными средствами, выразившееся в неосвоении средств Фонда софинансирования расходов и образовании остатков в сумме 16,0 млн. рублей. Департаментом не осуществлялась в полной мере функция финансового контроля за использованием субсидий, предоставленных в рамках реализации этой областной целевой программы, их получателями.

В результате проверок органов местного самоуправления в 15 муниципальных образованиях области был установлен ряд нарушений и недостатков на общую сумму 93,8 млн. рублей.

В 11 муниципальных образованиях (г.г. Батайск, Волгодонск, Гуково, Зверево и Ростов-на-Дону, а также Аксайский, Куйбышевский, Милютинский и другие районы) предоставлялись субсидии с нарушением утвержденных порядков и установленных требований в сумме 12,4 млн. рублей. В 12 проверенных муниципальных образованиях выявлено неэффективное управление бюджетными средствами, связанное с неосвоением средств, в сумме 13,8 млн. рублей. Установлены нарушения порядка микрофинансирования, в том числе неправомерное предоставление займов без договоров залога имущества в размере 10,8 млн. рублей (г. Зверево и

Октябрьский район). Осуществлялось заключение договоров займа денежных средств с нарушением процедуры организации и оформления результатов конкурсов. Отмечены факты ненадлежащего исполнения получателями субсидий условий договоров в части создания и сохранения рабочих мест, обеспечения надлежащего уровня средней заработной платы работников, а также использования полученной субсидии не в соответствии с условиями договора.

На основании решения коллегии Палаты 12 актов проверок направлены в прокуратуру Ростовской области.

По результатам проверки направлены представления директору департамента, а также руководителям 14 муниципальных образований.

Во исполнение представлений в муниципальных образованиях проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков: излишне предоставленные субсидии возвращены в бюджет, в отношении отдельных получателей субсидий ведется претензионно-исковая работа; внесены изменения в муниципальные программы развития и порядки субсидирования субъектов малого и среднего предпринимательства; реализуются мероприятия по контролю за соблюдением условий договоров получателями субсидий. Приняты меры дисциплинарного характера в отношении 20 должностных лиц администраций 11 муниципальных образований, виновных в допущенных нарушениях. Приняты меры по освоению остатков средств Фонда софинансирования расходов 2008 и 2009 годов.

Департаментом усилен контроль за использованием субсидий муниципальными образованиями, в график проведения проверок на 2010 год внесены изменения.

Главой Администрации (Губернатором) области поддержаны предложения Палаты о необходимости усиления контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий порядка, установленного при их предоставлении, а также за целевым и эффективным использованием средств областного бюджета, выделенных на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на осуществление государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам и на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, а также обеспечения возврата средств в областной бюджет, (аудитор – Калашникова Н.А.) проверена деятельность минсельхозпрода области, 24 сельхозтоваропроизводителей – получателей субсидий в 6 районах области, 2 лизинговых компаний:

ОАО «Ростовагроснабсервис» и ОАО «Ростовплемобъединение». Кроме того, была осуществлена камеральная проверка документов 125 сельхозтоваропроизводителей области. Объем проверенных средств составил 418,4 млн. рублей.

В 2009 году сельхозтоваропроизводителям предоставлено из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на сумму 231,6 млн. рублей, или 144% к 2008 году. Субсидии получили 10704 заемщика с объемом субсидируемых кредитов 27304,4 млн. рублей. План по объему субсидируемых кредитов выполнен по всем направлениям кредитования.

Проверка показала, что министерством, в целом, соблюдался установленный порядок предоставления субсидий при условии целевого использования кредита, своевременного погашения основного долга и процентов по кредиту, а также отсутствия задолженности по налоговым и иным платежам.

Вместе с тем, в результате проверки было установлено отсутствие в областных нормативных правовых актах единого подхода в определении условий, порядка выплаты субсидий и лишения права на получение субсидий. Министерством не обеспечивался надлежащий сбор и регистрация заявок заемщиков, нарушались сроки их рассмотрения. Установлено отсутствие документов, подтверждающих объем вложения инвестиций.

Выявлено неправомерное предоставление заемщикам субсидий на сумму 0,5 млн. рублей, связанное с использованием кредита на приобретение техники не российского производства, а также случаи переплаты и недоплаты субсидий на сумму 0,3 млн. рублей. Имело место несоблюдение установленного порядка ежемесячного предоставления документов для получения субсидии, необеспечение надлежащего контроля и другие нарушения.

Проверкой использования средств областного лизингового фонда было выявлено неправомерное включение в перечень получателей и заключение договоров лизинга с организациями, не являющимися сельхозтоваропроизводителями, для передачи им в лизинг техники на общую сумму 8,1 млн. рублей, а также заключение договоров без надлежащего обеспечения исполнения обязательств, с отклонениями по срокам лизинга на общую сумму 19,0 млн. рублей.

Отсутствие должного контроля со стороны министерства за надлежащим заключением договоров лизинга, а также за целевым использованием лизинговых средств и возвратом платежей в бюджет привело к образованию просроченной задолженности в общей сумме 60,6 млн. рублей, числящейся за ОАО «Ростовплемобъединение» и

лизингополучателями, а также наличию на складах ОАО «Ростовагроснабсервис» непереданной в лизинг техники на сумму 3,5 млн. рублей.

Во исполнение представления Палаты по результатам проверки минсельхозпродом области было проведено совещание и представлен план мероприятий по устранению выявленных нарушений. Принято 10 нормативных и распорядительных актов, включая постановления Администрации области о внесении изменений в порядок субсидирования. Обеспечен надлежащий порядок сбора и регистрации заявок заемщиков. Усилен контроль за предоставлением документов для получения субсидий. По фактам недоплаты субсидий осуществлен перерасчет размера субсидий. Два хозяйства, использовавшие кредиты на приобретение импортной техники, возвратили субсидии в бюджет в сумме 0,4 млн. рублей.

Средства взысканы в бюджет с личных подсобных хозяйств, допустивших нецелевое использование в 2008 году. В отношении должников по лизинговому фонду возбуждены процедуры банкротства. Принимаются меры по организации возврата задолженности в бюджет. Подготовлены документы для списания задолженности по ликвидированным хозяйствам. Устранены искажения в отчетности, данные приведены в соответствие. За допущенные нарушения 5 должностных лиц министерства лишены премии. Приняты и иные меры.

По фактам нарушения порядка использования областного лизингового фонда на приобретение продукции машиностроения Палатой направлены материалы в прокуратуру Ростовской области.

В ходе плановой проверки полноты и своевременности перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, состояния их кредиторской и дебиторской задолженности за 2009 год и текущий период 2010 года (аудитор – Калашникова Н.А.) использованы материалы, предоставленные по запросу Палаты 55 муниципальными образованиями области, проверено 50 объектов. В рамках тематической проверки проведен анализ нарушений, установленных Палатой в ходе проверок соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления 141 муниципального образования.

Как показали результаты проверки, практически во всех муниципальных образованиях допускались нарушения сроков перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий на общую сумму 3,5 млн. рублей. На момент проверки из указанной суммы средства в объеме 1,9 млн. рублей не были перечислены 11 предприятиями в бюджеты 7 муниципальных образований (гг.: Батайск, Донецк, Зверево, Зерноградский и Красносулинский районы, Красносулинское и Пролетарское городские

поселения).

Принимаемые органами местного самоуправления для повышения эффективности функционирования муниципальных унитарных предприятий меры не во всех муниципальных образованиях оказались результативными, в отдельных территориях они не привели к улучшению финансовой устойчивости муниципальных предприятий, сокращению просроченной кредиторской и дебиторской задолженности.

В большинстве муниципальных образований органами местного самоуправления, осуществляющими права собственника имущества муниципальных унитарных предприятий, не обеспечивалось правовое поле для эффективного использования этого имущества, увеличения доходов бюджетов, принятия экономически обоснованных решений в области управления муниципальными предприятиями, повышения ответственности руководителей муниципальных предприятий.

Проверкой был установлен широкий спектр нарушений и недостатков, допущенных при создании, реорганизации и ликвидации предприятий, формировании их уставных фондов; при передаче муниципального имущества предприятиям, учете и использовании этого имущества, осуществлении контроля за его сохранностью и в целом за деятельностью предприятий; при перечислении в бюджет части прибыли предприятий, при принятии мер по стабилизации финансового состояния предприятий, при реализации полномочий по управлению земельными участками, расположенными под производственными территориями муниципальных унитарных предприятий. Общая сумма нарушений и недостатков, выявленных проверкой, составила 743,6 млн. рублей.

Кроме того, общая сумма нарушений, выявленных в ходе проверок соблюдения условий межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления в сфере управления муниципальными унитарными предприятиями, составила 996,2 млн. рублей. Наибольший объем нарушений установлен в городах: Шахты, Батайск, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Зерноградском, Зимовниковском, Каменском, Милютинском, Морозовском районах и Красносулинском городском поселении.

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителей 15 проверенных муниципальных образований были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечению к ответственности виновных лиц.

По выявленным фактам нарушений законодательства в городе Батайске, Зерноградском и Зимовниковском районах, Зимовниковском сельском и Красносулинском городском поселениях материалы направлены в прокуратуру области.

Органами местного самоуправления и муниципальными унитарными предприятиями, как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений, принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. В бюджетную систему перечислено 2,6 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность муниципальных унитарных предприятий погашена и списана на сумму 12,9 млн. рублей, просроченная дебиторская задолженность - на сумму 3,2 млн. рублей. По итогам проверки органами местного самоуправления принято 84 муниципальных правовых акта. К дисциплинарной ответственности привлечено 20 человек. Приняты и иные меры.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в минимущество Ростовской области.

Главой Администрации (Губернатором) области поддержаны предложения Палаты по разработке комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными унитарными предприятиями.

Исполнение представлений находится на контроле Палаты.

Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на мероприятия по проведению вакцинопрофилактики, борьбе с туберкулезом, предупреждению развития заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека, использования поступающих в централизованном порядке в Ростовскую область вакцин на проведение указанных мероприятий за 2009 год и истекший период 2010 года (аудитор – Костюченко М.Ф.) показала, что поставленные за счет федеральных средств и приобретенные за счет средств областного бюджета 5,5 млн. доз медицинских иммунобиологических препаратов (далее – МИБП) на сумму около 280 млн. рублей позволили продолжить работу по иммунопрофилактике инфекционных заболеваний, провести дополнительную вакцинацию отдельных контингентов детей и взрослых, способствовали обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия по инфекционным заболеваниям. На мероприятия по борьбе с туберкулезом и предупреждению развития заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека было направлено из областного бюджета 56,9 млн. рублей, получены за счет средств федерального бюджета диагностические средства, антиретровирусные и противотуберкулезные препараты на сумму 96,9 млн. рублей.

В ходе проверки фактов нецелевого использования минздравом РО средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по проведению вакцинопрофилактики, нарушений сроков перечисления бюджетных средств поставщикам за поставленные МИБП не установлено.

Вместе с тем, проверкой были отмечены случаи нарушения поставщиками сроков поставки вакцин с задержкой от 3 дней до 3,5 месяцев. Поставка отдельных МИБП вместо 50% была осуществлена лишь в объеме 10% годовой потребности.

Результаты встречных проверок в 8 муниципальных учреждениях здравоохранения и их 43 обособленных структурных подразделениях показали, что проверенными учреждениями здравоохранения не соблюдались требования нормативных правовых и локальных актов в части учета, хранения, использования и утилизации МИБП, не обеспечивалась достоверность отчетности об их использовании, а также отсутствовали надлежащий контроль со стороны главных врачей и должная ответственность других сотрудников больниц, в обязанности которых вменены указанные вопросы. Наибольшие нарушения установлены в учреждениях здравоохранения г. Шахты и Сальского района. Кроме того, медицинскими учреждениями не уделялось достаточного внимания правильности и обоснованности формирования заявок на обеспечение МИБП, что приводило к образованию их остатков до 75% от заявленной потребности.

По итогам проверки минздравом РО совместно с муниципальными учреждениями здравоохранения была проведена работа по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшем. Приняты меры по приведению учета и движения МИБП в соответствие с требованиями действующего законодательства. Организованы проверки обоснованности заявок учреждений здравоохранения на обеспечение МИБП и отчетных данных об их использовании. Главам всех муниципальных образований направлены обзорные письма об усилении контроля обеспечения сохранности и рационального расходования закупленных, а также поступающих в рамках централизованного снабжения материальных ценностей. По факту неисполнения обязательств по государственному контракту минздравом РО направлено в Арбитражный суд Ростовской области исковое заявление о взыскании с поставщика ЗАО «Фармацевт» неустойки в размере 12,4 млн. рублей. Результаты проверки рассмотрены на расширенном заседании коллегии минздрава РО.

Работа по выполнению предложений Палаты продолжается, дальнейший контроль за устранением нарушений остается за минздравом РО.

Палатой с привлечением специалистов Федерального государственного учреждения «Ростовский центр стандартизации, метрологии и сертификации», Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзора) и Торгово-промышленной палаты Ростовской области была проведена проверка

целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на приобретение медицинского оборудования и расходных материалов к нему для медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями за 2009 год и истекший период 2010 года, а также онкологической помощи населению за 2007 – истекший период 2010 года (аудитор – Костюченко М.Ф.).

Объем проверки, с учетом централизованной поставки за счет федерального и местных бюджетов, составил 582 млн. рублей. Контрольным мероприятием было охвачено 267 ед. медицинского оборудования, более 300 наименований расходных материалов.

Как показала проверка, Ростовской областью было обеспечено выполнение обязательств по Соглашению с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации о реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

В ходе проверки фактов нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Вместе с тем, при проведении контрольного мероприятия был установлен целый ряд существующих проблем, недостатков и нарушений.

Так, программные мероприятия по оказанию медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями позволяли обеспечить охват только 35% взрослого населения Ростовской области, прикрепленного к региональному сосудистому центру и первичным сосудистым отделениям г.г. Ростова-на-Дону, Таганрога и Каменск-Шахтинского. Имелась потребность также в мероприятиях по дальнейшему оснащению медоборудованием онкологических диспансеров, проведению капитального ремонта зданий, в которых они расположены, подготовке помещений, что также может позволить улучшить условия пребывания и лечения больных в этих учреждениях.

В ходе контрольного мероприятия была обозначена проблема технического обслуживания и ремонта приобретенного медоборудования в постгарантийный период в связи с монополизацией этого рынка и предлагаемой высокой стоимостью услуг. Как показала проверка, большинством медицинских учреждений по истечении гарантийного срока договоры на постгарантийный ремонт и техническое обслуживание медоборудования, в том числе и дорогостоящего, не были заключены.

Проверкой соблюдения действующего федерального законодательства по закупкам установлено, что участниками и, соответственно, победителями торгов на поставку медоборудования для государственных нужд являлись фирмы - посредники, а производители или их уполномоченные

дистрибьюторы в торгах не участвовали. В результате наценка на поставленное в лечебные учреждения медоборудование только на последнем этапе его продажи колебалась от 2,3 до 11 процентов.

В то же время разница между рыночной ценой на медоборудование российских производителей и ценой его продажи лечебным учреждениям, согласно заключению эксперта Торгово-промышленной палаты Ростовской области по 2-м выборочным контрактам, составляла, в среднем, от 20,5 до 48,1 процентов.

Анализ результатов настоящей и других проверок Палаты по аналогичным вопросам указывает на отсутствие системы мониторинга цен на оборудование, закупаемое для государственных нужд Ростовской области, что также ограничивает возможности отраслевых министерств и ведомств в достижении более эффективных результатов проводимой работы по размещению государственного заказа.

Результаты проверок свидетельствуют о необходимости повышения ответственности руководителей государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Ростовской области в отношении эффективности использования медоборудования, своевременного ввода его в эксплуатацию, недопущения простоя оборудования, обеспечения сохранности имущества.

Палатой внесены предложения Главе Администрации (Губернатору) Ростовской области о рассмотрении министерством здравоохранения вопроса о возможности расширения направлений и участников целевых программных мероприятий по оказанию медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, оказанию онкологической помощи населению в целях обеспечения равной доступности населения области к высокотехнологичной медицинской помощи; определению возможных путей дальнейшего укрепления материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и ее модернизации, увеличению объема бюджетных средств на закупку расходных материалов; а также об осуществлении министерством экономического развития области текущего контроля за размещением государственных заказов, формировании действенной системы мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков оборудования и, прежде всего, в отношении закупок дорогостоящего медицинского оборудования.

В целях реализации представления Палаты минздравом РО были проведены рабочие совещания с руководителями областных и муниципальных учреждений здравоохранения, изданы приказы об усилении контроля за эффективным использованием медоборудования, обеспечением его работы в оптимальной режиме с максимально возможной нагрузкой,

недопущением фактов его простоя, принятии мер по обеспечению гарантийного обслуживания и проведения сервисного эксплуатационного обслуживания, повышении финансовой и бюджетной дисциплины. Результаты проверки были рассмотрены на совещании в декабре 2010 года, а также вынесены на рассмотрение заседания коллегии минздрава РО.

В соответствии с реализацией мероприятий программы модернизации здравоохранения Ростовской области, по информации минздрава РО, областные и муниципальные лечебные учреждения будут дополнительно оснащены медицинским оборудованием, что позволит повысить качество оказания медицинской помощи.

Минздравом РО разработаны предложения по расширению охвата населения и обеспечению доступности медицинского обслуживания больных с сосудистыми заболеваниями.

Минэкономразвития области, по внесенному предложению Палаты, подготовлен проект постановления Администрации Ростовской области «Об организации работы в сфере размещения заказов для нужд заказчиков Ростовской области», которое определяет методику формирования начальной (максимальной) цены контракта. Принятие этого постановления позволит повысить эффективность работы отраслевых министерств и ведомств по размещению государственного заказа.

Работа по выполнению предложений Палаты продолжается, дальнейший контроль за устранением нарушений остается за минздравом РО.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направляемых Ростовскому областному фонду обязательного медицинского страхования в форме межбюджетных трансфертов на финансирование выполнения учреждениями здравоохранения муниципальных образований, оказывающими первичную помощь, государственного задания по оказанию дополнительной медицинской помощи, за 2009 год (аудитор – Костюченко М.Ф.) показала, что на денежные выплаты 3,8 тысячам медработников участковой службы в 2009 году было использовано 410,6 млн. рублей.

По результатам встречных проверок в 14 муниципальных больницах было отмечено, что выделенные на указанные цели бюджетные средства, в целом, позволили повысить уровень оплаты труда медработников участковой службы, удельный вес доплат в общей сумме заработной платы которых, составил более 40 процентов.

Как показала проверка, выделенные бюджетные средства, в основном, были израсходованы в соответствии с требованиями действующего законодательства, фактов нецелевого использования установлено не было. Выявленные нарушения, связанные с переплатами и недоплатами надбавок

медработникам участковой службы, несоблюдением трудового законодательства, условий денежных выплат, рекомендованной численности населения, прикрепленного к врачебным участкам, а также ненадлежащим оформлением документов, не носили системного характера и были обусловлены ненадлежащей работой и ошибками, допускаемыми работниками бухгалтерских и кадровых служб медицинских учреждений, и недостаточным контролем со стороны главных врачей.

Учреждениями здравоохранения, как в ходе проверки, так и после ее завершения, проводилась работа по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшем. Принимались меры по восстановлению неправомерно использованных бюджетных средств, приведению документов, предусмотренных трудовым законодательством и локальных актов в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Результаты проверки были рассмотрены в Палате с участием минздрава РО и РОФОМС, а также на расширенном заседании коллегии минздрава РО с участием исполнительной дирекции РОФОМС, муниципальных органов управления здравоохранением, главных врачей центральных городских и районных больниц.

По итогам проверки РОФОМС были внесены изменения в локальные акты, определяющие порядок взаимодействия с муниципальными медицинскими учреждениями, расширен перечень обязательств и приняты меры по усилению ответственности учреждений здравоохранения. Дальнейший контроль за устранением нарушений, выявленных в ходе проверки, остается за минздравом РО.

В рамках проверки целевого и эффективного использования средств резервного фонда Администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов, выделенных на приобретение оборудования и других товарно-материальных ценностей для государственных областных учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, за 2008 - 2009 годы (аудитор – Костюченко М.Ф.) были проверены 4 министерства (минздрав РО, минобразование Ростовской области, минкультуры области и минспорта Ростовской области) и 34 областных и муниципальных учреждения, явившихся получателями оборудования и товарно-материальных ценностей. Проверкой было охвачено более половины суммы использованных средств резервного фонда, направленных на эти цели – около 223 млн. рублей.

Выделенные средства позволили в значительной степени улучшить оснащение учреждений медицинским, спортивным, фондовым, экспозиционным и иным оборудованием, автотранспортом, мебелью и

другими товарно-материальными ценностями, что способствовало повышению качества и эффективности оказания услуг.

Проверка показала, что приобретенное оборудование принято к бухгалтерскому учету, введено в эксплуатацию и используется при осуществлении деятельности учреждений.

По результатам контрольного мероприятия в минздраве, минкультуры, минобразовании Ростовской области и их подведомственных учреждениях фактов нецелевого использования средств не выявлено.

Вместе с тем, минспорта Ростовской области и подведомственным ему ГУП «Спортивно-оздоровительный комплекс «Лидер» были использованы средства резервного фонда в сумме 3,8 млн. рублей с нарушением условий их предоставления.

Кроме того, было допущено неэффективное использование оборудования и расходование средств резервного фонда. Так, минспорта Ростовской области не были приняты достаточные меры по обеспечению использования оборудования, закупленного для приведения зала Дворца спорта в соответствие с регламентом баскетбольной Суперлиги стоимостью 26,5 млн. рублей, часть оборудования стоимостью 14,8 млн. рублей находилась в складских помещениях и не использовалась. Проверкой были установлены факты неприменения минспорта Ростовской области мер ответственности в виде штрафных санкций за нарушения сроков поставки оборудования на общую сумму 12,3 млн. рублей.

Во исполнение представлений Палаты, направленных в адреса министерств, возвращены в областной бюджет средства в сумме 80,0 тыс. рублей; поставлен на учет в органах ГИБДД и используется автотранспорт стоимостью 5,0 млн. рублей; медицинское оборудование мини-поликлиник стоимостью 0,7 млн. рублей передано в детские отделения медицинских учреждений; ведется претензионная работа по применению штрафных санкций; приняты меры по усилению финансовой дисциплины; к дисциплинарной ответственности привлечены 14 работников учреждений в сфере образования, здравоохранения и культуры. По выявленным фактам нарушений расходования средств резервного фонда, выделенных минспорта Ростовской области на закупку оборудования для приведения зрелищно-спортивного зала комплекса «Спорт-Дон» в соответствие с требованиями регламента баскетбольной Суперлиги, материалы проверки были направлены в прокуратуру Ростовской области. Минспорта Ростовской области ведется работа по согласованию возможности использования указанного оборудования в учебно-тренировочном процессе женской сборной команды по баскетболу «Ростов-Дон». Вопрос до полного устранения нарушений находится на контроле минспорта Ростовской области.

Проверкой целевого использования средств, выделенных министерству труда и социального развития Ростовской области для обеспечения легковыми автомобилями отдельных категорий инвалидов, имеющих медицинские показания и поставленных на учет до 1 января 2005 года (аудитор – Глущенко В.И.), было установлено, что в 2008-2009 годах было обеспечено автомобилями 4127 инвалидов, получили единовременную денежную компенсацию в размере 100 тыс. рублей 3547 инвалидов.

При расходовании этих средств, в целом, минтрудом области соблюдались требования действующего законодательства. В то же время, при отсутствии соответствующих нормативных правовых актов о продлении срока постановки на учет инвалидов в органах социальной защиты населения министерством в течение 2005-2009 годов было поставлено на учет для обеспечения транспортом 239 человек (с учетом умерших и выбывших). В результате, минтруд области обеспечил выделенными Минздравсоцразвития Российской Федерации в 2008-2009 годах автомобилями 50 инвалидов и перечислил денежную компенсацию на общую сумму 18,9 млн. рублей 189 инвалидам, поставленным на учет после 1 января 2005 года.

Проверка целевого использования субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненным к ним (аудитор – Глущенко В.И.), была проведена в минтруде области, финансовых органах, органах социальной защиты населения и отдельных муниципальных учреждениях здравоохранения 26 муниципальных образований городов Батайска, Волгодонска, Донецка, Новошахтинска и Таганрога, а также Аксайского, Белокалитвинского, Красносулинского, Зерноградского и Сальского районов. Объем проверенных средств составил 1748,4 млн. рублей. При их использовании министерством, в основном, соблюдались нормы действующего бюджетного законодательства.

Вместе с тем, были установлены факты нецелевого использования бюджетных средств муниципальными учреждениями здравоохранения Красносулинского и Зерноградского районов при возмещении затрат по льготному зубопротезированию ветеранам труда в общей сумме 0,3 млн. рублей.

Проведенный в ходе проверки анализ прейскурантов цен на услуги по зубопротезированию, оказываемые учреждениями здравоохранения льготным категориям граждан в 10 муниципальных образованиях области, показал, что в Ростовской области отсутствует единый подход в

ценообразовании – установленные в различных городах и районах цены на одни и те же услуги отличаются в несколько раз.

По результатам проверки бюджетные средства, использованные не по целевому назначению, были в полном объеме возмещены в областной бюджет.

Проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на организацию оздоровления, отдыха детей и подростков за 2009 год и текущий период 2010 года (аудитор – Глущенко В.И.), помимо минтруда области были охвачены органы социальной защиты населения, государственные учреждения службы занятости населения, органы образования, образовательные учреждения, социальные приюты городов Батайска, Волгодонска, Новошахтинска, Таганрога, Аксайского, Белокалитвинского, Зерноградского, Красносулинского, Неклиновского и Сальского районов. Всего в 2009 году и за январь-август 2010 года был организован отдых 171560 детей в санаторных лагерях круглогодичного действия, стационарных загородных лагерях и лагерях дневного пребывания. При этом общее количество детей, оздоровленных в 2010 году, почти в 20 раз превысило аналогичный показатель 2009 года.

В результате проверки был установлен ряд недостатков и нарушений требований действующего федерального и областного законодательства по учету и управлению бюджетными средствами, целевому и рациональному их использованию. Так, выявленное нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 0,08 млн. рублей было связано с выдачей путевок детям, не относящимся к возрастной категории, определенной нормативно-распорядительными документами, и соответственно не имеющим право на получение путевки в оздоровительные учреждения, а также детям, не относящимся к категории детей, проживающих в малоимущих семьях, или уже прошедшим оздоровление в течение календарного года. Неподтвержденные расходы средств бюджетной системы в общей сумме 1,7 млн. рублей были установлены при проверке целевого назначения путевок для отдыха и оздоровления одаренных детей из малообеспеченных семей. Установлены также случаи оплаты органами соцзащиты путевок за детей, отсутствующих в детских лагерях. Кроме того, были выявлены отдельные факты несоблюдения законодательства в части требования к спальным комнатам, умывальным при обеденных залах, санитарным узлам при столовой.

Во исполнение представления Палаты бюджетные средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 0,06 млн. рублей возвращены в бюджет, представлена информация о восстановлении

документов, подтверждающих произведенные расходы. К 9 сотрудникам органов социальной защиты населения и образования применены меры дисциплинарной ответственности, в отношении начальника управления социальной защиты населения Красносулинского района составлен протокол об административном правонарушении. Материалы проверки направлены в прокуратуру области, Управление ФСБ и Управление БЭП ГУВД по Ростовской области. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на итоговом заседании областной межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей, проведенном в режиме видеоконференции.

Проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных для обеспечения деятельности учреждений по оказанию социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (социальные приюты, социально-реабилитационные центры и т.д.), подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области (аудитор – Глущенко В.И.), была проведена в минтруда области и 12 учреждениях социального обслуживания городов Волгодонска, Донецка, Каменск-Шахтинского, Красного Сулина, Новошахтинска и Шахты, а также Белокалитвинского, Боковского, Дубовского, Зерноградского, Мартыновского и Орловского районов. Объем проверенных средств составил 743,8 млн. рублей.

При расходовании этих средств, в целом, минтрудом области соблюдались требования действующего законодательства. В то же время, были установлены отдельные факты нарушений действующего законодательства по учету и управлению бюджетными средствами, целевому и рациональному их использованию, а также отдельные недостатки в деятельности подведомственных минтруду области учреждений по оказанию социальной помощи несовершеннолетним. Так, нецелевое использование бюджетных средств, выявлено на сумму 0,01 млн. рублей. Переплаты, неположенные выплаты заработной платы сотрудникам социально-реабилитационных центров выявлены в размере 1,1 млн. рублей. Установленные сверхнормативные расходы бюджетных средств в общей сумме 0,3 млн. рублей были связаны с завышением норм списания ГСМ, несоблюдением рекомендованной стоимости питания и норм обеспечения воспитанников одеждой, обувью и мягким инвентарем. Кроме того, был установлен ряд отдельных недостатков в деятельности минтруда области и подведомственных ему учреждений, выразившихся в несоблюдении установленных требований законодательства при расчете нормативов площади помещений на 1 воспитанника и нормативных затрат на питание, отделке поверхностей стен помещений, а также в части размещения детей без

разделения на возрастные группы и внесения ряда изменений в уставы учреждений.

По итогам проведенной проверки министерством и подведомственными ему учреждениями были приняты соответствующие меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем. На сумму нецелевого использования уменьшены лимиты бюджетных обязательств, за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 19 сотрудников министерства и социально-реабилитационных центров, в том числе один из них уволен.

Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан за 2009 год и 9 месяцев 2010 года проведена в министерстве жилищно-коммунального хозяйства области, министерстве территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области, ГАУ РО «Агентство жилищных программ» и в 24 муниципальных образованиях области (аудитор Мартынов В.П.).

Проверками, проведенными в муниципальных образованиях и ГАУ РО «Агентство жилищных программ», охвачено 3,8 млрд. рублей, или 55,1% от общей суммы расходов, направленных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, детей, находящихся под опекой (попечительством); граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в составе семьи которых имеется трое или более детей-близнецов; граждан, отселяемых из аварийного жилищного фонда; граждан, переселяемых из ветхого жилья за счет межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков; граждан, работающих в бюджетной сфере.

За счет выделенных бюджетных средств в 2009 году и 9 месяцев 2010 года более 3000 семей указанных льготных категорий граждан приобрели жилье, 1278 человек получили господдержку и более 600 детей-сирот были обеспечены квартирами.

Фактов нецелевого использования средств установлено не было. Вместе с тем, при планировании, финансировании и расходовании бюджетных средств были выявлены различные нарушения и недостатки.

Проверкой было отмечено недостаточно эффективное распоряжение бюджетными средствами. Имели место несвоевременное заключение договоров на финансирование, нарушения установленных сроков перечисления бюджетных средств муниципальным образованиям, заключение контрактов на приобретение жилья с нарушением условий конкурсной документации, без торгов либо с нарушением соответствующих

процедур, а также неосвоение выделенных средств и последующий их возврат в бюджеты соответствующего уровня.

Установлены факты покупки жилья по завышенной стоимости, неосуществления перерасчета субсидий в соответствии с фактической площадью приобретенного жилья, а также завышения объемов выполненных работ, на общую сумму 0,4 млн. рублей (Белокалитвинский район, г. Ростов-на-Дону).

Также были выявлены случаи несвоевременной передачи жителями Белокалитвинского района и города Новошахтинска, получившими социальные выплаты в общей сумме 306,0 млн. рублей, ветхого жилья органам местного самоуправления, что связано с несоблюдением законодательства при оформлении соответствующих обязательств.

В целях устранения нарушений проверенными муниципальными образованиями и ГАУ РО «Агентство жилищных программ» были представлены материалы, свидетельствующие о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

Муниципальным заказчиком принято выполнение недостающих работ, согласованы замены объемов и видов работ. Приведены в соответствие с нормативными документами формы обязательств о передаче муниципалитету ветхого жилья. Представлены выписки из органов юстиции, подтверждающие приобретение жилья для граждан, переселяемых из ветхого жилья, и разосланы уведомления о необходимости сдачи квартир, подлежащих сносу. Заключены договоры социального найма на приобретенное жилье для детей-сирот. Средства, израсходованные сверх установленных нормативов, перечислены в областной бюджет.

Также в целях установления порядка перерасчета субсидии, выделяемой для приобретения жилья, по инициативе ГАУ РО «Агентство жилищных программ» постановлением Администрации Ростовской области от 19 января 2011 года № 14 «О внесении изменений в отдельные постановления Главы Администрации области, Администрации области» внесены соответствующие изменения в порядок оказания государственной поддержки.

За допущенные нарушения применены меры дисциплинарной ответственности к 12 сотрудникам отраслевых подразделений органов местного самоуправления и ГАУ РО «Агентство жилищных программ».

Главой Администрации (Губернатором) области поддержаны предложения Палаты по организации систематического ведомственного контроля за использованием выделяемых бюджетных средств, обеспечению исполнения расходных обязательств в полном объеме.

Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009-2010 годах на строительство и реконструкцию объектов водопроводно-канализационного хозяйства (аудитор Мартынов В.П.), проводилась в министерстве ЖКХ области, министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, а также в 32 муниципальных образованиях области, входящих в состав 16 районов, и 5 городских округов.

В ходе контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств в объеме 2965,4 млн. рублей, или 54,0% от суммы расходов, направленных на указанные цели.

Кроме того, была проанализирована предоставленная по запросам Палаты сводная информация по 55 муниципальным районам и городским округам об уточненных объемах финансирования строительства и реконструкции объектов водопроводно-канализационного хозяйства в 2008-2010 годах, а также использованы сведения организаций, контролирующих экологическую обстановку и ведущих соответствующие наблюдения качества питьевой воды.

В ходе проверки также был проведен анализ отдельных показателей и мероприятий Областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Ростовской области», в рамках которой министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области осуществлялось финансирование расходов на реконструкцию и строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства, проанализированы результаты ее реализации в 2008-2010 годах.

Всего за счет бюджетных средств в 2009 - 2010 годах проводились работы по капитальному ремонту и капитальному строительству на 279 объектах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Было заменено 19 водонапорных башен, 443 км. сетей водоснабжения и 3,6 км. сетей теплоснабжения.

Вместе с тем, Палатой было отмечено, что программа не содержит сведений, характеризующих экологические аспекты и использование инновационных технологий во вновь построенных или реконструируемых объектах водопроводно-канализационного хозяйства.

В ходе контрольного мероприятия фактов нецелевого использования средств не установлено. Выявлены различные нарушения и недостатки при планировании, финансировании и расходовании бюджетных средств, как в министерствах, так и в проверенных муниципальных образованиях.

Так, проверка, проведенная в министерстве ЖКХ области, выявила недостаточно эффективное распоряжение бюджетными средствами, поступившими из Инвестиционного фонда Российской Федерации на

реализацию регионального инвестиционного проекта «Чистый Дон» и комплексного инвестиционного проекта «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области», связанное с наличием неиспользованных остатков на 1 января 2010 года в сумме 1246,9 млн. рублей и на 28 декабря 2010 года в сумме 782,2 млн. рублей.

В ходе проверки минсельхозпрода области Палатой было отмечено, что для реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности необходимо в больших объемах привлекать средства из внебюджетных источников. В 2009 году на эти цели использовали 34,0 млн. рублей внебюджетных средств, а в 2010 году – 0,4 млн. рублей.

Проверки, проведенные в муниципальных образованиях, выявили случаи несоблюдения действующего законодательства при проведении закупок для муниципальных нужд, а также нарушения методики формирования начальной (максимальной) цены контрактов, сроков исполнения контрактов и неприменения мер ответственности к подрядным организациям (муниципальные образования Заветинского, Матвеево-Курганского, Мясниковского, Орловского районов, г.г. Батайск, Ростов-на-Дону).

Кроме того, были установлены факты завышения стоимости выполненных работ, связанные с применением необоснованных коэффициентов, расценок и нормативов затрат, с отсутствием объемов работ, принятых к учету как выполненные, на общую сумму 32,7 млн. рублей (муниципальные образования Дубовского, Матвеево-Курганского, Мясниковского, Неклиновского, Родионово-Несветайского, Песчанокопского районов, г. Батайск).

Проверкой выявлено неэффективное использование бюджетных средств. Так, в отдельных муниципальных образованиях построенные объекты в итоге не обеспечили населению централизованного снабжения питьевой водой (муниципальные образования Матвеево-Курганского, Неклиновского районов).

Также было отмечено, что из 214 построенных или реконструируемых объектов водопроводно-канализационного хозяйства около четверти были не введены в эксплуатацию или не приняты в муниципальную собственность. Такие объекты располагаются на территории Егорлыкского, Заветинского, Зерноградского, Цимлянского, Орловского, Аксайского, Волгодонского, Октябрьского и Родионово-Несветайского районов, а также г.г. Шахты, Ростов-на-Дону, Азов.

В ходе контрольного мероприятия и во исполнение представлений Палаты министерствами и муниципальными образованиями принимались меры по устранению отдельных выявленных нарушений и недостатков.

Министерством ЖКХ области утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Муниципальными заказчиками представлены документы, свидетельствующие об уменьшении обязательств на сумму завышения объемов и стоимости отсутствующих работ, а также о выполнении части недостающих и дополнительных работ.

Материалы проверки направлены в прокуратуру Ростовской области. За допущенные нарушения к 25 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания.

По результатам проверки Палатой представлены предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств, исполнению расходных обязательств в полном объеме выделяемых средств из федерального бюджета, а также реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов ВКХ с привлечением средств из внебюджетных источников, поддержанные Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области.

Проверка остается на контроле Палаты до полной реализации мероприятий по устранению всех выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство областного перинатального центра в г. Ростове-на-Дону (аудитор Мартынов В.П.) нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем, были установлены факты несоблюдения требований действующего законодательства и неэффективного использования бюджетных средств.

Так, еще на этапе размещения государственного заказа были нарушены процедурные требования, не соблюдены установленные сроки заключения контрактов.

Индексация стоимости работ повлекла за собой увеличение начальной (максимальной) цены контракта и дополнительное расходование бюджетных средств в общей сумме 103,4 млн. рублей. Кроме того, в результате уточнения проектных решений в ходе строительства потребовалось выделение дополнительных средств в сумме 97,9 млн. рублей.

Ненадлежащее выполнение договорных обязательств в части строительного контроля, а также функций заказчика, связанных с организацией строительства областного перинатального центра, привели к изменениям сроков ввода объекта в эксплуатацию, а также к нарушениям, связанным с несоответствием фактически выполненных объемов и видов

работ объемам, принятым к оплате в сумме 22,4 млн. рублей и расходованием бюджетных средств на оплату работ и затрат, не предусмотренных в первоначально утвержденной сметной документации.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты государственными заказчиками и ГАУ РО «Ростовоблстройзаказчик» принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Откорректирована и согласована государственным заказчиком проектно-сметная документация, а также согласовано исключение фактически отсутствовавших работ и оборудования, которые заменены объемами в соответствии с уточненным проектом. Представлены реестры аннулированных актов о приемке выполненных работ, акты по откорректированной проектно-сметной документации и уточненные сметы.

Кроме этого, был разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, укреплению финансовой и бюджетной дисциплины. За допущенные нарушения 4 должностных лица ГАУ РО «Ростовоблстройзаказчик» лишены выплат стимулирующего характера.

В связи со значительными изменениями, внесенными в первоначальный проект строительства, предложено министерству территориального развития РО провести оценку объемов и стоимости работ, включенных в откорректированную сметную документацию, а также проверить наличие технических решений, влияющих на конструктивную надежность и безопасность объекта.

В связи с продолжающейся работой по устранению выявленных нарушений и недостатков проверка остается на контроле Палаты.

Одновременно с проведением проверки Ростоблкомприроды по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного финансового контроля за использованием бюджетных средств проверено целевое и эффективное использование средств областного бюджета, направленных на расчистку русел рек, водоемов и ремонт гидротехнических сооружений (аудитор Мартынов В.П.).

Финансирование указанных расходов осуществлялось в рамках Областной целевой программы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования на 2007-2010 годы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что за период с 2007 года по 1 полугодие 2010 года на мероприятия по расчистке паводкоопасных участков русел рек было выделено 321,5 млн. рублей, или около 7% от рассчитанной потребности, на капитальный ремонт и реконструкцию гидротехнических сооружений – 78,5 млн. рублей, или 4,5% от необходимой суммы.

Проверкой отмечено, что недостаточное финансирование, а также неурегулирование на федеральном уровне отдельных вопросов, связанных с разделением водохозяйственных мероприятий на мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и мероприятия по охране водных объектов, не позволило достичь долгосрочного устойчивого эффекта в природоохранной сфере Ростовской области.

Проверка результативности реализации программных мероприятий показала, что бюджетные средства в сумме 29,3 млн. рублей были использованы без достижения требуемого результата, поскольку после проведения комплекса работ объем донных отложений русла реки Темерник превышал проектные параметры.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия были выявлены нарушения, связанные с завышением объемов и стоимости выполненных работ, на сумму 0,7 млн. рублей, непредъявлением требований по возмещению ущерба, причиненного водоемам за сброс неочищеных сточных вод, в сумме 4,9 млн. рублей, а также непринятием мер ответственности за несоблюдение сроков исполнения обязательств в сумме 1,1 млн. рублей и другие нарушения.

По результатам проверки заказчиками были приняты меры по взысканию с подрядных организаций излишне оплаченных сумм в размере 0,2 млн. рублей; уменьшены объемы работ, предъявленных к оплате, на сумму 0,4 млн. рублей; заключены дополнительные соглашения к государственным контрактам на уменьшение их стоимости на 0,9 млн. рублей; направлены претензионные письма подрядным организациям по взысканию пени и неустоек в областной бюджет за нарушение условий выполнения государственных контрактов и возмещению ущерба. Приняты и иные меры. За допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц. Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру Ростовской области.

Отдельные замечания Палаты были учтены при разработке Областной долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в Ростовской области на 2011-2015 годы», которая сформирована на основании бассейнового принципа и направлена на предотвращение негативного воздействия вод и восстановление водных объектов.

2.6. В отчетном году вопросы соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных

и муниципальных нужд были включены в программы 48 контрольных мероприятий. В ходе комплексных и тематических проверок были охвачены 41 муниципальное образование области и 21 главный распорядитель средств областного бюджета.

Случаи несоблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд были отмечены в ходе 36 контрольных мероприятий.

Наибольший объем нарушений был связан с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения конкурсных торгов. Так, например, были установлены отдельные несоответствия при отражении сведений в конкурсных и аукционных документациях и извещениях о проведении конкурсов и аукционов; отмечено отсутствие подписей отдельных членов единой комиссии; были заключены контракты без расшифровки работ, указанных в технической части аукционной документации; несоблюдены сроки заключения контракта; конкурсная документация содержала противоречивые условия и др. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок 24 муниципальных образований области (г.г. Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Новошахтинск, Шахты, Боковский, Кашарский, Морозовский, Матвеево-Курганский, Чертковский, Белокалитвинский и Сальский районы, Красновское, Пиховкинское и Старостаничное сельские поселения Каменского района, Летницкое и Развильненское сельские поселения Песчанокопского района и др.), а также 10 главных распорядителей средств областного бюджета (минсельхозпрод области, Упрвет РО, министерство территориального развития РО, министерство ЖКХ области, комитет по молодежной политике, минздрав РО и др.) и подведомственных минпромэнерго Ростовской области учреждений.

Проверками были отмечены случаи неисполнения муниципальными заказчиками отдельных условий заключенных контрактов (г.Таганрог, Ремонтненский район, Анастасиевское сельское поселение Матвеево-Курганского района). Аналогичные нарушения были допущены 2 главными распорядителями средств областного бюджета (Госжилинспекция области, Ростоблкомприрода), а также отдельными подрядными организациями и поставщиками оздоровительных услуг.

Было выявлено неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации (г. Новочеркасск, Матвеево-Курганское сельское поселение Матвеево-Курганского района, Тюльпановское сельское поселение Заветинского района, Орловское

сельское поселение Орловского района, минсельхозпрод области, минздрав РО).

Имели место факты осуществления закупок без размещения заказа в установленном порядке (г.г. Батайск, Гуково, Новошахтинск, Кашарский район).

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению их в дальнейшем.

2.7. В отчетном периоде Палатой было рассмотрено 37 обращений различных организаций и учреждений, а также жителей Ростовской области. Проверки отдельных вопросов, указанных в обращениях, были осуществлены в ходе плановых контрольных мероприятий. По ряду обращений Палатой были проведены внеплановые проверки.

Согласно поручениям Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области проведены 3 внеплановые проверки.

Так, Палатой совместно с Контрольным управлением Администрации Ростовской области была проведена проверка по вопросу приобретения министерством здравоохранения области медицинского оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, для государственного учреждения здравоохранения «Ростовская областная клиническая больница» (аудитор – Костюченко М.Ф.)

Проверкой был установлен ряд нарушений и недостатков, связанных с несоблюдением поставщиком условий государственного контракта в части соответствия поставленного оборудования техническим регламентам, стандартам и сводам правил. В комплектности оборудования также было установлено несоответствие характеристик по отдельным наименованиям. Проверка документов, предоставленных поставщиком, показала наличие несоответствий перевода с английского на русский язык в части наименования модели закупленного 64-срезового компьютерного томографа. Кроме того, ГУЗ РОКБ не было обеспечено надлежащее соблюдение требований Инструкций о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству и качеству.

В ходе проверки Палатой был проведен анализ основных технических параметров и фактически сложившихся цен поставки 64-срезовых компьютерных томографов по другим субъектам Российской Федерации.

По факту неисполнения поставщиком обязательств по государственному контракту Арбитражным судом Ростовской области вынесено решение о взыскании с него штрафных санкций, за допущенные нарушения 12 сотрудников министерства (в том числе 3 заместителя министра) и областной клинической больницы привлечены к дисциплинарной ответственности. Материалы проверки направлены в прокуратуру Ростовской области.

В целях рассмотрения вопроса о результативности деятельности минсельхозпрода области и уровне развития сельского хозяйства Ростовской области было проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области при выполнении поставленных перед ним задач и возложенных функций» (аудиторы – Калашникова Н.А., Мартынов В.П.). Аудит эффективности осуществлялся с участием ученых Государственного научного учреждения «Донской зональный научно-исследовательский институт сельского хозяйства» и Донского государственного аграрного университета на основе согласованных качественных и количественных критериев. При его проведении использовался ряд передовых и свойственных именно этому виду финансового контроля методов, включая метод операционного бенчмаркинга, заключающийся в сравнении деятельности проверяемого объекта и ее результатов с существующими эталонами, метод фокус-группы, направленный на изучение мнения людей определенных социальных групп и другие методологические приемы. Объем проверенных средств составил 11486,2 млн. рублей.

Проведенный аудит эффективности позволил выявить ряд факторов, сдерживающих положительную динамику развития агропромышленного комплекса – несвоевременную подготовку проектов соответствующих нормативно-правовых и исполнительно-распорядительных актов, регулирующих аграрную и продовольственную политику, что привело к неосвоению бюджетных средств; недостатки действующей модели организационного построения министерства, обуславливающие низкую результативность отдельных направлений его деятельности; низкий уровень достижения основных критериев и показателей, отражающих результативность, экономичность и продуктивность развития сельского хозяйства, что также указывает на невыполнение поставленных перед министерством задач в полном объеме, неэффективную реализацию

отдельных полномочий в части оказания ощутимого влияния на развитие АПК области. Общий объем нарушений и недостатков, выявленных аудитом, составил 2655,4 млн. рублей.

Итоги контрольного мероприятия были рассмотрены на коллегии минсельхозпрода области, решением которой утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Во исполнение представления Палаты министерством, муниципальными образованиями, подведомственным предприятием и подрядными организациями представлены документы, подтверждающие, что установленные нарушения устранены в полном объеме. Внесены изменения в 13 нормативных правовых актов Ростовской области, 8 приказов минсельхозпрода области, структуру и штатное расписание. Разработаны формы Паспортов инвестиционного проекта и инвестиционной площадки. Подготовлен реестр приоритетных инвестиционных проектов АПК, утвержден Регламент по их сопровождению. Также подготовлены техзадания и государственные контракты на закупку 135 единиц техники для внедрения и использования информационной системы. Ведется работа по внедрению программных продуктов и др.

В рамках проверки целевого и эффективного расходования средств областного бюджета на информационное обеспечение деятельности Администрации Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области в 2008-2009 годах (аудитор – Калашникова Н.А.) были проведены встречные проверки ГУП Ростовской области «Редакция газеты «Наше время» и ООО «Северо-Кавказское Информационное Агентство». По итогам этой проверки Администрацией области и Законодательным Собранием представлены материалы по устранению и прекращению выявленных нарушений. В Администрации Ростовской области по результатам проверки был усовершенствован порядок взаимодействия по исполнению государственных контрактов между управлением информации и мониторинга, управляющей компанией и СМИ. Разработана и введена в действие система хранения отчетных материалов по исполнению государственных контрактов в бумажной форме и на электронных носителях. Расширен до 55 перечень муниципальных СМИ, в которых публикуется информация о деятельности Администрации области. Принято распоряжение Законодательного Собрания Ростовской области от 17 февраля 2010 года № 26 «О результатах внеплановой проверки Контрольно-счетной палатой Ростовской области целевого и эффективного расходования средств областного бюджета на информационное обеспечение деятельности Законодательного Собрания Ростовской области за 2008-2009 годы».

По результатам проверки использования бюджетных средств, выделенных на строительство бассейна для муниципальной

общеобразовательной школы № 23 в пос. Донской города Новочеркасска (аудитор – Мартынов В.П.), проведенной по обращению депутата Законодательного Собрания Ростовской области Кондратенко А.И., было установлено завышение выполненных подрядными организациями работ на общую сумму 0,3 млн. рублей, связанное с невыполнением отдельных работ в подвальной части здания. В рамках реализации мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений, на строительном объекте за счет средств подрядных организаций был выполнен ряд отсутствующих на момент проведения проверки строительно-монтажных работ, что было подтверждено визуальным осмотром, проведенным при участии представителей вновь сформированной администрации города. В настоящее время плавательный бассейн принят в муниципальную собственность и функционирует.

В целях осуществления контроля за устранением нарушений, установленных в результате ранее проведенного контрольного мероприятия, была проведена проверка по вопросу обоснованности расходования бюджетных средств на выплаты, произведенные лицам, замещающим муниципальные должности, и муниципальным служащим муниципального образования «Матвеево-Курганский район» при увольнении в марте 2010 года (аудиторы – Глущенко В.И., Калашникова Н.А.). По установленным фактам переплат и неположенных выплат заработной платы незаконно выплаченные средства частично были возвращены в местный бюджет.

Проверка целевого и эффективного расходования средств резервного фонда Администрации Ростовской области на финансирование непредвиденных расходов областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре и спорту Ростовской области в 2010 году на капитальный ремонт асфальтобетонного покрытия стадиона «Олимп-2» (аудитор – Мартынов В.П.), была проведена по обращению Главного управления внутренних дел по Ростовской области. Указанные средства являлись частью финансовой поддержки, предоставленной ГУП РО «СОК «Лидер» для возмещения затрат по организации и проведению финала Кубка России по футболу. По итогам проверки были установлены факты отражения как выполненных фактически отсутствовавших работ на сумму свыше 1,0 млн. рублей. Во исполнение представления Палаты минспорта Ростовской области представлены документы, свидетельствующие о замене невыполненных работ другими работами на всю сумму завышения. Информация о результатах проверки была направлена в ГУВД.

2.8. В отчетном периоде Палата принимала участие в совместном со Счетной палатой Российской Федерации контрольном мероприятии «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на мероприятия, связанные с празднованием 150-летия со дня рождения А.П. Чехова» (аудитор – Костюченко М.Ф.).

В течение 4-х лет подготовки и проведения юбилея А.П. Чехова Палатой во взаимодействии с главными распорядителями средств областного бюджета, администрацией и финансовым управлением города Таганрога осуществлялся контроль за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, связанных с празднованием 150-летия со дня рождения А.П. Чехова. В целом таким контролем было охвачено около 455 млн. рублей бюджетных средств, или 70% от их общего объема. Это позволило исключить наличие масштабных серьезных нарушений, а принимаемые в оперативном порядке меры по устранению выявляемых нарушений, их пресечению и предотвращению позволили обеспечить не только целевое, но и максимально эффективное и результативное использование бюджетных средств. По ряду нарушений, установленных в ходе настоящей проверки, были приняты исчерпывающие меры для их устранения и недопущения в дальнейшем.

Предложения Палаты по объектам совместного контрольного мероприятия были включены в отчет Счетной палаты Российской Федерации и рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации с участием председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хрипуна В.И. и заместителя Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области Бондарева С.Б. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации была отмечена положительная работа Администрации Ростовской области, администрации города Таганрога и других исполнителей по подготовке и проведению праздничных мероприятий.

В соответствии с обращением Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе (далее – Аппарат) и решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области специалисты Палаты приняли участие в контрольном мероприятии «Проверка исполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Ростовской области положений бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации».

Проверка проводилась с элементами аудита эффективности, как по уровням управления, так и по направлениям деятельности. В рамках

контрольного мероприятия Палатой были проверены министерство экономического развития Ростовской области и министерство финансов Ростовской области.

Установлено, что положения бюджетных посланий Президента Российской Федерации в целом исполняются на достаточно высоком уровне. В то же время отражены положительные и отрицательные тенденции динамики показателей развития Ростовской области в основных сферах, а также указано на наличие отдельных нарушений и недостатков, которые отражены в справках по результатам проверки.

В целях повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти области Палатой внесены предложения в части необходимости подготовки соответствующих изменений в основные стратегические документы социально-экономического развития Ростовской области, включая изменение подходов к формированию и реализации инвестиционной программы Ростовской области; принятия нормативного правового акта, регламентирующего порядок подготовки доклада Губернатора о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Ростовской области; совершенствования порядка подготовки и представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств областного бюджета, а также обеспечения надлежащего контроля со стороны государственных заказчиков за исполнением условий и обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках целевых программ и программных мероприятий.

Материалы проверки включены в сводную справку Контрольного департамента Аппарата и представлены полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.В. Устинову для принятия решения по результатам контрольного мероприятия.

3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Проведены экспертизы и подготовлены заключения на 132 проекта областных законов и на 4 проекта постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2009 год», «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год», «Об областном бюджете на 2011 год», «О бюджете Ростовского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год», «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Ростовской области», «О внесении изменений в Областной закон «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области» и другие. Благодаря взаимодействию с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области необходимые замечания и предложения к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания и в заседаниях Законодательного Собрания, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

В отчетном году Палатой проведен правовой анализ и подготовлены предложения по проекту федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которые в дальнейшем были направлены в Законодательное Собрание Ростовской области и Ассоциацию контрольно-счетных органов России.

Палатой рассматривался проект постановления Администрации Ростовской области «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ростовской области на период до 2012 года». По результатам рассмотрения были выработаны предложения, направленные на закрепление на уровне программного документа приоритетных направлений реформирования системы государственного

финансового контроля в Ростовской области, часть из которых была учтена при подготовке окончательной редакции документа.

В соответствии с планом работы выполнялись экспертно-аналитические мероприятия, в том числе ежеквартальный анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг социально-экономической ситуации в Ростовской области в условиях финансово-экономического кризиса (анализ показателей мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах), формировались информационно-аналитические материалы о мерах, принимаемых органами государственной власти для преодоления негативных последствий мирового финансового кризиса в Ростовской области и для сохранения устойчивых темпов экономического роста, стабильной ситуации на рынке труда. В ходе проверок соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства осуществлялся анализ их деятельности по преодолению и минимизации негативных последствий кризисных явлений. Кроме того, Палата принимала участие в работе Комиссии по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Ростовской области.

В рамках реализации функции по контролю за исполнением представлений Палаты осуществлялся анализ и проводились камеральные проверки подтверждающих документов, представленных проверенными организациями о результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведенных проверок.

По инициативе Счетной палаты Российской Федерации Палатой был организован и проведен мониторинг ситуации и принимаемых мер по ликвидации пожаров (в том числе лесных) и их последствий, целевого использования бюджетных средств, выделенных на ликвидацию последствий пожаров. В 2011 году Палата продолжит уделять внимание данной проблеме. Запланировано осуществление контроля за ходом реализации первого этапа Областной долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность и защита населения и территорий Ростовской области от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы».

Палата принимала участие в работе комиссии по противодействию коррупции в Ростовской области. Палатой внесено предложение в план работы комиссии на 2011 год в части рассмотрения вопроса о коррупционных рисках, связанных с фактами завышения объемов и стоимости выполненных работ, выявленными на объектах строительства (реконструкции) и капитального ремонта в ходе проверок.

В связи с необходимостью обеспечения координации деятельности Палаты по реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции, а также усиления взаимодействия с правоохранительными органами и органами местного самоуправления заместитель председателя –

начальник управления правового и кадрового обеспечения регулярно выезжал в муниципальные образования Ростовской области, в которых проводились контрольные мероприятия Палаты.

Осуществлялся анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы проверок.

Палата приняла участие в заседании коллегии Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области, посвященном вопросам межведомственного взаимодействия. Палатой был высказан ряд предложений по дальнейшему совершенствованию механизмов взаимодействия с правоохранительными органами в рамках проводимой работы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупции.

В отчетном году заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии Палаты с государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и Управлением Росздравнадзора по Ростовской области. Таким образом, в настоящее время действуют 19 межведомственных соглашений, заключенных Палатой.

Согласно плану работы Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР) в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, а также в целях изучения их положительного опыта работы Палата участвовала в совещаниях и научно-практических конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

Палата приняла участие в рассмотрении результатов параллельной проверки использования государственных средств, выделенных в 2008 году на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне, проведенной Счетной палатой Российской Федерации совместно со Счетной палатой Украины и Контрольно-счетными палатами Краснодарского края и Ростовской области.

Предварительные итоги этой проверки были подведены в июле 2010 года в г. Севастополе. Совместно со Счетной палатой Российской Федерации были сформированы предложения для включения в итоговый меморандум, направленные на решение проблем регулирования, охраны, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

Постоянное представительство Палаты в Научно-методическом совете АКСОР и активное участие в его работе позволило в отчетном году

существенно пополнить созданную Палатой информационно-методическую базу, библиография которой расширялась, как за счет разработок сотрудников Палаты, так и новых поступлений методических материалов, разработанных другими контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В отчетном году Палата приняла участие в международных мероприятиях, посвященных актуальным проблемам финансового контроля, в семинарах Европейской организации региональных органов внешнего контроля государственных финансов - ЕВРОРАИ (EURORAI) – «Аудит государственных доходов», «Перед лицом вызова: экономические перемены и государственный аудит».

Изучение опыта зарубежных коллег позволяет повышать эффективность контрольной работы Палаты, прежде всего, за счет внедрения стандартов аудита и новых методик проверок, а также совершенствования организационных схем и форм работы.

В октябре 2010 года в Лондоне состоялись VII Конгресс и Генеральная Ассамблея ЕВРОРАИ. Зарубежные коллеги проявили интерес к практике и организации работы Палаты, в связи с чем, в рамках этих мероприятий членами ЕВРОРАИ было принято решение о проведении с 6 по 8 октября 2011 года в г. Ростове-на-Дону международного семинара по теме: «Опыт проведения аудита муниципальных органов власти стран, являющихся членами ЕВРОРАИ (практический опыт, типы контрольных мероприятий, результаты проверок, отчеты, меры, принятые по результатам выявленных нарушений) с рассмотрением случаев из практики».

Впервые мероприятие ЕВРОРАИ предполагается провести в России на базе Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Для обсуждения деятельности органов финансового контроля в Ростовскую область планируется пригласить аудиторов из ведущих европейских стран, среди них: Англия, Германия, Швейцария, Австрия, Испания и другие.

Проведение данного семинара поддержано Главой Администрации (Губернатором) Ростовской области В.Ю. Голубевым.

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом, более 240 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире, в том числе в ходе выступлений на телевидении, радио.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», где публиковались отчеты и информации о результатах проверок, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся

получателями бюджетных средств. Дополнительно к запланированным издан сборник «Нормативно-правовые и организационные основы деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на отдельной странице, выделенной на сайте Счетной палаты Российской Федерации для региональных контрольно-счетных органов.

В соответствии с федеральным законодательством проведена работа по созданию официального сайта Палаты, продолжаются информационно-технические мероприятия по совершенствованию его работы.

В отчетном году продолжена работа по организационно-техническому оснащению деятельности Палаты. В рамках пилотного проекта «Электронная Россия» Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов (ГИАС КСО) России Палата приняла участие в работах по вводу в промышленную эксплуатацию комплекса средств автоматизации «СФ-Стандарт» в составе комплексов программных средств «Аудит программ и проектов», «Планирование и контроль основной деятельности» и «Аудит формирования и исполнения бюджета». В целях автоматизации процесса проведения проверок, а также совершенствования учета результатов контрольной деятельности продолжена опытная эксплуатация указанных программных продуктов.

Принимались меры по обеспечению единого подхода к оценке нарушений и недостатков, а также их последствий, выявленных при осуществлении контрольных мероприятий. Учитывая практику осуществления контрольной деятельности Палаты, а также изменения законодательства как на федеральном, так и на областном уровнях, коллегией Палаты утверждена новая редакция Классификатора основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля.

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов проведенных проверок с помощью организации удаленного доступа, позволяет осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и кадрового обеспечения и экспертно-аналитического отдела в режиме «он-лайн».

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по повышению квалификации специалистов Палаты. В течение 2010 года 22 сотрудника повысили квалификацию в ВУЗах г.г. Москвы и Ростова-на-Дону.

Сотрудники Палаты активно взаимодействовали с созданным АКСОР Институтом финансового контроля и аудита, участвовали в проведении учебных и практических занятий по направлению подготовки «Аудитор

государственного и муниципального управления». В отчетном году в этом ВУЗе по программе «Государственный финансовый контроль в современных условиях. Аудит эффективности использования государственных ресурсов» прошли обучение и повысили свою квалификацию 11 сотрудников Палаты.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведено 2 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислен в резерв 31 человек, а также 1 конкурс на замещение вакантной должности.

В соответствии с действующим законодательством 34 сотрудника сдали квалификационные экзамены по присвоению классных чинов, прошли аттестацию 6 специалистов Палаты, из них 2 рекомендованы к включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке должностного роста.

За достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу Указом Президента Российской Федерации Д.А. Медведева председатель Палаты В.И. Хрипун был награжден орденом Почета.

Почетными грамотами Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации награждены 6 сотрудников Палаты, получили поощрения Главы Администрации (Губернатора) Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области – 4 человека, 28 сотрудников получили благодарности Палаты, внесены в Книгу Почета и помещены на Доску Почета «Лучшие в работе».

4. Основные итоги работы в 2010 году и задачи на 2011 год

План работы отчетного года, утвержденный Законодательным Собранием Ростовской области с учетом изменений, внесенных постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 28 октября 2010 года № 1161, выполнен в полном объеме и в установленные сроки. Сверх установленного плана дополнительно проведено 8 контрольных мероприятий.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов и использования материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области, а также проверок фактического исполнения главными распорядителями средств областного бюджета сметных назначений собственных расходов и осуществления ведомственного финансового контроля в соответствующей сфере деятельности - не реже одного раза в два с половиной года. Проведены также предусмотренные планом внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 76 высокодотационных муниципальных образований.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2009 год было сформировано на основании результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Для предупреждения нарушений законодательства в муниципальных образованиях и у главных распорядителей средств областного бюджета проводились итоговые совещания, на которых рассматривались результаты контрольных мероприятий и проведенной работы по устранению нарушений.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики

контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2011 год сформирован с учетом задач и видов деятельности, определенных Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», требований бюджетного законодательства, а также поступивших предложений, в установленном порядке рассмотрен и принят Законодательным Собранием Ростовской области 2 декабря 2010 года, после чего уже в декабре месяце отчетного 2010 года была начата подготовка к реализации плана работы на 2011 год.

Проверки соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и целевого использования материальных ресурсов, финансовых средств, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий Ростовской области, а также проверки главных распорядителей средств областного бюджета по фактическому исполнению сметных назначений собственных расходов и осуществлению ведомственного финансового контроля в соответствующей сфере деятельности запланированы исходя из необходимой периодичности их проведения.

Этими проверками планируется охватить 238 муниципальных образований (22 муниципальных района, 2 городских округа и 214 городских и сельских поселений), а также 13 областных министерств и ведомств.

В соответствии с законодательством намечено проведение внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех 40 главных распорядителей средств областного бюджета, а также проверок годовых отчетов высокодотационных муниципальных образований, в число которых включены 21 район, 2 городских округа и 35 поселений.

Запланировано также проведение 16 тематических проверок.

Поскольку одним из приоритетов бюджетной политики является программно-целевой метод бюджетного планирования на основе государственных областных программ запланированы проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на реализацию мероприятий Областных долгосрочных целевых программ «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010-2012 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2013 годы», «Пожарная безопасность и защита населения и территории Ростовской области от чрезвычайных ситуаций на 2011-2013 годы».

Учитывая результаты проверок Палаты, проведенных в предыдущие годы, а также изменения, внесенные в план работы Палаты на 2010 год, намечено проведение проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия, в том числе в рамках финансирования Областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ростовской области на 2008-2010 годы».

В рамках контроля за расходованием средств областного бюджета на инвестиционные цели намечено провести проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и содержание дорог и искусственных сооружений на них, в том числе направленных на эти цели в рамках Областной долгосрочной целевой программы развития сети автомобильных дорог общего пользования в Ростовской области на 2010-2013 годы, а также целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений образования и культуры.

В сфере социально значимых проблем внимание Палаты будет обращено на реализацию мероприятий Областной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Ростовской области на 2010-2013 годы», направленных на социальную поддержку обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, а также на использование средств обязательного медицинского страхования, направленных на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, в рамках реализации приоритетов национального проекта в сфере здравоохранения.

В рамках полномочий Палаты по контролю за расходованием средств областного бюджета на социальную политику планируется проведение проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Ростовской области на 2010 год».

В планируемом году будут проведены проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию Областной долгосрочной целевой программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Ростовской области на 2010-2013 годы» (подпрограмма «Социальное обслуживание населения») по вопросу социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, предусмотренных пунктами 1,2,3,5 и 6 части 1 статьи 8 Областного закона «О социальном обслуживании населения Ростовской области», а также (в

рамках подпрограммы «Социальная поддержка населения») по вопросу осуществления полномочий по выплате ежемесячного пособия на ребенка.

Учитывая социальную значимость, в план работы на 2011 год включены проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов, в том числе за счет средств, поступивших из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на капитальный ремонт и строительство (реконструкцию) при формировании тарифа на электрическую энергию.

В рамках полномочий Палаты по контролю за поступлением в областной бюджет доходов от управления государственным имуществом Ростовской области и его эффективным использованием намечено проведение проверок эффективности распоряжения, использования и управления государственной собственностью, находящейся в распоряжении государственных унитарных предприятий, и эффективности финансово-хозяйственной деятельности организаций различных организационно-правовых форм, имеющих в уставных капиталах вклады в виде бюджетных ассигнований из областного бюджета или имущественные взносы государственным имуществом Ростовской области.

Проведение проверки полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения и использования земельных ресурсов, эффективности предоставления и использования земельных участков общего пользования и земельных участков в составе рекреационных зон направлено на оценку соблюдения норм земельного законодательства и эффективности предоставления указанных земельных участков в аренду или собственность и их использования, а также обеспечения полноты и своевременности поступления в бюджет средств от распоряжения и использования земель.

Для безусловного исполнения намеченных мероприятий планом предусмотрены мероприятия по методическому, информационному, кадровому и техническому обеспечению деятельности Палаты, направленные на совершенствование форм и методов контроля, способствующие повышению его эффективности и обеспечению гласности в работе, как одного из факторов предупреждения и профилактики правонарушений в бюджетной сфере.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Ростовской области В.И.Хрипун