

Содержание

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2021 года	3
1.1. Информация о результатах аудита эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2019–2020 годы и текущий период 2021 года	3
1.2. Информация о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»	12
1.3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством здравоохранения Ростовской области	23
1.4. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года	36
1.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года.	43
1.6. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	58
1.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2020 году и текущем периоде 2021 года	67

1.8.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года	73
1.9.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года	84
1.10.	Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	91
1.11.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2020 году и текущем периоде 2021 года	103
1.12.	Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года	110
II.	Экспертно-аналитические мероприятия	116
2.1.	Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2021 года	116
2.2.	Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2021 года	119
III.	Рассмотрено коллегией	
	Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2021 года	126
IV.	Официальная хроника	132

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2021 года

1.1. Информация о результатах аудита эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 31.12.2021 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.06.2021 № 109, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.06.2021 № 65.

Цель контрольного мероприятия:

- анализ и оценка развития сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому;

- оценка результативности и эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» (далее – Государственная программа).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.В. Кочергина, инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Космынин.

Объекты контрольного мероприятия:

- министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство, министерство труда или министерство труда области);

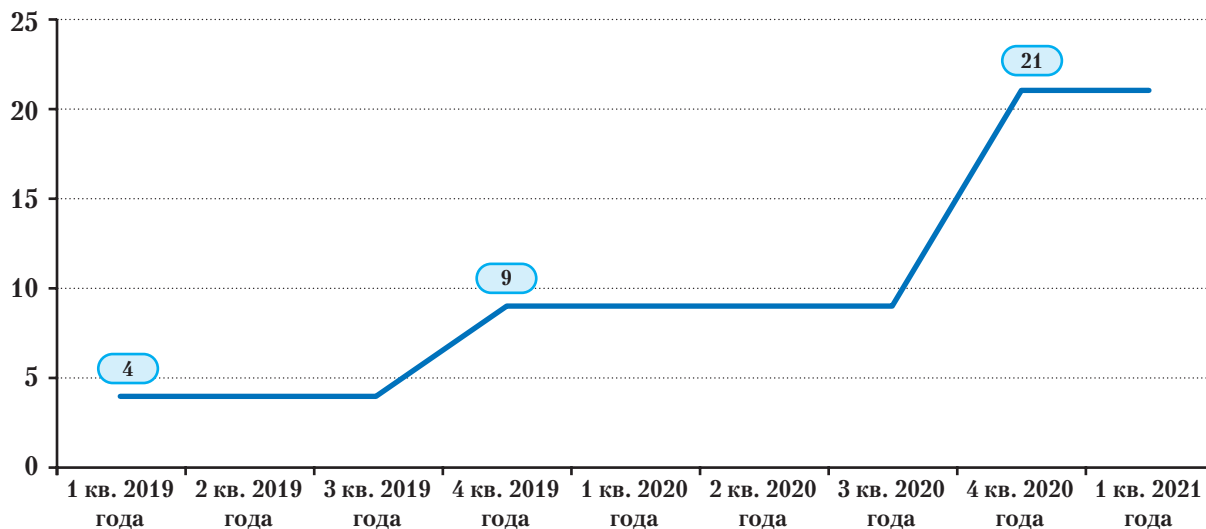
- социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО, НКО) – получатели субсидии областного бюджета на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ численности НКО и структуры расходов показал следующее.

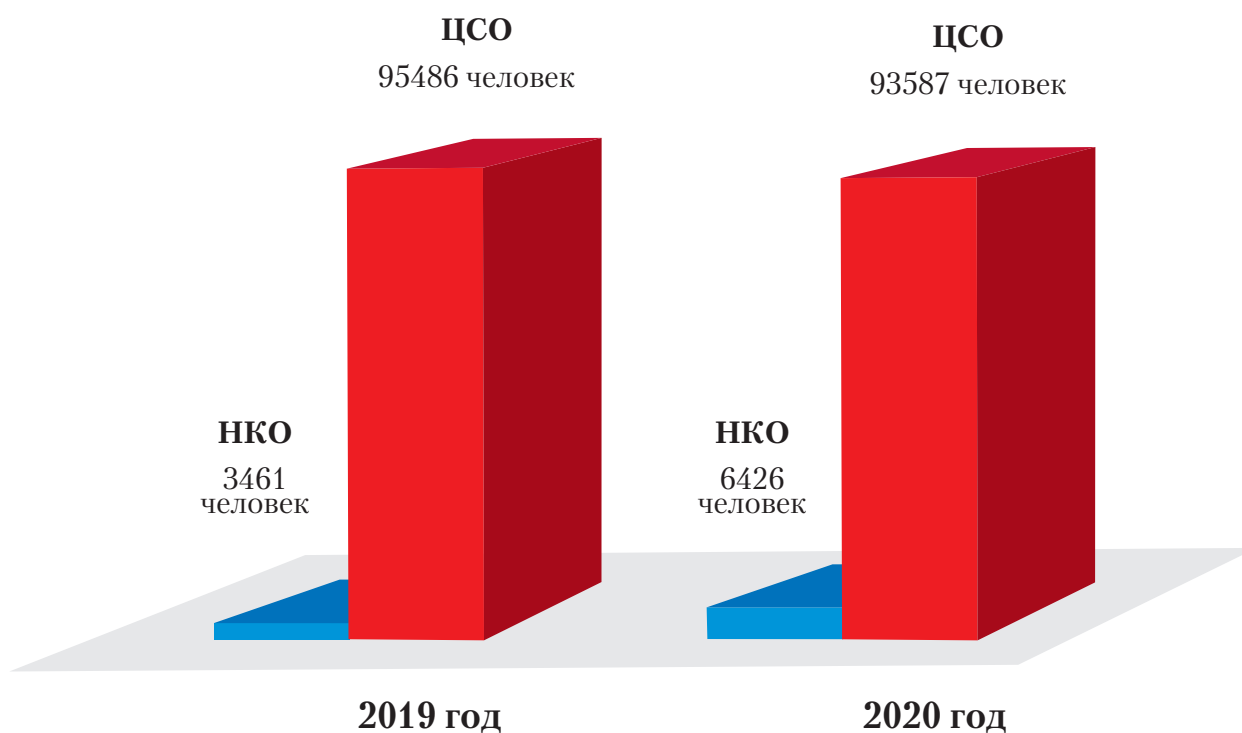
1.1. По результатам исполнения поручений Губернатора Ростовской области и Правительства Ростовской области министерством труда области с 2017 года по настоящее время передана часть социальных услуг в форме социального обслуживания на дому 21 некоммерческой организации (далее – НКО).

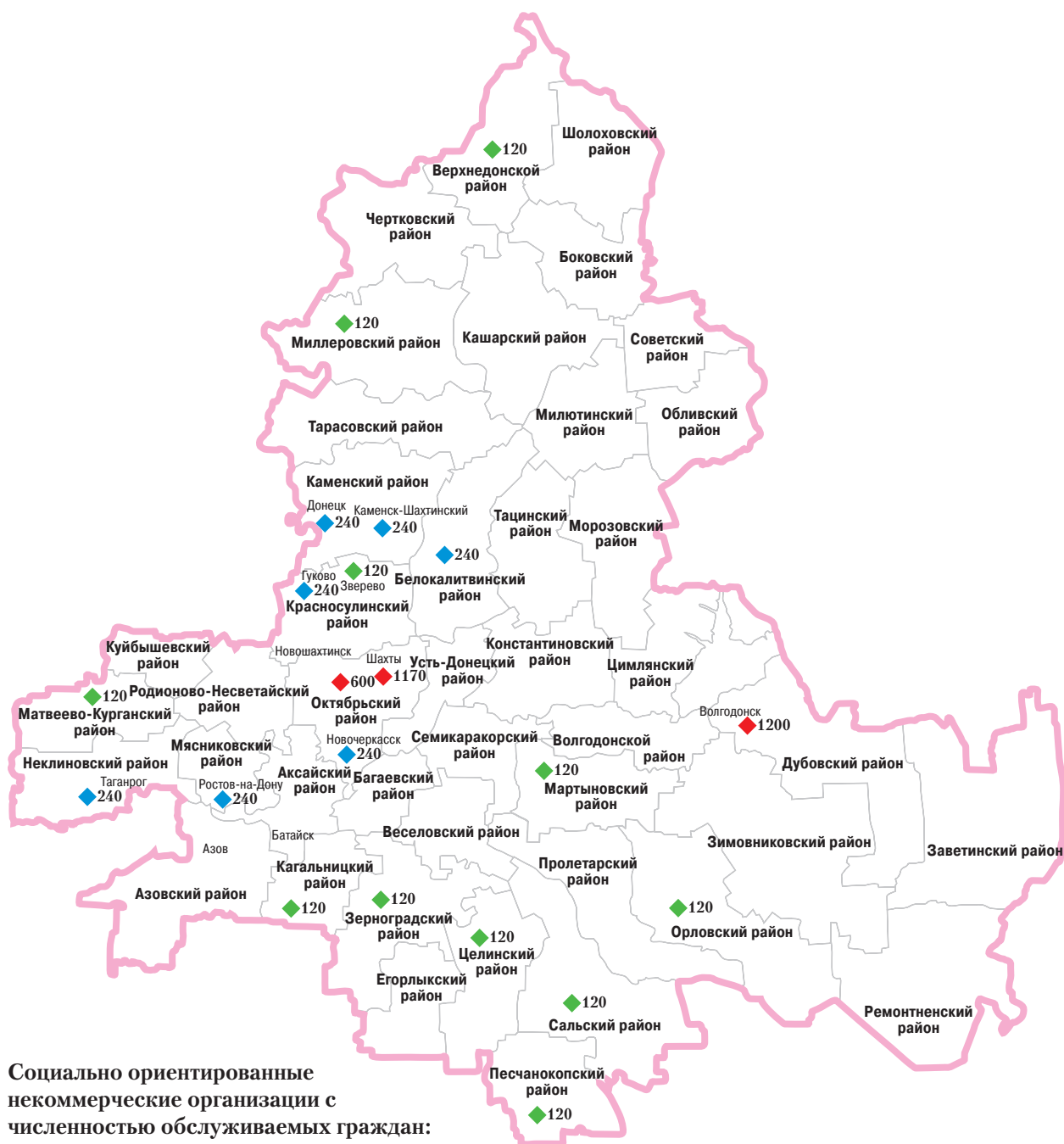
Численность НКО



Рост численности пришелся на 2020 год и достиг своего максимума в IV квартале 2020 года – 21 организация НКО (I кв. 2019 года – III кв. 2019 года – 4 НКО, IV кв. 2019 года – III кв. 2020 года – 9 НКО, IV кв. 2020 года – I кв. 2021 года – 21 НКО).

Получатели социальных услуг на дому





1.2. Основным источником доходов для НКО в проверяемом периоде являлись средства субсидии областного бюджета.

При росте объема доходов, полученных от оказания платных услуг, в 2020 году на 48,3% по сравнению с 2019 годом, рост числа НКО, которым переданы на исполнение услуги, составил 133,3 процента.

Таким образом, прирост численности НКО не имеет прямой зависимости от общей суммы доходов, полученных от предоставления ими платных услуг.

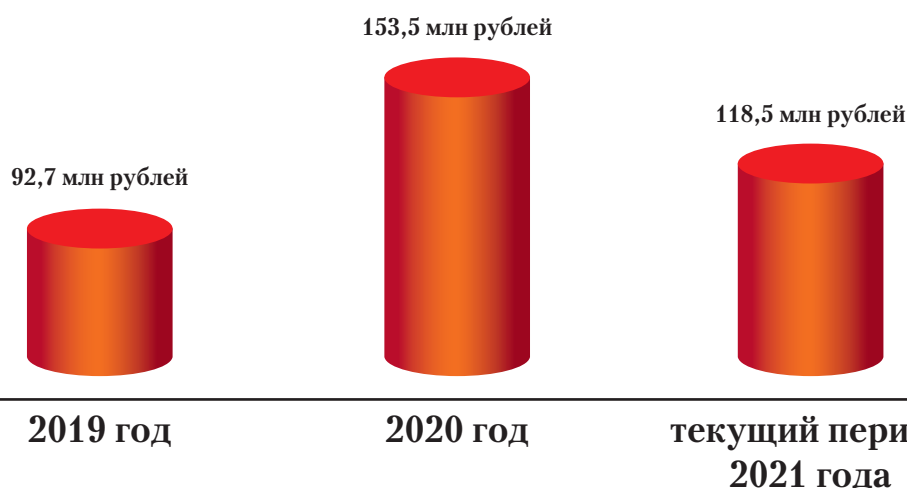
Объем доходов, полученных от оказания платных услуг



1.3. Расходы НКО средств субсидии областного бюджета составили:

- в 2019 году в сумме 92 739,0 тыс. рублей;
- в 2020 году – в сумме 153 526,6 тыс. рублей;
- в I полугодии 2021 года – 118 542,5 тыс. рублей.

Расходы НКО средств субсидии областного бюджета



1.4. Согласно отчетным данным средства субсидии направлены:

- в 2019 году в полном объеме на оплату труда;
- в 2020 году 97,7% от общей суммы расходов – на оплату труда, 1,1% – на оплату услуг, 1,2% – на приобретение непроизводственных активов;
- в I квартале 2021 года 99,0% от общей суммы расходов - на оплату труда, 0,4% – на оплату услуг, 0,5% – на приобретение непроизводственных активов.

1.5. Анализ среднесписочной численности социальных работников НКО показал, что в отдельных учреждениях при полном объеме выполняемых услуг социальными работниками оказывались услуги с превышением нормативной нагрузки.

1.6. Анализ расходов НКО на специальную одежду, обувь, инвентарь, профилактический осмотр, дополнительное образование, бесплатный проезд показал, что указанные расходы не осуществлялись:

- в 2019 году в 5 НКО общей штатной численностью 174 единицы, или у 41,6% от общей численности работников НКО;

- в 2020 году в 13 НКО общей штатной численностью 307 единиц, или у 43,6% от общей численности работников НКО;

- в текущем периоде 2021 года в 5 НКО общей штатной численностью 121 единицы, или у 17,2% от общей численности работников НКО.

1.7. Социальные работники НКО не имеют право на меры социальной поддержки, аналогичные установленным статьей 27 Областного закона 222-ЗС от 03.09.2014 для социальных работников организаций социального обслуживания Ростовской области и муниципальных организаций социального обслуживания.

Отсутствие правового регулирования статуса социального работника НКО ставит их в неравные условия с социальными работниками, осуществляющими аналогичную деятельность в государственных и муниципальных учреждениях.

2. Анализ нормативных затрат, установленных для НКО, показал следующее.

2.1. При расчете планового объема субсидии НКО в затратах на социальное обслуживание на одного получателя министерством учитывались:

- на 2019 год – только расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников НКО;

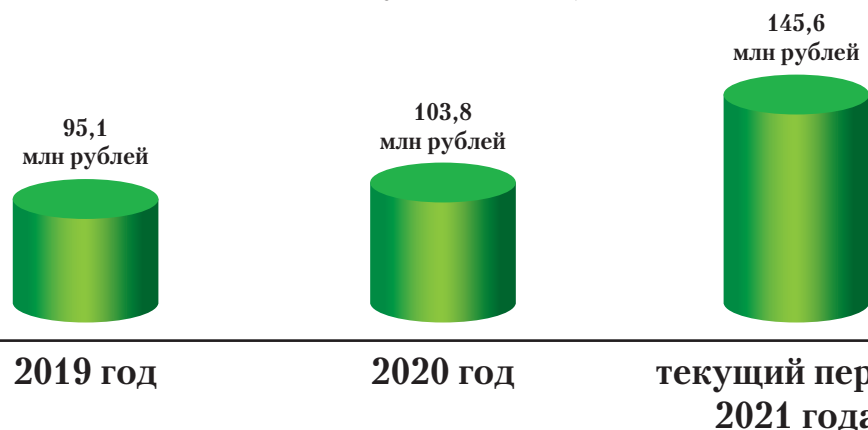
- на 2020 и 2021 годы – расходы на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда работников НКО и материальные затраты.

2.2. В настоящее время НКО находится в неравных условиях с ЦСО в части финансового обеспечения затрат на оплату коммунальных расходов и имущественных налогов.

2.3. Сравнительный анализ затрат на одного получателя услуг в форме социального обслуживания на дому показал, что превышение затрат, установленных для ЦСО, над затратами, установленными для НКО, составило в 2019 году от 31,6% до 155,6%, в 2020 году – от 34,6% до 168,8%, в текущем периоде 2021 года – от 19,4% до 155,0 процентов.

2.4. Плановая экономия бюджетных средств от реализации (в 2019–2021 годах) мероприятий по привлечению негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания составила 344 530,3 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 95 111,9 тыс. рублей, на 2020 год – 103 770,3 тыс. рублей, на 2021 год – 145 648,1 тыс. рублей.

Плановая экономия бюджетных средств от реализации мероприятий по привлечению негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания (в 2019–2021 годах)



2.5. Дополнительные расходы областного бюджета на оптимизацию сети муниципальных учреждений социального обслуживания в связи с передачей некоммерческим организациям части социальных услуг в форме социального обслуживания на дому с 2017 года составили 2 207,8 тыс. рублей, из них в 2019 году – 94,2 тыс. рублей, в 2020 году – 1 378,8 тыс. рублей.

3. По результатам анализа Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 641, установлено следующее:

3.1. До 09.06.2021 требования к структуре расходов НКО средств субсидии из областного бюджета нормативно не были закреплены.

3.2. Анализ мер ответственности за несоблюдение условий, целей и порядка предоставления субсидий (действующих до 09.06.2021) показал отсутствие единых подходов к требованиям об осуществлении контроля за соблюдением условий предоставления субсидий и установлению мер ответственности.

3.3. Не регламентирован срок, в течение которого министерство проводит мониторинг достижения показателей результативности, а также и срок принятия решения о необходимости возврата субсидии в областной бюджет.

3.4. Срок предоставления в министерство получателями субсидий отчета о достижении результата предоставления субсидии, установленный Порядком с 09.06.2021, «до 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии» не учитывает риски невозврата средств областного бюджета.

3.5. При приведении Порядка в соответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, установленным постановлением Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, не соблюден рекомендуемый срок на 6 календарных дней.

3.6. Указанное в пункте 1.2 Порядка (в редакции от 07.06.2021) ограничение категории получателей – «граждане старшего поколения» противоречит принципам социального обслуживания, установленным статьей 3 Областного закона Ростовской области от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», и создает риски неправомерного расходования средств областного бюджета на обслуживание граждан, не входящих в категорию, определенную постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 641 (в редакции от 07.06.2021).

3.7. Порядок предоставления субсидий НКО, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 15.09.2017 № 641, не соответствует Общим требованиям, установленным постановлениями Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 и от 18.09.2020 № 1492, в том числе:

- в редакции от 15.10.2018 не установлены конкретные и измеримые результаты предоставления субсидии, а также не закреплено право главного распорядителя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности;

- в редакции от 07.06.2021 не установлены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, значения которых устанавливаются в соглашениях.

4. В ходе анализа проведения конкурсного отбора получателей субсидии установлено следующее.

4.1. В нарушение пункта 2.5 Порядка предоставления субсидии (в редакции от 15.10.2018) объявления о приеме заявок, размещенные на официальном сайте министерства, не содержат информацию об общей (в проверяемом периоде) и дополнительной (в 2019 и 2020 годах) потребности в социальных услугах в форме социального обслуживания на дому.

4.2. В нарушение подпункта «з» пункта 4 Общих требований, установленных постановлением от 18.09.2020 № 1492, в состав рабочей группы по рассмотрению заявок и осуществлению конкурсного отбора на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, не включены члены общественного совета при министерстве труда и социального развития Ростовской области.

4.3. Состав рабочей группы по рассмотрению заявок и осуществлению конкурсного отбора на предоставление субсидий до момента издания приказа от 03.12.2020 № 353 утвержден не был.

5. При заключении договоров о предоставлении субсидии областного бюджета и исполнении их условий:

5.1. Министерством нарушены требования пункта 3.2.1.1 раздела 3 договоров о предоставлении субсидий из областного бюджета на 2020 год в связи с перечислением субсидий НКО в общей сумме 12 205,7 тыс. рублей с нарушением сроков, установленных планами-графиками перечисления субсидии, на 3 дня позже (9 случаев).

5.2. В 2020 году министерством не соблюдены требования пункта 6.3 договоров в связи с заключением 9 дополнительных соглашений, не в полной мере соответствующих форме (пункт 3), утвержденной приложением № 7 к договорам на 2020 год (9 случаев).

5.3. Меры ответственности в заключенных в проверяемом периоде договорах о предоставлении субсидии, а также требования о возврате неиспользованного остатка субсидии (в 2021 году) не соответствуют Порядку предоставления субсидии.

6. В результате анализа достигнутых результатов деятельности НКО и системы отчетности установлено следующее.

6.1. Согласно отчетным данным в проверяемом периоде НКО достигли установленных показателей результативности предоставления субсидии в полном объеме.

6.2. По результатам встречных проверок выявлено расхождение данных отчетов (НКО «Социальные услуги» (г. Таганрог), «Мы вместе» (г. Шахты), «Милосердие-на-Дону» (г. Ростов-на-Дону)) и фактической численности обслуживаемых граждан.

6.3. Отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий не содержат достаточной информации для оценки результативности.

6.4. При установленной системе ежемесячных плановых показателей и ежеквартальных отчетов о достигнутых НКО значениях показателей по состоянию на отчетную дату у министерства отсутствует возможность осуществления контроля исполнения условий договора в 8 из 12 месяцев.

6.5. За период реализации мероприятия министерством труда не установлена и не доведена до НКО методика подсчета количества обслуженных граждан.

6.6. Качественные показатели результативности предоставления субсидии не установлены. Результативность предоставления субсидии оценивается по количественным показателям, что не позволяет сделать комплексный вывод о достигнутом социальном эффекте развития негосударственного сектора в социальной сфере.

6.7. Показатель Государственной программы «Удельный вес организаций социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, от общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности» Подпрограммы «Старшее поколение» в проверяемом периоде составил:

в 2019 году: 38 негосударственных организаций / 184 организации всех форм собственности*100%=20,6%;

в 2020 году: 51 негосударственная организация / 197 организаций всех форм собственности*100%=25,9%.

При этом удельный вес НКО, оказывающих социальные услуги гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в численности негосударственных организаций социального обслуживания составлял в 2019 году – 23,7% и в 2020 году – 41,1 процента.

Таким образом, показатель результативности, позволяющий оценить деятельность НКО в проверяемом периоде, в Государственной программе не установлен.

Рекомендации по результатам контрольного мероприятия.

В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», с учетом результатов контрольного мероприятия, в целях совершенствования управления государственным программным мероприятием и повышения эффективности использования бюджетных средств министерству труда и социального развития Ростовской области направлено представление с указанием выявленных нарушений и недостатков, а также предложениями по их устранению:

1. Рассмотреть вопрос об установлении дополнительного показателя Государственной программы, позволяющего оценить деятельность НКО в сфере оказания социальных услуг.

2. Установить качественные показатели результативности предоставления субсидии.

3. Разработать, утвердить и довести до НКО методику для подсчета количества обслуженных граждан.

4. Для проведения достоверной и качественной оценки результативности предоставления субсидии привести в соответствие систему ежемесячных плановых показателей результативности и ежеквартальных отчетов о достигнутых НКО значениях показателей.

5. Проработать вопрос улучшения условий труда социальных работников некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, в части возможного предоставления

им гарантий и льгот, аналогичных установленным статьей 27 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС для социальных работников организаций социального обслуживания Ростовской области и муниципальных организаций социального обслуживания, за счет средств работодателя через систему социального партнерства.

6. Для устойчивого развития системы оказания социальных услуг усилить разъяснительную работу с некоммерческими организациями, оказывающими социальные услуги, по возможности получения дополнительной финансовой поддержки и увеличения источников доходов.

7. В рамках совершенствования порядка предоставления субсидий:

7.1. Расширить категорию получателей услуг, определенную пунктом 1.2 Порядка (в редакции от 07.06.2021);

7.2. Определить срок, в течение которого министерство проводит мониторинг достижения показателей результативности и срок принятия решения о необходимости возврата субсидии в областной бюджет;

7.3. Скорректировать срок предоставления в министерство получателями субсидий отчета о достижении результата предоставления субсидии, установленный Порядком;

7.4. В Порядке и договорах о предоставлении субсидии установить равнозначные меры ответственности, а также требования о возврате неиспользованного остатка субсидии.

Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2019–2020 годы и текущий период 2021 года оставлено на контроле Контрольно-счетной палаты Ростовской области до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.2. Информация о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты области от 04.06.2021 № 112 и от 09.07.2021 № 132, программы проведения контрольного мероприятия от 04.06.2021 и от 09.07.2021, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 04.06.2021 № 67.

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства культуры Ростовской области и образовательных учреждений, подведомственных министерству культуры, по обеспечению законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- министерство культуры Ростовской области (далее — министерство культуры),
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовский колледж искусств» (далее — ГБПОУ РО «РКИ»),
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М. Б. Грекова» (далее — ГБПОУ РО «РХУ»),
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Шахтинский музыкальный колледж» (далее — ГБПОУ РО «ШМК»).

Проверенный период: 2019, 2020 годы и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А. В. Скрябина (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е. Ю. Курильчик (заместитель руководителя проверки), Р. А. Бабцов, А. А. Гапоненко, Ж. А. Гусева, О. В. Осколкова, И. В. Платонов и С. А. Силуков.

Результаты контрольного мероприятия:

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных на развитие образования в сфере культуры на 2019–2021 годы, составил 1 128 454,8 тыс. рублей. Исполнение составило за 2019 год — 98,7%, за 2020 год — 99,9%, на 01.10.2021 года — 71,2 процента.

Основное направление расходов областного бюджета в этой сфере — финансовое обеспечение выполнения государственного задания шести государственных образовательных учреждений (90,2% от общего объема их финансирования).

Проверка показала, что министерством культуры области проводилась системная работа по сохранению и укреплению сети государственных образовательных учреждений, что позволило ежегодно обеспечить предоставление образования 1,8 тыс. студентам, а также профессиональную подготовку и выпуск около 400 студентов.

Принимались меры по повышению эффективности использования средств областного бюджета. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма» и других стратегических документах, подготовленных министерством культуры, не отражены основные приоритетные перспективы и направления развития образования в сфере культуры и искусства.

При определении видов и перечней особо ценного движимого имущества, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 205, не были включены основные средства общей стоимостью 3740,4 тыс. рублей, приобретенные в рамках регионального проекта, балансовая стоимость которых не превышала 500 тыс. рублей за единицу, но без которых осуществление учреждениями своей основной деятельности существенно затруднено.

В целях устранения нарушений министерством культуры внесены изменения в перечень особо ценного движимого имущества образовательных учреждений.

Формирование государственных заданий на оказание государственных услуг и их финансовое обеспечение осуществлялось в отдельных случаях без учета основных видов деятельности образовательных учреждений, предусмотренных их уставами и осуществляемых ими на протяжении ряда лет.

Как показала проверка, уставами ГБПОУ РО «Ростовский колледж искусств» и ГБПОУ РО «Ростовское художественное училище имени М. Б. Грекова» утверждены исчерпывающие перечни основных видов деятельности, в состав которых, помимо услуг по реализации профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования — программ подготовки специалистов среднего звена, включены услуги по реализации программ дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

Государственные задания указанным учреждениям на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы и утверждены только на оказание государственных услуг по реализации профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования — программ подготовки специалистов среднего звена в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами; государственная услуга по реализации дополнительного образования в сфере культуры и искусства, предусмотренная уставами этих учреждений, в их государственные задания не включена.

Следует отметить, что услуга по реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства включена в государственное задание ГБПОУ РО «Ростовский колледж искусств» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В устав ГБПОУ РО «Ростовское художественное училище имени М. Б. Грекова» внесены изменения в части отнесения реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства к неосновным видам деятельности.

Утверждены значения базовых нормативов и нормативных затрат с учетом необходимости оказания услуг по реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства. Произведен расчет финансового обеспечения указанной государственной услуги Ростовскому колледжу искусств.

Установлен факт несоблюдения пункта 3.24 Положения о формировании государственного задания и финансовом обеспечении министерством культуры Ростовской области при заключении соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с 6 государственными образовательными учреждениями в связи с нарушением срока их утверждения (на 2 дня ранее срока утверждения государственного задания).

Показатели результативности использования субсидии на иные цели, предоставленной подведомственным министерству культуры государственным учреждениям, не позволяют оценить степень достижения целевых показателей, определенных государственной программой, в целях достижения которых предоставлены субсидии из областного бюджета.

Не в полной мере обеспечена в ГБПОУ РО «Ростовский колледж искусств» доступность предоставления услуг по реализации программ дополнительного предпрофессионального образования для одаренных детей, проживающих в городах и районах Ростовской области.

Министерством культуры не представлены документы и иные материалы, подтверждающие осуществление анализа финансово-хозяйственной деятельности бюджетных образовательных учреждений и принятие решений, направленных на улучшение финансово-экономического состояния образовательных учреждений, подведомственных министерству культуры.

Министерством культуры не в полной мере обеспечено исполнение полномочий учредителя по контролю за деятельностью подведомственных образовательных учреждений.

В ходе проверок подведомственных учреждений установлены следующие нарушения и недостатки.

ГБПОУ РО «ШМК», в нарушение п. 2.7 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, отчеты о выполнении государственных заданий за 2019 и 2020 годы на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bus.gov.ru) не размещались.

В целях устранения указанного нарушения ГБПОУ РО «ШМК» в ходе проверки отчеты о выполнении государственного задания за 2019 и 2020 годы размещены на сайте www.bus.gov.ru.

В проверяемом периоде ГБПОУ РО «ШМК», в нарушение требований статьи 68 Федерального закона № 273-ФЗ и Порядка организации по образовательным программам СПО, утвержденного приказом министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464, а также правил приема на обучение по образовательным

программам среднего профессионального образования, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36, действовавших в 2019 и 2020 годах, на 2018–2019 и 2019–2020 учебные годы были зачислены 3 студента с уровнем образования, не соответствовавшим требованиям действующего законодательства.

На момент проведения проверки 2 студента, принятые на обучение в 2019 году с неоконченным основным общим образованием, получили аттестаты об основном общем образовании.

В связи с включением в расчет среднегодовой численности обучающихся, отраженной в отчетах о выполнении государственных заданий за 2019 и 2020 годы, 3 студентов с уровнем образования, не соответствовавшим требованиям, установленным действующим законодательством, создаются риски недостоверной отчетности о выполнении государственных заданий на 2019 и 2020 годы.

Ростовским колледжем искусств за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию услуг среднего профессионального образования допущено планирование и осуществление расходов, не связанных с его выполнением, — на реализацию программ дополнительного предпрофессионального образования на сумму 10 087,9 тыс. рублей.

В ходе анализа поступивших за счет оказания платных услуг доходов и расходов от иной деятельности расходы на оплату труда в ГБПОУ РО «РКИ» за счет доходов от оказания платных услуг и приносящей доход деятельности превысили установленный размер 80 процентов (на 0,4–2,2%).

ГБПОУ РО «РХУ» в 2021 году допущено нарушение условий контракта от 24.01.2020 № 4–30054/ГО с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии по Ростовской области» в части своевременности оплаты за оказанные услуги по оперативному реагированию на сообщения о срабатывании средств «тревожной кнопки» на объектах, подключенных к пункту централизованной охраны, — на 9 дней на сумму 13,9 тыс. рублей.

ГБПОУ РО «РХУ» в проверяемом периоде, в нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52 н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», не в полной мере были заполнены обязательные реквизиты в 20 инвентарных карточках учета основных средств общей стоимостью 468,6 тыс. рублей — средства областного бюджета.

В ходе настоящей проверки ГБПОУ РО «РХУ» внесены соответствующие изменения в инвентарные карточки учета основных средств.

ГБПОУ РО «РКИ» в 2020 году допущено осуществление расходов без достижения требуемого результата на общую сумму 924,7 тыс. рублей в связи с использованием оборудования, приобретенного в рамках мероприятия «Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» регионального проекта «Культурная среда» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», в целях, не связанных с учебным

процессом, а также приобретением оборудования для инвалидов-колясочников и инвалидов по зрению при отсутствии среди обучающихся указанного контингента.

ГБПОУ РО «ШМК» в результате непринятия должных мер по обеспечению использования 20 музыкальных инструментов было допущено использование бюджетных средств в общей сумме 1 558,6 тыс. рублей без достижения требуемого результата и не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Не использовались в этих учреждениях 2 ранее приобретенных автобуса (в рабочем состоянии) общей стоимостью 2 760,0 тыс. рублей. Несмотря на отсутствие эксплуатации автобуса ГБПОУ РО «РКИ», в проверяемом периоде допущены расходы без достижения требуемого результата на общую сумму 116,2 тыс. рублей, в том числе в 2019 году — 44,6 тыс. рублей, в 2020 году — 46,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года — 25,3 тыс. рублей в связи с оплатой труда водителю автобуса, не выполняющему свои должностные обязанности в полном объеме, а также осуществлением расходов по оплате ОСАГО при отсутствии эксплуатации транспортного средства.

Учет рабочего времени работников административно-управленческого персонала, выполняющих должностные обязанности по внутреннему совместительству за пределами основного рабочего времени, осуществлялся ГБПОУ РО «РКИ» без подтверждения фактически отработанного времени, установленного условиями трудовых договоров.

Также в нарушение приказа № 52 н и учетной политики на 2019, 2020 и 2021 годы ведение табеля учета рабочего времени работников учреждения в проверяемом периоде осуществлялось 1 раз в месяц.

В проверяемом периоде установлено, что ГБПОУ РО «РКИ» за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялись расходы на оплату труда «художника», не относящиеся к обеспечению реализации образовательных программ среднего профессионального образования, предусмотренных государственными заданиями на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, что привело к расходам с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата на общую сумму 566,8 тыс. рублей, в том числе за 2019 год — 275,2 тыс. рублей, за 2020 год — 291,6 тыс. рублей.

На должность психолога в ГБПОУ РО «РКИ» принят специалист, не имеющий высшего профессионального (психологического) образования. При отсутствии соответствующего образования, установленного для должности педагога-организатора приказом министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761 н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «квалификационные характеристики должностей работников образования», принят специалист на должность педагога-организатора.

Согласно штатному расписанию на 2021 год, утвержденному приказом ГБПОУ РО «РКИ» от 25.12.2020 № 651-л, должность психолога исключена из штата учреждения.

В проверяемом периоде ГБПОУ РО «ШМК» приняты к учету акты приемки-передачи (оказанных услуг) на общую сумму 760,7 тыс. рублей, в том числе в 2019 году — 322,1 тыс. рублей (2 случая), в 2020 году — 438,6 тыс. рублей (2 случая), до окончания расчетного периода (отчетного месяца), то есть не имевших места фактов хозяйственной жизни, что привело к нарушению требований по оформлению фактов хозяйственной

жизни экономического субъекта первичными учетными документами, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

Одновременно учреждением в проверяемом периоде приняты к учету акты приемки-передачи (оказанных услуг), содержащие недостоверные сведения, в части поставки тепловой энергии и дистанционного радиомониторинга технического состояния абонентских комплектов за декабрь 2019 и 2020 годов, в то время как фактически данные услуги в полном объеме оказаны не были.

Наряду с этим в ГБПОУ РО «РХУ» установлены факты принятия к учету актов выполненных работ на общую сумму 15,8 тыс. рублей, в том числе в 2019 году — 9,9 тыс. рублей, в 2020 году — 5,9 тыс. рублей, содержащие недостоверные сведения в части выполнения работ по дистанционному радиомониторингу технического состояния абонентского комплекта ОКО-3, с выводом радиосигнала при срабатывании автоматической установки пожарной сигнализации на пульт централизованного наблюдения ОКО-3 ПНЦ-02 в центре управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ростовской области и услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, и осуществление указанных расходов до окончания расчетного периода (отчетного месяца), то есть не имевших места фактов хозяйственной жизни.

ГБПОУ РО «РКИ» и ГБПОУ РО «РХУ» допущены нарушения установленного порядка осуществления денежных выплат, пособий и стипендий на общую сумму 143,8 тыс. рублей:

- выплаты денежной компенсации стоимости питания, одежды, обуви и пособия на приобретение учебной литературы 7 студентам ниже утвержденного размера;
- начисление государственной социальной стипендии 9 студентам при отсутствии документов, подтверждающих получение государственной социальной помощи;
- досрочное прекращение выплаты социальной стипендии на 7–20 дней (до окончания календарного месяца), повлекшее ее недоплату 5 студентам;
- не выплачено пособие на приобретение учебной литературы 4 студентам.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Контрольным мероприятием были охвачены бюджетные средства в объеме 935 567,1 тыс. рублей (за 2019 год — 354 311,0 тыс. рублей, за 2020 год — 395 797,7 тыс. рублей, за I полугодие 2021 года — 185 458,4 тыс. рублей). Проверено на объектах контрольного мероприятия 761 080,0 тыс. рублей (за 2019 год — 241 085,8 тыс. рублей, за 2020 год — 261 174,6 тыс. рублей, за I полугодие 2021 года — 127 875,9 тыс. рублей).

Палатой отмечено, что министерством культуры и его подведомственными образовательными учреждениями проводится системная работа по сохранению и укреплению сети государственных образовательных учреждений в сфере культуры.

Приоритетным направлением деятельности в сфере образования в области культуры и искусства продолжает оставаться выявление и поддержка одаренных обучающихся, создание условий для развития их креативных способностей, приобщение детей и молодежи к культурному наследию.

На укрепление материально-технической базы государственных образовательных учреждений, обновление их музыкального, учебного и другого оборудования в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)» направлено 32 254,5 тыс. рублей, что

позволило укомплектовать и оснастить учреждения новым оборудованием, повысить уровень и качество образовательного процесса.

В то же время основные приоритетные перспективы и направления развития образования в сфере культуры и искусства в государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма» и других стратегических документах, подготовленных министерством культуры, не отражены.

Принимаются меры по повышению эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на развитие образования в сфере культуры. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, допущенные подведомственными учреждениями.

ГБПОУ РО «Ростовский колледж искусств»:

1. За счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания допущено планирование и осуществление расходов, не связанных с выполнением утвержденного министерством культуры области государственного задания, на сумму 10 087,9 тыс. рублей, а также на оплату труда водителя и оплату полиса ОСАГО на автобус Hyundai County, который не эксплуатировался в проверяемом периоде, на сумму 116,2 тыс. рублей.

2. Не приняты меры по созданию условий для финансового обеспечения на 2019 и 2020 годы деятельности учреждения по реализации программ дополнительного предпрофессионального образования в области искусства, предусмотренных учредительными документами в составе основных видов деятельности.

3. Не приняты своевременные меры по обеспечению эффективного использования 2 ноутбуков и оборудования для инвалидов-колясочников и инвалидов по зрению общей стоимостью 924,7 тыс. рублей, приобретенных в 2020 году за счет средств, предоставленных на реализацию мероприятия «Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)», с целью обновления учебного оборудования, а также автобуса стоимостью 1 380,0 тыс. рублей, приобретенного за счет средств областного бюджета, предоставленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

4. При использовании субсидии, предоставленной в рамках реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя:

— в нарушение Положения об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельных категорий обучающихся (воспитанников) государственных учреждений Ростовской области средствами личной гигиены, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726, осуществлены выплаты денежной компенсации стоимости питания, одежды, обуви и мягкого инвентаря 5 студентам в 2019 году ниже утвержденного размера на сумму 123,6 тыс. рублей;

— в нарушение Положения о порядке осуществления денежных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся (воспитываемым) в государственных образовательных учреждениях Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726 (далее — Положение о порядке осуществления денежных выплат, утвержденное Постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726), осуществлены выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей 2 студентам в 2020 году ниже утвержденного размера на сумму 4,0 тыс. рублей;

— в нарушение Положения о порядке осуществления денежных выплат, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 03.08.2012 № 726, не осуществлены выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей 4 студентам в 2019 году на сумму 14,1 тыс. рублей.

5. При использовании субсидии, предоставленной в рамках реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на стипендиальное обеспечение обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в нарушение Порядка назначения государственной академической стипендии студентам и государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденного постановлением министерства образования Ростовской области от 14.11.2014 № 4, допущено:

— начисление государственной социальной стипендии 9 студентам при отсутствии документов, подтверждающих получение государственной социальной помощи. Выплаты составили 22,8 тыс. рублей;

— прекращение выплат социальной стипендии с нарушением установленных сроков на 7–20 дней (до окончания календарного месяца), повлекшее недоплату социальной стипендии 5 студентам в 2019 году на сумму 2,1 тыс. рублей.

6. Не приняты меры по обеспечению ведения учета рабочего времени работников административно-управленческого персонала, выполняющих должностные обязанности по внутреннему совместительству за пределами основного рабочего времени, и его достоверности.

7. В нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52 н, а также учетной политики на 2019, 2020 и 2021 годы при ведении табелей учета рабочего времени работников не соблюдены сроки и периоды их составления (вместо 2 раз в месяц составлялись 1 раз в месяц).

ГБПОУ РО «Ростовское художественное училище имени М. Б. Грекова»:

1. При использовании субсидии на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в нарушение Положения о порядке реализации права детей-сирот на бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 3 августа 2012 года № 726, до-

пущено осуществление выплаты денежной компенсации на проезд в общественном транспорте взамен выдачи проездных документов 1 студенту в 2019 году на сумму 1,2 тыс. рублей.

2. Не приняты меры по реализации в проверяемом периоде программ дополнительного образования в сфере культуры и искусства, в том числе по реализации дополнительных предпрофессиональных программ, относящихся согласно учредительным документам к основным видам деятельности учреждения.

3. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ при оформлении фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами допущено подписание до окончания расчетного периода (отчетного месяца) актов приемки оказанных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами за декабрь 2019 года на сумму 9,9 тыс. рублей (на 12–20 дней раньше установленных сроков) и за декабрь 2020 года на сумму 5,9 тыс. рублей (на 10 дней раньше установленного срока).

4. В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52 н при оформлении первичных документов не заполнены обязательные реквизиты в 20 инвентарных карточках учета основных средств.

5. В нарушение условий контракта с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии по Ростовской области» допущено несоблюдение сроков оплаты (на 9 дней позже установленного срока) за оказанные услуги по оперативному реагированию на сообщения о срабатывании средств «тревожной кнопки» на объектах, подключенных к пункту централизованной охраны, на сумму 13,9 тыс. рублей.

ГБПОУ РО «Шахтинский музыкальный колледж»:

1. При выполнении государственных заданий на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не приняты должные меры по соблюдению уровня образования, необходимого для приема на обучение, являющегося показателем, характеризующим содержание государственной услуги в государственном задании. На обучение по специальности «52.02.02 Искусство танца (по видам)» были приняты 3 обучающихся с уровнем образования, не соответствовавшим установленным требованиям, с неоконченным основным общим образованием — на базе 7–8 классов. Расходы на обучение указанных студентов составили 613,6 тыс. рублей, в том числе: за 2019 год — 117,0 тыс. рублей, за 2020 год — 352,7 тыс. рублей, за текущий период 2021 года — 143,9 тыс. рублей.

2. В нарушение п. 2.7 Положения о формировании государственного задания и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru отчетов о выполнении государственного задания за 2019 и 2020 годы.

3. Не приняты своевременные меры по обеспечению эффективного использования 20 музыкальных инструментов общей стоимостью 1 558,6 тыс. рублей, приобретенных в 2020 году за счет средств, предоставленных на реализацию мероприятия «Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)», с целью

обновления учебного оборудования, а также автобуса стоимостью 1 380,0 тыс. рублей, приобретенного за счет средств областного бюджета, предоставленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

4. В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ при оформлении фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами допущено подписание до окончания расчетного периода (отчетного месяца) актов приема оказанных услуг по дистанционному радиомониторингу технического состояния абонентских комплектов «Стрелец-Мониторинг» за декабрь 2019 года на сумму 322,1 тыс. рублей (на 7–15 дней раньше установленных сроков) и за декабрь 2020 года на сумму 438,6 тыс. рублей (на 9–16 дней раньше установленных сроков).

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Следует отметить, что министерством культуры своевременно не были приняты достаточные меры по взаимодействию с подведомственными учреждениями при формировании и финансовом обеспечении государственных заданий на оказание государственных услуг по основным видам деятельности учреждений, предусмотренным их учредительными документами.

При определении видов и перечней особо ценного движимого имущества, предусмотренных постановлением Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 205, в перечень особо ценного имущества не были включены объекты основных средств, приобретенные в рамках регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)», балансовая стоимость которых не превышала 500 тыс. рублей, без которых осуществление учреждением своей основной деятельности существенно затруднено.

Результаты проверок свидетельствуют о необходимости усиления контроля со стороны министерства культуры, являющегося главным распорядителем средств областного бюджета и осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Предложения по завершению комплекса мер, направленных на устранение и предотвращение нарушений в деятельности министерства культуры области, повышение результативности бюджетных расходов были изложены в представлениях Контрольно-счетной палаты области от 11.08.2021 № 05.127/А-2 — № 05.129/А-2.

Информация о результатах проверки и работы министерства культуры по устранению выявленных нарушений направлена первому заместителю Губернатора Ростовской области И. А. Гуськову, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А. В. Ищенко.

В целях определения приоритетных перспектив и направлений развития образования в сфере культуры и искусства министерством запланирована разработка долгосрочной Концепции развития образования в сфере культуры и искусства.

Утверждены значения базовых нормативов и нормативных затрат с учетом необходимости оказания услуг по реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства. Произведен расчет финансового обеспечения указанной государственной услуги Ростовскому колледжу искусств. Внесены изменения в перечень особо ценного движимого имущества образовательных учреждений.

Произведены доплаты денежных компенсаций, пособий и стипендий обучающимся в настоящее время студентам на сумму 43,0 тыс. рублей.

Приняты меры по обеспечению учета рабочего времени работников.

В целях усиления контроля за деятельностью подведомственных учреждений министерством проведены проверки использования регионального имущества в Ростовском колледже искусств и Шахтинском музыкальном колледже, запланирована проверка использования средств областного бюджета в Таганрогском музыкальном колледже.

К дисциплинарной ответственности привлечено 14 работников.

Работа продолжается.

Проверка находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М. Ф. Костюченко

1.3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством здравоохранения Ростовской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.02.2021 № 18 и от 09.04.2021 № 760, удостоверение на право проведения проверки от 20.02.2021 № 12.

Цель проверки: обеспечение министерством здравоохранения Ростовской области законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств; обеспечение им контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и условий, установленных при их предоставлении.

Предмет проверки: деятельность министерства здравоохранения Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, а также обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Объект контрольного мероприятия: министерство здравоохранения Ростовской области (далее — минздрав области, министерство, министерство здравоохранения).

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О. В. Калепка (руководитель проверки) и Н. А. Костенко (заместитель руководителя проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р. А. Бабцов, Н. В. Бароян, А. А. Гапоненко, Ж. А. Гусева, Е. Ю. Курильчик и И. В. Платонов.

Министерство здравоохранения Ростовской области (далее — минздрав области, министерство, министерство здравоохранения) согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 18 ноября 2011 года № 134, является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере здравоохранения и оказанию государственных услуг, а также координации и регулированию в установленной сфере деятельности. В ведении минздрава области по состоянию на 1 января 2021 года находилось 44 подведомственных учреждения здравоохранения и образования (6 казенных учреждений, 36 бюджетных учреждений и 2 автономных учреждения). Из общего количества учреждений 9 имеют в своей структуре 54 филиала. Кроме того, минздрав области осуществляет координацию и контроль за деятельностью 2 подведомственных государственных унитарных предприятий Ростовской области: ГУП РО «Фармацевтический центр» и ГУП РО «Областная хозрасчетная стоматологическая поликлиника».

В результате проверки установлено следующее.

Бюджетные ассигнования министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, исполнены за 2020 год на 42 856 611,6 тыс. рублей, на 01.09.2021 года

на 28 588 884,2 тыс. рублей, или соответственно на 97,0% и на 63,2% от плановых назначений.

Исполнение бюджета минздравом области на содержание аппарата управления, за 2020 год составило 153 324,0 тыс. рублей, или 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям (155 312,5 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных назначений составило 1 988,5 тыс. рублей, или 1,3%, и, в основном, обусловлено экономией, образовавшейся в результате отсутствия потребности в прохождении диспансеризации вновь принятых и уволенных сотрудников министерства, а также экономией по результатам проведения конкурсных процедур. Исполнение бюджета на содержание аппарата управления на 01.03.2021 составило 11 823,3,0 тыс. рублей, или 7,7% к утвержденным бюджетным назначениям (154 376,8 тыс. рублей).

Как показала проверка, планирование расходов на оплату труда работников министерства в проверяемом периоде осуществлялось исходя из численности министерства согласно штатному расписанию, в соответствии с Областными законами от 2 декабря 2010 года № 537-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ростовской области» (далее — областной закон от 2 декабря 2010 года № 537-ЗС), от 2 декабря 2010 года № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области» (далее — областной закон от 2 декабря 2010 года № 538-ЗС), а также с учетом повышения размеров окладов по должностям государственной гражданской службы Ростовской области с 1 октября 2020 года на 3,0 процента, оклады работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности в 1,03 раза.

Выборочной проверкой соответствия установленных работникам министерства должностных окладов размеру, утвержденному областным законодательством, обоснованности установления и выплаты надбавки к должностному окладу за классный чин, за особые условия государственной службы, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, ежеквартальной материальной помощи, выплаты компенсации на лечение, правильности начисления отпускных, исчисления среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и в других случаях нарушений не установлено. Выборочной проверкой соответствия установленных техническому и обслуживающему персоналу министерства здравоохранения должностных окладов и ставок заработной платы размеру, установленному действующим законодательством, а также обоснованности начисления и выплаты премий и материальной помощи работникам нарушений не установлено.

Фактов нецелевого использования средств областного бюджета, выделенных на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда, не установлено.

Минздравом области допущено нарушение условий 5 контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов (нарушение срока оплаты на 66–30 календарных дней), на общую сумму 68,4 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки расходования денежных средств, выданных в проверяемом периоде под отчет работникам министерства, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета установлено, что в 2020 году минздравом области допущено несоблюдение принципа эффективности в связи расходованием бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата при уплате исполнительных листов

в соответствии с решениями судебных органов в 2020 году на общую сумму 245,8 тыс. рублей.

Минздравом области в 2020 году и текущем периоде 2021 года проведено 2 813 закупок на общую сумму 11 850 844,6 тыс. рублей, в том числе в 2020 году — 1 929 закупок на общую сумму 8 463 457,9 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года — 884 закупки на общую сумму 3 387 386,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде министерством здравоохранения Ростовской области заключено 2 346 контрактов на общую сумму 9 622 119,5 тыс. рублей, в том числе в 2020 году — 1 624 контракта на общую сумму 6 792 941,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2021 года — 722 контракта на общую сумму 2 829 178,4 тыс. рублей.

Министерством для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ростовской области было заключено 384 контракта на общую сумму 2 964 071,8 тыс. рублей, в том числе для государственных нужд — 339 контрактов на общую сумму 926 970,2 тыс. рублей, для муниципальных нужд — 45 контрактов на общую сумму 2 037 101,6 тыс. рублей.

В результате не соблюден «Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения», утвержденный приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85 н, в связи с планированием расходов на приобретение оборудования для обеспечения муниципальных нужд в размере 2 037 101,6 тыс. рублей по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» и виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Выборочной проверкой установлено, что в 2020 году министерством обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком, предусмотренное частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, не включено в 8 контрактов на общую сумму 882 331,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения сроков поставки оборудования, предусмотренных заключенными минздравом области государственными контрактами, установлено неприменение министерством мер ответственности, предусмотренных 2 государственными контрактами, в связи с нарушением сроков поставки: легкового автомобиля для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» — на 5 календарных дней и автоматизированных рабочих мест для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения — на 12–26 календарных дней.

Минздравом области в текущем периоде 2021 года допущено нарушение условий контракта с ПАО «ВымпелКом» в части своевременности оплаты за поставку автоматизированных рабочих мест для 47 из 86 государственных и муниципальных учреждений здравоохранения на 53 дня на сумму 131 519,2 тыс. рублей; для 2 учреждений на 54 дня на сумму 2 615,9 тыс. рублей; для 37 учреждений на 56 дней на сумму 97 915,0 тыс. рублей.

Согласно пояснению минздрава области, в целях оплаты ПАО «Вымпел-Коммуникации» за поставленные автоматизированные рабочие места 15.04.2021 минздравом

области были сформированы и направлены в минфин области заявки на финансирование. Средства в сумме 131 519 205,69 руб. перечислены поставщику 20.04.2021, в сумме 2615819,1 руб. — 21.04.2021, в сумме 97914965,82 руб. — 26.04.2021. Оплата произведена в полном объеме. Платежи осуществлялись поэтапно в пределах доведенных Министерством здравоохранения Российской Федерации предельных объемов финансирования.

Выборочная проверка соблюдения порядка формирования министерством здравоохранения государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями здравоохранения показала, что при формировании и утверждении государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание государственных услуг ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр № 2» министерством установлена услуга «Экспертиза профессиональной пригодности и экспертиза связи заболевания с профессией», не предусмотренная общероссийским базовым (отраслевым) перечнем и региональным перечнем.

В ходе проверки был представлен проект постановления о внесении изменений в перечень работ, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, выполнение которых осуществляется учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения, утвержденный постановлением министерства здравоохранения от 13.10.2017 № 1 «О порядках выполнения работ государственными учреждениями, подведомственными министерству здравоохранения Ростовской области» в части включения работ по проведению экспертизы профессиональной пригодности и экспертизы связи заболевания с профессией.

Министерством здравоохранения актуализация государственных заданий 7 образовательных учреждений в части формы реализации образовательных программ профессионального образования, утвержденной в государственных заданиях на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, в связи с применением дистанционных технологий с 24.03.2020 года не проводилась.

В проверяемом периоде Порядок определения объема и условия предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству здравоохранения, утвержден постановлениями Правительства Ростовской области от 14.06.2012 № 509 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета государственным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству здравоохранения Ростовской области, субсидий на иные цели» и от 30.12.2020 № 462 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным автономным и бюджетным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство здравоохранения Ростовской области».

Необходимо отметить, что субсидии, предоставляемые государственным учреждениям в 2020 году на следующие цели: на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения (включая разработку проектной документации) в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» (код субсидии Р5101); на оформление внешнего вида зданий в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Раз-

витие здравоохранения» (код субсидии Р5401); на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (код субсидии Р5201, Р5301); на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (код субсидии Р5501); на осуществление дополнительных выплат медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), за счет средств резервного фонда Правительства РФ (код субсидии Р5701), утвержденным Порядком предоставления субсидий на иные цели не предусмотрены.

Согласно пояснениям министерства в целях приведения в соответствие нормативно-правового акта, регламентирующего порядок предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения, субсидий на иные цели, министерством подготовлен и размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы Ростовской области проект постановления Правительства Ростовской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 14.06.2012 № 509» в части дополнения перечня субсидий на иные цели. По состоянию на 01.01.2021 процедура согласования нормативно-правовых актов правительства Ростовской области не была завершена. Вместе с тем во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» министерством здравоохранения разработан Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство здравоохранения, действие которого распространяется на правоотношения с 01.01.2021 и отменяет действие постановления Правительства Ростовской области от 14.06.2012 № 509.

В проверяемом периоде субсидии на иные цели предоставлялась государственным учреждениям на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключенных между получателями субсидии на иные цели и министерством здравоохранения по установленной форме.

Общий объем субсидии на иные цели, предоставленный государственным бюджетным и автономным учреждениям, согласно заключенным соглашениям и дополнительным соглашениям, составил 6 276 923,3 тыс. рублей, из них средства резервного фонда Правительства Ростовской области — 409 309,4 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году — 3 681 948,8 тыс. рублей, из них средства резервного фонда Правительства Ростовской области — 237 876,1 тыс. рублей; в 2021 году — 2 594 974,5 тыс. рублей, из них средства резервного фонда Правительства Ростовской области — 171 433,3 тыс. рублей.

Отчеты об использовании субсидий на иные цели в проверяемом периоде представлялись государственными учреждениями своевременно и в полном объеме.

В ходе настоящей проверки выборочно проверено целевое и эффективное использование субсидий на иные цели:

— ГАУ РО «Областной консультативно-диагностический центр» в сумме 22 404,0 тыс. рублей на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ);

— на проведение капитального ремонта 9 государственных учреждений на сумму 312 816,3 тыс. рублей;

— на приобретение основных средств для 11 государственных учреждений на сумму 2 075 631,4 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки использования названных субсидий на иные цели нарушений не установлено. Перечисление субсидии на приобретение основных средств учреждениям осуществлялось в соответствии с установленным министерством финансов Ростовской области Порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на основании заявок учреждений и документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Распоряжением Правительства Ростовской области от 15.10.2020 № 80 «О перераспределении (разрезервировании) бюджетных ассигнований» в 2020 году перераспределены (разрезервированы) бюджетные ассигнования, зарезервированные на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в сумме 36 342,7 тыс. рублей министерству здравоохранения для предоставления субсидии акционерному обществу «Санаторий Вешенский» (далее — АО «Санаторий Вешенский») на возмещение недополученного дохода в порядке, установленном Правительством Ростовской области.

Постановлением Правительства Ростовской области от 22.10.2020 № 113 «О Порядке предоставления субсидии акционерному обществу «Санаторий Вешенский» на возмещение недополученного дохода утвержден Порядок предоставления субсидии АО «Санаторий Вешенский» на возмещение недополученного дохода (далее — Порядок предоставления субсидии № 113). Согласно Порядку предоставления субсидии № 113 размер субсидии рассчитывается исходя из объема недополученного дохода за период с 28.03.2020 по 29.06.2020.

В 2020 году между минздравом области и АО «Санаторий Вешенский» в соответствии с Бюджетным кодексом, Порядком предоставления субсидии № 113 заключено Соглашение о предоставлении из бюджета Ростовской области субсидии от 28.10.2020 № 400.

Проверкой с использованием данных единой информационной системы в сфере закупок (официальный сайт «zakupki.gov.ru») установлено, что АО «Санаторий Вешенский» заключались дополнительные соглашения к контрактам на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан с ГУ Ростовским РО ФСС РФ, с ГУ Волгоградским РО ФСС РФ и с ГУ Санкт-Петербургским РО ФСС РФ, согласно которым были изменены сроки оказания услуг по санаторно-курортному лечению в результате исключения сроков лечения в период с 28.03.2020 по 29.06.2020 и переносом на более

поздние периоды без уменьшения количества предоставляемых путевок и изменения стоимости контрактов.

Документы, подтверждающие недополученные доходы (копии договоров с получателями услуг по санаторно-курортному лечению), предусмотренные пунктом 2.3 Порядка предоставления субсидии № 113 на сумму 21 750,0 тыс. рублей, отраженные в расчете потребности в средствах субсидии на возмещение недополученного дохода как «отдыхающие за наличные денежные средства», отсутствуют и не представлены в ходе проверки.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны минздрава области за использованием средств субсидии, предоставленной АО «Санаторий Вешенский» на возмещение недополученного дохода.

Выборочной проверкой условий предоставления субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения, на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта для муниципальных учреждений здравоохранения нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения условий софинансирования расходов по объектам и направлениям, определенным постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2011 № 302 «Об уровне софинансирования субсидий местным бюджетам для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения», нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2021 лимиты бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам составили 8 421 635,4 тыс. рублей, исполнение составило 8 024 337,7 тыс. рублей, или 95,3% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов, в 2020 году составило — 397 297,7 тыс. рублей и обусловлено образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур, неисполнением государственных контрактов и возвратом средств по необоснованно предъявленным к оплате работам.

По состоянию на 01.03.2021 лимиты бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам составили 5 218 351,0 тыс. рублей, исполнение составило 124 041,0 тыс. рублей, или 2,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Проверкой соответствия соглашений, заключенных минздравом области с муниципальными образованиями, типовой форме соглашений, утвержденной приказом минфина области от 30.12.2019 № 286, установлено, что, в нарушение п. 12 Правил формирования, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, и приказа минфина области от 30.12.2019 № 286, в 50 соглашениях на предоставление субсидии в общей сумме 1 451 618,8 тыс. рублей (на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения, на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения, на реализацию проектов инициативного бюджетирования, на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта для муниципальных учреждений здравоохранения), заключенных минздравом области с администрациями муниципальных образований в 2020 году, не указаны реквизиты правового акта органа местного самоуправления, устанавливающего расходное обязательство, предусмотренные типовой формой соглашения.

В 2020 году за счет средств субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения было приобретено 43 модульных здания на общую сумму 510 023,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 470 687,1 тыс. рублей (98,8% от плановых назначений — 476 663,1 тыс. рублей). Экономия в общей сумме 5 976,0 тыс. рублей образовалась в связи с неисполнением государственных контрактов на поставку 2 зданий ФАПов в Азовском районе и 1 ФЗ в Октябрьском районе.

Проверкой заявок, представленных к проверке минздравом области, установлено, что из 27 заявок только 8 заявок поступили от муниципальных учреждений здравоохранения.

В представленных 27 заявках на приобретение и установку 37 модульных зданий на общую сумму 381 986,7 тыс. рублей (фельдшерско-акушерские пункты, фельдшерские здравпункты, врачебные амбулатории, поликлиники, участковая больница, бактериологическая лаборатория, инфекционное отделение, модульное — 2-этажное здание, модульное здание), не указаны потребность оснащения, а также технические характеристики модульных зданий. Единая форма заявки минздравом области не установлена.

Минздравом области в 2020 году заключены соглашения и предоставлена субсидия 31 администрации муниципального образования в общей сумме 470 687,1 тыс. рублей на приобретение и оснащение 43 модульных зданий (фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов амбулатории, поликлиники и прочих модульных зданий); на 2021 год заключены соглашения с 22 администрациями муниципальных образований в общей сумме 159 457,8 тыс. рублей на приобретение и оснащение модульных зданий (фельдшерско-акушерских пунктов, амбулатории, поликлиники).

Минздравом области допущены нарушения при направлении субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий бюджетам муниципальных образований на сумму 4 797,0 тыс. рублей:

— Тарасовский район — соглашение о предоставлении субсидии заключено на приобретение 2 ФАПов, а ЦРБ приобретены 2 фельдшерских здравпункта (стоимостью 3 400,0 тыс. рублей);

— Кашарский район — соглашение о предоставлении субсидии заключено на приобретение ФАПа, а ЦРБ приобретен фельдшерский здравпункт (стоимостью 1 397,0 тыс. рублей). Предоставлена субсидия 20 июля 2020 года, а допсоглашение на изменение показателя на ФЗ заключено минздравом области после оплаты только 3 сентября 2020 года.

Аналогичные факты были отмечены по ЦРБ Обливского и Кагальницкого районов, но перечисление субсидии из областного бюджета было произведено после заключения допсоглашения с минздравом области.

Как показала проверка, в 2 из 25 приобретенных фельдшерско-акушерских пунктов площади не в полной мере соответствуют СанПиН 2.1.3.2630–10, в том числе:

— ФАП х. Илларионов, ул. Магрицкого А. В., 9 б, Боковского района, количество прикрепленного населения — 242 человека, имеет площадь 37,5 кв. м. вместо 50 кв. м. (договор с ООО «Эверест» от 25.02.2020 № 44/20 на сумму 1 436,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета — 1 366,1 тыс. рублей);

— ФАП х. Ванделеевка, ул. Центральная, 70 а, Миллеровского района, количество прикрепленного населения — 317 человек, имеет площадь 35,2 кв. м. вместо 50 кв. м

(договор с ООО «Интеграл» от 23.03.2020 № 0018 на сумму 1 306,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета — 1 211,1 тыс. рублей).

В результате площади 2 фельдшерско-акушерских пунктов, приобретенных в 2020 году муниципальными учреждениями здравоохранения (МБУЗ ЦРБ Боковского района и МБУЗ ЦРБ Миллеровского района) на общую сумму 2 743,0 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета — 2 577,2 тыс. рублей, не в полной мере соответствовали требованиям СанПиН 2.1.3.2630–10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность».

Допущено нарушение Порядка предоставления и распределения субсидии из областного бюджета на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта для муниципальных учреждений здравоохранения.

Минздравом области определение объема потребности в субсидии на приобретение автотранспорта осуществлялось на основании заявок муниципальных учреждений здравоохранения, не отражающих нормативную потребность, степень износа автопарка и экономическую нецелесообразность проведения восстановительного ремонта. Обоснование объема выделяемой из областного бюджета субсидии отсутствует.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, действующий в проверяемом периоде, утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» (далее — Порядок разработки госпрограмм).

В 2020 году и текущем периоде 2021 года действует госпрограмма Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» (действующая с 01.01.2019). Госпрограмма «Развитие здравоохранения» включает 8 подпрограмм.

Проверкой установлено, что наименования показателей госпрограммы, ее подпрограмм и их количество, приведенные в паспортах, в целом соответствуют наименованиям аналогичных показателей и их количеству, приведенным в приложении № 2 к госпрограмме. Вместе с тем в паспорте подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрен 21 показатель, в приложении № 2 к госпрограмме — 22 показателя (количество аппаратов для искусственной вентиляции легких и аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации).

В соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными приказом министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3, количество показателей подпрограмм не может более чем в два раза превышать количество реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Как показала проверка, министерством не учтены методические рекомендации, утвержденные приказом министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3, в части соотношения количества показателей подпрограмм и количества реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий.

Проверкой установлено, что в отчете о реализации госпрограммы из 22 показателей подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высоко-

технологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» по 16 показателям установлены плановые значения, не предусмотренные госпрограммой «Развитие здравоохранения» (установлены значения 2019 года), в связи с чем показатель 2.13 «Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I–II стадии)» не выполнен в полном объеме; по показателю 2.18 «Доля ВИЧ-инфицированных лиц, состоящих на диспансерном учете, в общем количестве выявленных» нет перевыполнения планового значения.

Из 68 плановых показателей госпрограммы и ее подпрограмм фактически достигнуты значения 51 показателя (в том числе по 16 показателям достигнуты плановые значения, по 35 показателям фактические показатели превышают плановые значения). Не достигнуто значение по 17 показателям, что обусловлено, в основном, введением ограничительных мер в период распространения новой коронавирусной инфекции.

В ходе проверки значений показателей, предусмотренных Стратегией, значениям аналогичных показателей, предусмотренных госпрограммой, несоответствий не установлено. Вместе с тем министерством допущено нарушение Порядка разработки госпрограмм, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, в связи с невключением в госпрограмму мероприятий, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области, что не позволит в полной мере решить приоритетные задачи Стратегии («Снижение смертности от болезней системы кровообращения до 486,0 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 330,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году»; «Снижение смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 167,9 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 145,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году»; «Снижение смертности от туберкулеза до 8,5 случаев на 100 тыс. населения в 2024 году и до 5,0 случаев на 100 тыс. населения в 2030 году»; «Снижение младенческой смертности до 4,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2024 году и до 3,5 случаев на 1 тыс. родившихся детей в 2030 году»).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» министерством здравоохранения Ростовской области разработаны 8 региональных проектов в рамках реализации Национального проекта «Здравоохранение», в том числе: «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

В рамках Национального проекта «Демография» министерством здравоохранения Ростовской области разработан паспорт регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек».

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Бюджетные ассигнования минздравом области как главным распорядителем

средств областного бюджета исполнены за 2020 год на сумму 42 856 611,6 тыс. рублей, или 97,0% к утвержденным бюджетным назначениям (44 184 750,8 тыс. рублей); по состоянию на 01.04.2021 – 9 397 601,2 тыс. рублей, или 23,3% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (40 404 090,4 тыс. рублей).

2. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности, осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, функций и полномочий учредителя государственных учреждений, ответственного исполнителя государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» в целом соответствуют действующему законодательству.

3. Выявлены отдельные нарушения и недостатки. Основными из них являются:

3.1. При использовании средств областного бюджета на обеспечение функционирования министерства допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в связи с оплатой в 2020 году исполнительных листов на общую сумму 245,8 тыс. рублей;

3.2. Не приняты меры по актуализации государственных заданий 7 государственных образовательных учреждений в части уточнения формы реализации образовательных программ профессионального образования в связи с применением дистанционных технологий (с 24.03.2020 года) согласно приказу Минпросвещения России от 23.08.2016 № 816 и письму Минпросвещения России от 19.03.2020 № ГД-39/04 «О направлении методических рекомендаций»;

3.3. При предоставлении АО «Санаторий Вешенский» субсидии в сумме 36 342,7 тыс. рублей на возмещение недополученного дохода не обеспечено в полной мере соблюдение Порядка предоставления субсидии АО «Санаторий Вешенский», установленного постановлением Правительства Ростовской области от 22.10.2020 № 113, а также Соглашения о предоставлении из бюджета Ростовской области субсидии между минздравом области и АО «Санаторий Вешенский» в части предоставления АО «Санаторий Вешенский» документов, подтверждающих недополученные доходы, осуществление надлежащего контроля за использованием субсидии, предоставленной АО «Санаторий Вешенский» на возмещение недополученного дохода;

3.4. Допущены нарушения при планировании министерством ассигнований на централизованную закупку медицинского и иного оборудования для обеспечения государственных и муниципальных нужд по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», 0902 «Амбулаторная помощь», 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» и виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд») в нарушение приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

3.5. При исполнении контрактов на поставку медицинского и иного оборудования:

– не применены меры ответственности, предусмотренные 2 государственными контрактами, в связи с нарушением сроков поставки: легкового автомобиля для нужд ГБУ РО «Областная детская клиническая больница» — на 5 календарных дней и автоматизированных рабочих мест для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения — на 12–26 календарных дней;

— допущена несвоевременная оплата за поставку автоматизированных рабочих мест для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения: в том числе: для 47 учреждений — на 53 дня, для 2 учреждений — на 54 дня, для 37 учреждений — на 56 дней;

3.6. При предоставлении средств областного бюджета на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения:

— не обеспечено соблюдение п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (далее — Порядок), являющихся Приложением № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», в связи с:

выделением средств из областного бюджета при отсутствии заявок муниципальных учреждений здравоохранения Каменского, Константиновского, Красносулинского районов и г. Шахты на определение объема потребности в субсидии на приобретение, установку и оснащение 6 модульных зданий,

осуществлением расчета размера субсидии из областного бюджета при отсутствии информации о площади, технических характеристиках, необходимом оснащении модульных зданий, начальной (максимальной) цены муниципального контракта;

— не обеспечен надлежащий контроль за обеспечением: соответствия приобретаемых модулей фельдшерско-акушерских пунктов установленным требованиям, создания надлежащих условий по организации деятельности фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, что не позволило исключить факты неосуществления ими медицинской деятельности, а также осуществления медицинской деятельности без лицензии;

3.7. При предоставлении средств областного бюджета на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного и иного автотранспорта не соблюден п. 5 Порядка в связи с определением объема потребности в субсидии на указанные цели при отсутствии заявок муниципальных учреждений здравоохранения, отражающих нормативную потребность, степень износа автопарка и экономическую нецелесообразность проведения восстановительного ремонта;

3.8. При формировании и реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения»:

— в нарушение Порядка разработки госпрограмм, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1:

в госпрограмму не включены 13 мероприятий, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области, что создает риски достижения приоритетных задач и показателей Стратегии,

план реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2021 год размещен в сети «Интернет» на 33 рабочих дня позже установленного срока;

— не учтены в полной мере Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Ростовской области, утвержденные приказом министерства экономического развития Ростовской области от 10.01.2018 № 3, в части соотношения количества показателей подпрограмм и количества реализуемых в рамках подпрограммы основных мероприятий (количество целевых показателей подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» — 10, количество основных мероприятий подпрограммы — 4);

— в отчете о реализации госпрограммы по 16 (из 22) плановым показателям вместо установленных значений на 2020 год указаны плановые значения 2019 года, что привело к искажению отчетных данных о выполнении показателей «Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях (I–II стадии)» и «Доля ВИЧ-инфицированных лиц, состоящих на диспансерном учете, в общем количестве выявленных»;

3.9. Не обеспечено в полной мере принятие мер в соответствии с полномочиями минздрава области, как главного распорядителя средств областного бюджета, по результатам контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Предложения по завершению комплекса мер, направленных на устранение и предотвращение нарушений в деятельности минздрава области, повышение результативности бюджетных расходов изложены в представлении Контрольно-счетной палаты области от 12.07.2021 № 05.116/А-2.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко. Итоги проверки рассмотрены на рабочих совещаниях с министром здравоохранения области и его заместителями.

Министерством в соответствии с предложениями, изложенными в представлении Палаты, приняты меры по изменению организации работы с муниципальными образованиями в части обоснования их потребности в субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения.

По результатам внеплановой выездной проверки АО «Санаторий Вешенский» министерством в адрес санатория направлено претензионное письмо с требованием возврата части предоставленной субсидии в размере 9742,1 тыс. рублей в связи с отсутствием документального подтверждения недополученных доходов. Возврат указанной суммы будет осуществляться на основании заявленного санаторием графика с сентября по декабрь 2021 года. В случае нарушения графика денежные средства будут взысканы в судебном порядке.

Подготовлены изменения в госпрограмму с целью приведения ее в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области.

Усилен контроль за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Работа по устранению нарушений находится на контроле министерства.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М. Ф. Костюченко

1.4. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.06.2021 № 122; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 16.06.2021 № 80.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Объект проверки: министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее — минсельхозпрод области, министерство).

Проверяемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

Сроки проведения проверки: с 21.06.2021 по 09.07.2021 (без учета выходных и праздничных дней).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А. С. Баранов (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К. С. Баликов, Н. В. Евсева, И. Ю. Куцев.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127, далее — отчет ф. 0503127), составленному по состоянию на 01.01.2021, исполнение министерством плановых ассигнований составило: по доходам — 2342257,0 тыс. рублей, или 96,53% годового плана (2426445,6 тыс. рублей), по расходам — 4716502,7 тыс. рублей, или 99,85% от плана (4723461,0 тыс. рублей).

Неисполнение расходов в 2020 году сложилось в сумме 6958,3 тыс. рублей, что обусловлено отсутствием: заявок на возмещение санаторно-курортного обеспечения, потребности на выплату единовременного пособия за полные годы стажа при увольнении, потребности в выплате единовременного пособия в связи со смертью госслужащего, потребности по оплате налога на имущество, потребности в услугах связи, экономией, сложившейся по итогам проведения конкурсных процедур и др.

Согласно данным бюджетной отчетности (ф. 0503127) уточненный план по доходам в 2020 году (2426445,6 тыс. рублей) был исполнен в сумме 2342257,0 тыс. рублей, или на 96,5 процента.

Неисполнение министерством плановых значений по доходам в 2020 году (84188,6 тыс. рублей), также как и на 01.06.2021 (1762167,0 тыс. рублей), сложилось по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно данным бухгалтерского учета министерства, по состоянию на 01.01.2021 числилась кредиторская задолженность в сумме 189,8 тыс. рублей, дебиторская задолженность в сумме 6438014,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 сложилась за услуги связи за декабрь 2020 года на сумму 72,0 тыс. рублей, а также в связи с наличием остатков средств федерального бюджета на лицевом счете доходов в министерстве в сумме 117,8 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета министерства, по состоянию на 01.01.2021 числилась дебиторская задолженность в сумме 6438014,7 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетной отчетности, представленной в ходе проверки, за 2020 год просроченная кредиторская задолженность отсутствовала. Просроченная дебиторская задолженность составила 51677,8 тыс. рублей. В основном просроченная дебиторская задолженность сложилась из неоплаченных штрафов за неисполнение условий государственных контрактов, а также по исполнительным документам, выданным в отношении организаций и физических лиц, неправоммерно получивших средства государственной поддержки, взыскателем по которым является минсельхозпрод области.

Анализ исполнения министерством плановых назначений в рамках реализации государственных программ Ростовской области показал, что в 2020 году и на 01.06.2021 года финансирование расходов за счет средств областного бюджета осуществлялось министерством в рамках 4 государственных программ Ростовской области (далее — госпрограммы). В части двух государственных программ минсельхозпрод области являлся их ответственным исполнителем. В их числе:

— государственная программа Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее — ГП РО «Развитие сельского хозяйства»);

— государственная программа Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 24.10.2019 № 748 «Комплексное развитие сельских территорий» (далее — ГП РО «Комплексное развитие сельских территорий»).

Ассигнования на выполнение программных мероприятий 2020 года в объеме 4643147,6 тыс. рублей были исполнены на сумму 4637214,8 тыс. рублей, или на 99,9%, на 01.06.2021 — в объеме 6092325,5 тыс. рублей были исполнены на сумму 1175686,1 тыс. рублей, или на 19,3%. Неисполнение плана в 2020 году составило сумму 5932,8 тыс. рублей и на 01.06.2021 — объем 4916639,4 тыс. рублей.

Неисполнение в размере 5932,8 тыс. рублей в 2020 году, по данным министерства, было обусловлено расторжением государственного контракта на оказание услуг по организации и проведению мероприятия, посвященного «Дню работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности», по соглашению сторон в связи

с отсутствием необходимости в оказании объема услуг, содержащихся в контракте, вследствие ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), экономией, сложившейся по итогам проведения конкурсных процедур, отсутствием претендентов на получение субсидий, экономией, сложившейся в ходе выполнения работ.

На 01.06.2021 неисполнение программных мероприятий в размере 4916639,4 тыс. рублей было обусловлено в основном в результате ожидаемого выполнения подрядными организациями обязательств по контрактам в III–IV квартале 2021 года, дополнительным выделением средств из федерального и областного бюджета по субсидии на осуществление компенсации производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Распоряжение Правительства РФ от 22.01.2021 № 102-р), дополнительным выделением средств из областного бюджета на разработку ПСД на строительство водопроводных сетей и газораспределительных сетей, на строительство газораспределительных сетей, дополнительным выделением средств из федерального бюджета из резервного фонда (распоряжение Правительства РФ № 349-р от 13.02.2021) и необходимостью софинансирования из областного бюджета.

Неисполнение государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» обусловлено приостановкой проведения мероприятий «Золотая осень» и «Донской урожай» в связи со сложной эпидемиологической обстановкой.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств установлено, что министерством произведены расходы по уплате налога на имущество организаций и транспортному налогу по имуществу, неиспользуемому министерством в проверяемом периоде.

Так, в оперативном управлении на балансе министерства находятся:

- самолет Ан-2,
- автомобиль «Шевроле Нива» 08.09.2008 года выпуска,
- автомобиль «Шевроле Нива» 15.12.2008 года выпуска,
- автомобиль HYUNDAI Accent 10.09.2008 года выпуска.

Названное имущество не используется в связи с отсутствием в штатном расписании должности механика, летчика и места, предназначенного для его хранения, а также технического состояния автотранспорта. Минсельхозпрод области не имеет возможности содержать данное имущество в надлежащем состоянии, соответствующем нормам и правилам, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

В результате минсельхозпродом области не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Минсельхозпродом области в проверяемом периоде допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в связи с оплатой имущественных налогов на общую сумму 209,0 тыс. рублей, что является неэффективными расходами бюджетных средств.

Выборочной проверкой правильности учета объектов основных средств установлено,

что, в нарушение приказа от 15.03.2015 № 52 н, министерством в проверяемом периоде при ведении инвентарных карточек учета нефинансовых активов (форма 0504031) на 5 единиц основных средств на общую сумму 277,1 тыс. рублей не заполнялись следующие графы: «Марка, модель, проект, тип, порода, паспорт, чертеж и т. п.», «Номер (код) объекта (детали) (реестровый, заводской, иной)».

В рамках проверки в министерстве проведена сверка основных средств, находящихся на балансе министерства по состоянию на 01.06.2020, приобретенных в проверяемом периоде. По результатам сверки установлено, что все полученные и приобретенные в проверяемом периоде объекты основных средств находятся в наличии и выданы в эксплуатацию.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера, установления надбавок и иных доплат, их соответствие действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение, установлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников министерства, повлекшее недоплаты и переплаты заработной платы государственным служащим на общую сумму 60,6 тыс. рублей.

Данные нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников министерства обусловлены неверным расчетом количества неиспользованных дней отпуска при увольнении сотрудников министерства, несвоевременным присвоением классного чина, неправомерным установлением ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет.

Проверкой соблюдения порядка ведения расчетов с подотчетными лицами, своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса нарушения не установлены.

В ходе анализа и оценки результатов закупок для государственных нужд, проверки исполнения контрактов (договоров), заключенных с поставщиками (подрядчиками) на предмет соблюдения объемов, стоимости, ассортимента товаров, работ и услуг, сроков поставки, выполнения работ и услуг, условий оплаты установлено следующее.

Требованиями частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, размещать такой отчет в единой информационной системе.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенному в единой информационной системе 31.03.2020, доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, в совокупном годовом объеме закупок составила 44,4 процента.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенному в единой информационной системе 23.03.2021, доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, в совокупном годовом объеме закупок составила 11,8 процента.

Таким образом, доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, в совокупном годовом объеме закупок составила менее 15%, что свидетельствует о невыполнении министерством требований части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе проверки соблюдения министерством процедур при осуществлении закупки на поставку бумаги для офисной техники на сумму 290,0 тыс. рублей и поставку шкафа для серверного оборудования с комплектующими на сумму 149,9 тыс. рублей в форме электронного аукциона установлено, что, в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, копия заключенного контракта и информация об оплате контракта направлены для размещения в реестре контрактов с нарушением установленного срока на 1 и 3 рабочих дня соответственно.

Выборочной проверкой соблюдения требований порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов министерством установлено, что министерством в 2021 году осуществлялось планирование расходов по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» по 3 контрактам на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, занятых мелиоративными защитными лесными насаждениями в Кагальницком районе (выполнение работ по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых защитными лесными насаждениями), в целях регистрации права собственности Ростовской области на территории Кагальницкого, Песчанокопского, Октябрьского районов Ростовской области на общую сумму 16190,0 тыс. рублей.

Однако согласно порядку применения бюджетной классификации, утвержденному приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее — Порядок № 85 н), расходы на землеустроительные работы подлежат отражению по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

В результате министерством в 2021 году было допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 16190,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения требований организации и ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств нарушения не установлены.

В ходе анализа обеспечения министерством контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, установлено следующее.

Государственная поддержка в 2020 году предоставлялась по 59 направлениям, из них по 32 направлениям софинансирование осуществлялось из федерального бюджета, 27 — областные мероприятия.

В 2021 году государственная поддержка предоставляется по 56 направлениям, из них 29 направлений — софинансирование федеральных субсидий, 27 — областные мероприятия.

Постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 «О формировании, предоставлении, распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам и порядке расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам» утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам (далее — Правила предоставления субсидий из областного бюджета).

В соответствии с вышеназванными Правилами предоставления субсидий из областного бюджета, министерством, как главным распорядителем средств областного бюджета, осуществлялся мониторинг исполнения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, в части достижения значений показателей результативности использования субсидий, а также выполнения графика мероприятий.

По результатам мониторинга исполнения администрациями муниципальных образований обязательств соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам за 2020 год министерством не выявлено муниципальных образований, нарушивших условия соглашений.

Кроме того, в проверяемом периоде министерством осуществлялось предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям.

Порядок предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям определен в 18 постановлениях Правительства Ростовской области, регламентирующих порядок предоставления государственной поддержки по различным направлениям.

Названными постановлениями предусмотрено представление получателями субсидий в министерство не позднее 20 января года, следующего за годом предоставления субсидии, отчетности о достижении значения результата предоставления субсидии и значения показателя результативности, а также возможность осуществления проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии ее получателем, как министерством, так и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Во исполнение требований вышеуказанных постановлений во всех соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных между министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и сельхозтоваропроизводителями, устанавливается конкретный показатель результативности предоставления субсидий, формы отчетности о достижении значений показателей предоставления субсидий и срок их предоставления.

В I квартале 2021 года министерством осуществлен контроль (мониторинг) выполнения получателями показателей результативности предоставления субсидий 2020 года, в рамках которого установлен ряд получателей субсидий, не достигших установленных значений показателей результативности предоставления субсидий на общую сумму 4479,4 тыс. рублей.

В добровольном порядке возвращены субсидии на общую сумму 3007,8 тыс. рублей.

В отношении двух получателей субсидий ведется работа по взысканию бюджетных средств в судебном порядке.

Проверкой установлено, что уведомление о необходимости обеспечить возврат в областной бюджет субсидии в размере 1439,9 тыс. рублей, предоставленной в рамках соглашений о предоставлении субсидий, направлено в адрес ЗАО «Нива» с превышением установленного срока на 12 рабочих дней.

Анализ результатов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области, свидетельствует о необходимости принятия министерством мер по усилению контроля за использованием бюджетных средств, а также разработки и реализации мероприятий по предотвращению и недопущению выявленных нарушений впредь.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах контрольного мероприятия проинформированы Первый заместитель Губернатора Ростовской области И. А. Гуськов и председатель Законодательного Собрания Ростовской области А. В. Ищенко.

По результатам контрольного мероприятия в адрес министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области направлено представление.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представления Палаты, министерством приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Прекращены нарушения порядка и условий оплаты труда, усилен контроль за соблюдением бюджетной дисциплины.

Министерством проведена оценка технического состояния неиспользуемых транспортных средств. Произведено списание 2 и передача в минприроды Ростовской области 1 единицы автотранспорта.

Ведется подготовка документов для передачи самолета АН-2 в безвозмездное пользование администрации г. Шахты для создания аэроклуба на базе ЗАО «Шахтинский авиационно-ремонтный завод ДОСААФ» в целях реализации проекта ДОСААФ по патриотическому воспитанию молодежи.

В рамках мероприятий по устранению нарушений законодательства в сфере закупок проведены тематические семинары по актуальным вопросам применения законодательства в контрактной системе в сфере закупок. Специалистам министерства, ответственным за проведение процедуры закупок для нужд министерства, указано на необходимость неукоснительного соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В отношении специалистов министерства, допустивших нарушения, проведены служебные проверки. Руководителям и специалистам структурных подразделений министерства указано на необходимость усиления исполнительской дисциплины и контроля за выполнением должностных обязанностей.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И. В. Галушкин

1.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 22.04.2021 № 91 и от 06.05.2021 № 96; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 22.04.2021 № 57.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

Администрация Аксайского района (далее — Администрация района), Финансовое управление Администрации Аксайского района (далее — финансовый отдел), Отдел записи актов гражданского состояния администрации Аксайского района (далее — отдел ЗАГС), Управление образования Администрации Аксайского района (далее — управление образования), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Аксайского района гимназия № 3 им. дважды Героя Советского Союза Н. Д. Гулаева (далее — МБОУ Аксайского района гимназия № 3), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Аксайского района средняя общеобразовательная школа № 4 (далее — МБОУ СОШ № 4), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Аксайского района (далее — МБУЗ ЦРБ, учреждение), Управление социальной защиты населения Администрации Аксайского района Ростовской области (далее — УСЗН, Управление), Управление коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района (далее также — Управление КДХ Администрации Аксайского района, УКДХ), администрация Аксайского городского поселения, администрация Большелогского сельского поселения, администрация Верхнеподпольненского сельского поселения, администрация Грушевского сельского поселения, администрация Истоминского сельского поселения, администрация Ленинского сельского поселения, администрация Мишкинского сельского поселения, администрация Ольгинского сельского поселения, администрация Рассветовского сельского поселения, администрация Старочеркасского сельского поселения, администрация Щепкинского сельского поселения.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 26.04.2021 по 11.06.2021, в том числе на объектах контрольного мероприятия — с 26.04.2021 по 14.05.2021 (камерально, преимущественно в дистанционной форме и, при необходимости, с выходом на объекты контрольного мероприятия).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С. А. Хотинава (руководитель контрольного мероприятия), Ж. С. Калмыкова (заместитель руководителя контрольного мероприятия), В. П. Балахнин и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В. Ф. Бенья, А. В. Космынин, Е. Ю. Курильчик, М. В. Назаренко, В. П. Наливайченко, О. В. Осколкова, Н. В. Славгородский, Я. А. Федорова.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 20 объектов, оформлено 27 актов, в том числе: 2 акта встречных проверок и 5 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан и. о. главы Администрации Аксайского района Доморовским К. С. и начальником финансового управления Кудряшовой М. Ю. В сводном акте учтены предоставленные органами местного самоуправления Аксайского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков на момент подписания сводного акта.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Аксайского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

По итогам 2020 года исполнение бюджета Аксайского района по доходам составило 4629379,1 тыс. рублей, или 96,7% уточненных бюджетных значений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам — в сумме 948072,4 тыс. рублей, или 109,1% уточненного плана, по безвозмездным поступлениям — в сумме 3681306,2 тыс. рублей, или 94,0% уточненного плана. Исполнение по расходам составило 4550605,5 тыс. рублей, или 94,5% от уточненных бюджетных значений. Бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 78773,6 тыс. рублей.

В 2020 году муниципальное образование «Аксайский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 3684717,0 тыс. рублей, или 94,0% плана, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации — 160398,5 тыс. рублей, или 100% плана;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) — 1261095,2 тыс. рублей, или 87,2% плана;
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации — 2029323,1 тыс. рублей, или 97,9% плана;
- иные межбюджетные трансферты — 233900,2 тыс. рублей, или 97,5% уточненного плана.

По состоянию на 01.04.2021 исполнение бюджета Аксайского района по доходам составило 900223,7 тыс. рублей, или 21,9% годовых бюджетных значений, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам — в сумме 245452,8 тыс. рублей, или 28,1% годовых бюджетных значений, по безвозмездным поступлениям — в сумме 654770,9 тыс. рублей, или 19,7% годовых бюджетных значений. Исполнение по расходам составило 843378,3 тыс. рублей, или 20,1% годовых бюджетных значений. По состоянию на 01.04.2021 бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 56845,4 тыс. рублей.

В январе–марте 2021 года муниципальное образование «Аксайский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов в общей сумме 657411,7 тыс. рублей, или 20,3% годовых бюджетных значений, в том числе:

— дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации — 20445,9 тыс. рублей, или 25% годового плана;

— субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) — 27618,4 тыс. рублей, или 3,7% годового плана;

— субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации — 574480,1 тыс. рублей, или 26,0% годового плана;

— иные межбюджетные трансферты — 34867,3 тыс. рублей, или 16,3% годового плана.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме собственных доходов муниципального района составляла: в 2017 году — 3,4%, в 2018 году — 4,8%, в 2019 году — 5,2 процента.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений), показала, что при расходовании субвенции в целом соблюдены муниципальные правовые акты, регламентирующие процедуры бюджетного процесса.

При этом проверка показала, что управлением образования Администрации Аксайского района допущено:

— нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и финансового обеспечения выполнения муниципального задания

муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Аксайского района, утвержденного постановлением Администрации Аксайского района от 15.10.2015 № 679, вследствие перечисления управлением образования Администрации Аксайского района субсидии 21 муниципальной бюджетной общеобразовательной организации Аксайского района в объеме меньше предусмотренного заключенными соглашениями на общую сумму 437,0 тыс. рублей;

— формирование и утверждение муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание муниципальными общеобразовательными организациями муниципальной услуги «реализация дополнительных общеразвивающих программ», не относящейся к основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами 8 общеобразовательных организаций, а также муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования и основного общего образования при отсутствии у 14 общеобразовательных организаций соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц;

— непринятие мер по актуализации муниципальных заданий 21 общеобразовательной организации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в связи с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Кроме того, управлением образования допущено нарушение подпункта 4.1 пункта 4 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, в связи с планированием в составе субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 8 общеобразовательным организациям расходов на реализацию дополнительных общеобразовательных программ, не относящихся согласно уставам к основным видам деятельности, на общую сумму 5828,1 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году — 3325,3 тыс. рублей, в 2021 году — 2502,8 тыс. рублей.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» в форме субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» показала, что в целом соблюдены условия соглашения от 27.01.2020 № 336, предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 году в бюджет Аксайского района субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных

учреждений здравоохранения, заключенного между министерством здравоохранения Ростовской области и Администрацией Аксайского района.

В то же время установлено, что муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница» в договоры от 15.10.2019 № 03583002288190001650001 на поставку, установку и оснащение модульного здания в х. Александровка и от 15.10.2019 № 03583002288190001640001 на поставку, установку и оснащение модульного здания в х. Малый Мишкин не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидию, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательства на предоставление субсидии, предусмотренное пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования субвенции, предоставленной бюджету муниципального образования «Аксайский район» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений, нарушений не установлено.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в виде субсидии бюджету муниципального образования «Аксайский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», показала, что в целом соблюдены порядок и условия предоставления субсидии, предусмотренные соглашениями о предоставлении из областного бюджета субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время, заключенных между администрацией муниципального образования «Аксайский район» и министерством труда и социального развития области.

Однако в ходе выборочной проверки соблюдения условий реализации контрактов (договоров) на закупку услуг по организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений установлено, что в проверяемом периоде МБОУ СОШ № 4 и МБОУ Аксайского района гимназия № 3 допущены нарушения своевременности расчетов по договорам на оказание услуг по организации отдыха детей в каникулярное время в пришкольных лагерях с дневным пребыванием в июле-августе 2020 года (организация питания), а именно: в МБОУ СОШ № 4 на сумму 331,7 тыс. рублей на 18 дней позже установленного срока и в МБОУ Аксайского района гимназия № 3 на сумму 238,1 тыс. рублей на 16 дней позже установленного срока.

Кроме того, в 2020 году МБОУ СОШ № 4 и МБОУ Аксайского района гимназия № 3 допущено несоблюдение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в договорах на организацию питания условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты

и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Выборочной проверкой своевременности предоставления в проверяемом периоде отчетов о расходах бюджета Аксайского района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и отчетов о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, предусмотренных подпунктом 4.3.5. пункта 4.3 раздела IV Соглашения от 30.01.2020 № 23-СО, установлено, что управлением образования при выполнении муниципальных задач и функций допущено нарушение пункта 3.4 раздела III соглашения от 30.01.2020 № 23-СО о представлении из областного бюджета субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время в связи с несвоевременным предоставлением в министерство труда области заявки о перечислении средств субсидии, предусмотренной данным соглашением (1 случай).

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в виде субвенции бюджету муниципального образования «Аксайский район» на осуществление полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях, в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», нарушений не установлено.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области»), показала, что расходование и учет средств субвенций осуществляются в соответствии с правилами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 159 «Об утверждении Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» и порядком, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 73 «О порядке расходования субвенций для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

В то же время установлено, что на момент проведения контрольного мероприятия отделом ЗАГС как главным распорядителем бюджетных средств порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы отдела ЗАГС, утвержденный приказом от 27.12.2019 № 62/1, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными прика-

зом Минфина России от 14.02.2018 № 26 н, в части установления сроков формирования проекта сметы на очередной финансовый год и плановый период.

В целях устранения указанного нарушения приказом отдела ЗАГС от 21.05.2021 № 14 утвержден новый порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет отдела ЗАГС Администрации Аксайского района, соответствующий Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26 н.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» на реализацию федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» для финансового обеспечения полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации показала, что в проверяемом периоде Администрацией Аксайского района формирование и опубликование списков кандидатов в присяжные заседатели осуществляется в соответствии с порядком составления списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели муниципальных образований Ростовской области, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 28.02.2018 № 89.

При этом установлено, что на момент проведения контрольного мероприятия порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрацией Аксайского района, утвержденный постановлением Администрации Аксайского района от 25.10.2018 № 700, не приведен в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26 н.

В целях устранения указанного нарушения постановлением Администрации Аксайского района от 27.05.2021 № 311 «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрацией Аксайского района» утвержден новый порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, соответствующий Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26 н.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Аксайский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно) установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020 и 2021 годах на строительство детсада на 60 мест по ул. Ландышева, 105, в пос. Янтарный Аксайского района Ростовской области (далее также — строительство детского сада) в размере 71091,6 тыс. рублей (за счет средств резервного фонда — 6624,9 тыс. рублей, областного бюджета — 61281,0 тыс. рублей, местного бюджета — 3185,7 тыс. рублей), в том числе: в 2020 году — 70842,6 тыс. рублей (средства резервного фонда — 6624,9 тыс. рублей, областного бюджета — 61066,3 тыс. рублей, местного бюджета — 3151,3 тыс. рублей), в 2021 году — 249,0 тыс. рублей (средства областного бюджета — 214,7 тыс. рублей, средства местного бюджета — 34,4 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки полноты и своевременности оплаты выполненных подрядных работ установлено, что оплата заказчиком работ произведена в полном объеме, в сроки, установленные контрактом.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 268,0 тыс. рублей. Визуальным осмотром установлено, что взамен закладных деталей фундамента ФМ-0,108–1,5 и опор КО-1–1-3,0 производителя «Амира» установлены закладные детали и опоры другого производителя. Взамен коллекторов распределительных РЕНАУ установлены коллекторы распределительные PRO AQUA.

В ходе проверки в рамках начала реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков управлением образования были представлены: акт формы № КС-2 от 13.05.2021 № 109.1 об исключении отсутствовавших на момент проведения выборочных контрольных обмеров работ и материалов на сумму 268,0 тыс. рублей (сторно); справка формы № КС-3 от 13.05.2021 № 20.1; акт сверки взаимных расчетов, подтверждающий задолженность подрядчика перед заказчиком на сумму 268,0 тыс. рублей; локальный сметный расчет на включаемые виды и объемы работ; акт формы № КС-2 от 14.05.2021 № 109.2 о принятии объемов, включаемых объемов и видов работ на сумму 268,0 тыс. рублей; справка формы № КС-3 от 14.05.2021 № 20.2; акт сверки взаимных расчетов, подтверждающий учет выполненных работ на сумму 268,0 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020 году на строительство объекта «Водоснабжение ст. Грушевская и х. Веселый Грушевского сельского поселения Аксайского района Ростовской области» (далее также — «Водоснабжение ст. Грушевская») в размере 128987,8 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета — 126004,5 тыс. рублей, областного бюджета — 2571,6 тыс. рублей, местного бюджета — 411,7 тыс. рублей).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 260,9 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах.

Так, не выполнены работы по установке светодиодных светильников, по посеву газонов, высадке деревьев, укреплению откосов земляных сооружений посевом многолетних трав механизированным способом.

На момент осуществления этих расходов и в дальнейшем УКДХ Администрации Аксайского района являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Таким образом, получателем бюджетных средств УКДХ Администрации Аксайского района, в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», было допущено принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих

сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

По данному факту, в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 4 части 2 статьи 11.1 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», в отношении начальника Управления коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района составлен протокол об административном правонарушении.

В период подготовки сводного акта приняты меры по устранению указанного нарушения в полном объеме. Представлены документы, подтверждающие исключение недостающих работ, а также подтверждающие выполнение недостающих работ на сумму 260,9 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020 году на строительство объекта «Водоотведение микрорайонов комплексной жилой застройки в п. Рассвет, п. Золотой Колос, п. Красный Колос Аксайского района» в размере 195310,1 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета — 168357,3 тыс. рублей, средств местного бюджета — 26952,8 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки полноты и своевременности оплаты выполненных в 2020 году подрядных работ установлено, что, в нарушение пункта 2.4 контракта от 05.04.2019 № ЭА-07–2019, оплата за счет средств областного бюджета, принятых заказчиком подрядных работ в 2020 году на сумму 59913,3 тыс. рублей, произведена с нарушением срока от 3 до 9 календарных дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 589,9 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах. Так, не выполнены работы по укреплению откосов земляных сооружений посевом трав с подсыпкой растительной земли вручную, поливу посевов трав водой, по посеву газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную, подготовке стандартных посадочных мест для кустарников-саженцев в группы вручную в естественном грунте, посадке кустарников-саженцев в группы; по установке малых архитектурных форм.

На момент осуществления этих расходов и в дальнейшем УКДХ Администрации Аксайского района являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Таким образом, получателем бюджетных средств УКДХ Администрации Аксайского района, в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, было допущено принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

По данному факту, в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 4 части 2 статьи 11.1 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», в отношении начальника Управления коммунального и дорожного хозяйства Администрации Аксайского района составлен протокол об административном правонарушении.

В период подготовки сводного акта приняты меры по устранению указанного нарушения в полном объеме. Представлены документы, подтверждающие исключение недостающих работ, а также подтверждающие выполнение недостающих работ на сумму 589,9 тыс. рублей.

2. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов.

Бюджеты поселений на 01.01.2021 исполнены по доходам в сумме 1737199,5 тыс. рублей, что составляет 101,4% плановых назначений, по расходам — в сумме 1719658,2 тыс. рублей, или 95,6% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 17541,3 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 85858,0 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2021 исполнены в сумме 733913,4 тыс. рублей, или 106,8% плановых назначений, и 42,2% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.01.2021 составили 1003286,2 тыс. рублей, или 97,8% плановых назначений, и 57,8% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.04.2021 исполнены по доходам в сумме 170830,0 тыс. рублей, что составляет 15,9% годовых плановых назначений, по расходам — в сумме 125103,2 тыс. рублей, или 9,7% годовых плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 45726,8 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы на 01.04.2021 исполнены в сумме 142260,6 тыс. рублей, или 21,7% годовых плановых назначений, и 83,3% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления на 01.04.2021 составили 28569,3 тыс. рублей, или 6,8% годовых плановых назначений, и 16,7% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Аксайского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2020 год проведена в 5 поселениях и показала, что органами местного самоуправления Грушевского, Истоминского, Мишкинского и Ольгинского сельских поселений соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000.

При этом установлено, что администрацией Верхнеподпольненского сельского поселения допущено нарушение требований, определенных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 1 статьи 8 Областного закона от 16.12.2016 № 834-ЗС, а также подпунктом 2.1.2.3 подпункта 2.1.1 пункта 2.1 раздела 2 Соглашения от 27.01.2020 № 31/1 д в части превышения в 2020 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов в 2020 году на сумму 631,8 тыс. рублей. По факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, что является административным правонарушением, ответственность за которое

предусмотрена статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составлен протокол об административном правонарушении на главу администрации Верхнеподпольненского сельского поселения.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Аксайского района, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, проведена в 8 поселениях (Большелогское, Верхнеподпольненское, Грушевское, Ленинское, Мишкинское, Рассветовское, Старочеркасское, Щепкинское) и показала, что в проверенных поселениях при планировании и расходовании субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в целом соблюдены процедуры бюджетного процесса и порядка санкционирования бюджетных расходов, определенные муниципальными правовыми актами, а также Правила предоставления субвенции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов» в части отчетности об использовании средств субвенции.

При этом в Мишкинском сельском поселении установлен широкий спектр нарушений, в том числе: нецелевое использование средств субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 14,6 тыс. рублей; нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации Мишкинского сельского поселения, утвержденного распоряжением администрации Мишкинского сельского поселения от 25.10.2011 № 117, в части несоответствия показателей бюджетной сметы показателям сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи; принятие бюджетных обязательств в сумме 35,0 тыс. рублей при отсутствии соответствующих лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 4 части 2 статьи 11.1 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», в отношении главы администрации Мишкинского сельского поселения Аксайского района составлен протокол об административном правонарушении.

По фактам нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, ответственность за которое предусмотрена пунктом 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 4 части 2 статьи 11.1 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях», в отношении главы администрации Мишкинского сельского поселения Аксайского района составлен протокол об административном правонарушении.

Установлены нарушения порядка оплаты труда инспекторов ВУС на общую сумму 19,6 тыс. рублей за счет средств субвенции на осуществление первичного воинского учета в 2 поселениях (Ленинское, Мишкинское):

— переплата заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда инспектору ВУС в общей сумме 1,7 тыс. рублей в связи с установлением размера ежемесячной надбавки за интенсивность и высокие результаты работы 70% к должностному окладу, вместо положенных 35% к должностному окладу, в нарушение Положения об оплате труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Ленинского сельского поселения Аксайского района и обслуживающего персонала администрации Ленинского сельского поселения Аксайского района, утвержденного решением Собрания депутатов от 23.11.2018 № 110 в 2020 году;

— неположенная выплата заработной платы (с учетом начислений на оплату труда) в общей сумме 14,5 тыс. рублей в 2020 году в связи с выплатой единовременной премии, не предусмотренной решением Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 24.12.2020 № 189 «Об оплате труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Ленинского сельского поселения Аксайского района и обслуживающего персонала администрации Ленинского сельского поселения Аксайского района»;

— администрацией Мишкинского поселения допущена переплата заработной платы инспектору ВУС в сумме 2,6 тыс. рублей и начислений на оплату труда в сумме 0,8 тыс. рублей в связи с установлением оклада инспектору ВУС с 01.10.2020 в размере, превышающем размер, установленный решением Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 01.11.2016 № 15.

В 2 поселениях установлены нарушения ведения бухгалтерского учета:

— администрацией Грушевского поселения, в нарушение пунктов 151.1 и 151.2 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157 н, неисключительное право пользования комплектом программного комплекса «Военно-учетный стол», приобретенное по договору от 23.12.2020 № 16-В/2020, не было своевременно учтено в составе нефинансовых активов на счете 0 111 61 000 в сумме 18,0 тыс. рублей с момента поставки (23.12.2020) до постановки на учет на счет 111.61 (11.01.2021) — 18 дней.

— администрацией Мишкинского поселения допущено неверное отражение плановых объемов бюджетных ассигнований на 2021 год в отчете об исполнении бюджета поселения Мишкинского сельского поселения (ф. 0503117) на 01.04.2021: по виду расходов 121 занижение данных на 285 рублей, по виду расходов 129 — завышение данных на 285 рублей.

Проверкой установлено, что органами местного самоуправления 2 поселений при выполнении муниципальных задач и функций допущены факты некачественной подготовки проектов решений Собрания депутатов поселения.

Так, администрацией Большелогского поселения допущена некачественная подготовка проекта решения о внесении изменений в решение Собрания депутатов Большелогского сельского поселения от 25.12.2019 № 111 «О бюджете Большелогского сельского поселения Аксайского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части неверного отражения бюджетных ассигнований по целевой статье 9990051180

«Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в рамках непрограммных расходов органов местного самоуправления Большелогского сельского поселения» по виду расходов 120 «Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) нужд» в сумме 407,0 тыс. рублей вместо 404,9 тыс. рублей.

Администрацией Мишкинского поселения допущено:

— невнесение соответствующих изменений в статью 7 решения Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 25.12.2019 № 164 «О бюджете Мишкинского сельского поселения Аксайского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в связи с увеличением на 2020 год суммы субвенции бюджету Мишкинского сельского поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и неверное отражение бюджетных ассигнований КБК 202 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 203,7 тыс. рублей вместо 231,3 тыс. рублей;

— несоответствие приложения № 9 решения Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Администрации Мишкинского сельского поселения Аксайского района» тексту указанного решения в части размера ежемесячной надбавки за интенсивность и высокие результаты работы;

— внесение решением Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 26.01.2018 № 81 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 01.11.2016 № 15» изменений в отсутствующие в Положении об оплате труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации Мишкинского сельского поселения Аксайского района, утвержденном решением Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 01.11.2016 № 15, статьи 12 и 13, в связи с чем решение Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 26.01.2018 № 81 не применимо к решению Собрания депутатов Мишкинского сельского поселения от 01.11.2016 № 15.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Аксайского района, на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту проведена в Аксайском городском поселении.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных в 2020 и 2021 году на строительство Северного подъезда к г. Аксай (от 1054 км а/д М-4 «Дон» до ул. Речников) в г. Аксай Ростовской области (далее также — строительство автодороги) в размере 76981,2 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета — 38490,6 тыс. рублей, областного бюджета — 38105,7 тыс. рублей, местного бюджета — 384,9 тыс. рублей) (2020 год) нарушений не установлено.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных в 2020 и 2021 году на реконструкцию ОСК г. Аксая в п. Ковалевка Аксайского района (далее также реконструкция ОСК) в размере 620704,5 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета — 583380,7 тыс. рублей, местного бюджета — 37323,8 тыс. рублей) (2020 год), установлено,

что в нарушение пункта 2.7 контракта от 29.10.2018 № 51, заключенного администрацией Аксайского городского поселения с ООО «Донская Строительная Компания», оплата принятых заказчиком подрядных работ в 2020 году на сумму 9618,0 тыс. рублей осуществлена с нарушением срока на 17 и 56 календарных дней.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Аксайского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов за 2020 год, проведена в 8 поселениях (Аксайское, Большелогское, Истоминское, Ленинское, Ольгинское, Рассветовское, Старочеркасское, Щепкинское) и показала, что органами местного самоуправления проверенных поселений соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов.

В то же время установлено, что администрациями Старочеркасского, Рассветовского и Ольгинского поселений допущено неверное отражение в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности бюджета муниципального образования по форме, утвержденной Приказом министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37 «О дополнительном расширенном отчете «Об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области».

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 15.06.2021 № 13).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе администрации Аксайского района и главам администраций 8 сельских поселений (Большелогского, Верхнеподпольненского, Грушевского, Ленинского, Мишкинского, Ольгинского, Старочеркасского, Рассветовского).

Органами местного самоуправления района и поселений приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков. В ходе контрольного мероприятия по фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 1,1 млн. рублей, проведены сверки расчетов. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 20 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 15 должностных лиц.

Судом вынесены решения о наложении штрафов в общей сумме 45,0 тыс. рублей по результатам рассмотрения 5 протоколов об административном правонарушении по фактам нецелевого расходования бюджетных средств, нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов и расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В. Ю. Голубеву с предложением — ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованияами по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А. В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н. А. Калашникова

1.6. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 22.04.2021 № 90 (с изм. от 27.04.2021 № 93, от 13.05.2021 № 98, от 14.05.2021 № 102); удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 22.04.2021 № 56 (в редакции от 14.05.2021 № 64); программа проверки от 22.04.2021 (с изм.).

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Зерноградского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н. А. Костенко (руководитель проверки), В. В. Кочергина и А. В. Скрябина, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А. А. Гапоненко (заместитель руководителя проверки), Р. А. Бабцов, И. Г. Бахарев, Е. И. Капустина, К. С. Ластовченко, Э. Е. Лебедева, Н. Г. Шапранова.

Всего в ходе контрольного мероприятия в Зерноградском районе проверено 18 объектов, оформлено 29 актов, из них 6 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зерноградский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Зерноградский район» бюджет муниципального района исполнен:

— по состоянию на 01.01.2021 по доходам — в сумме 1 882 343,3 тыс. рублей, или на 99,5% к уточненному плану (1 892 449,2 тыс. рублей), по расходам — в сумме 1 848 114,0 тыс. рублей, или на 97,4% к уточненному плану (1 897 129,3 тыс. рублей);

— по состоянию на 01.05.2021 по доходам — в сумме 650 756,3 тыс. рублей, или на 25,0% к уточненному годовому плану (2 598 223,5 тыс. рублей), по расходам — в сумме 616 065,7 тыс. рублей, или на 23,2% к уточненному годовому плану (2 649 768,5 тыс. рублей).

Общий размер кредиторской задолженности по бюджетной деятельности муницип-

ципального образования «Зерноградский район», как показала проверка соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, по состоянию на 01.01.2021 составил 1 420,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность не числилась.

Объем расходов на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам бюджета района в 2020 году составил 11,72%, что ниже на 3,21 процентных пункта норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области 25.12.2019 № 1000 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области». Выборочной проверкой достоверности данных, использованных при расчете и исполнении норматива, расхождений не установлено.

Как показала проверка соблюдения органами местного самоуправления муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия установленных и исполненных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, реестры расходных обязательств муниципального образования «Зерноградский район» в проверяемом периоде составлены в соответствии с установленными требованиями. Случаев установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к их полномочиям, и их исполнения не установлено.

Имели место случаи нарушений при формировании реестра расходных обязательств муниципального образования «Зерноградский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и реестра расходных обязательств муниципального образования «Зерноградский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в связи с неверным заполнением в разделе «Правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования» номера, статьи, подстатьи, пункта законов, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием возникновения соответствующего расходного обязательства муниципального образования.

Не было обеспечено соблюдение Порядка разработки, реализации муниципальных программ Зерноградского района, утвержденного постановлением Администрации Зерноградского района от 22.03.2018 № 318, в связи с отсутствием в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» показателя результативности использования субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения.

Имело место несоблюдение пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (приложение № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения») при предоставлении в минздрав области ЦРБ (участником государственной программы) заявок на 2020 и 2021 годы, в которых отсутствует информация о необходимом оснащении модульных зданий.

Допускались многочисленные нарушения при оформлении Администрацией района и ЦРБ документов на приобретение и оснащение ФАПа п. Экспериментальный.

Модульное здание ФАПа п. Экспериментальный, приобретенное за счет средств областного бюджета в 2020 году, не в полной мере соответствовало Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543 н, и СанПин в части минимального набора помещений и его площадей, а также в связи с отсутствием 16 наименований оборудования, предусмотренного Стандартом оснащения. При этом ЦРБ для указанного ФАПа осуществлено приобретение мебели, не предусмотренной Стандартом оснащения. Средства на дооснащение ФАПа в муниципальной программе Зерноградского района «Развитие здравоохранения» не были предусмотрены.

С момента поставки и ввода в эксплуатацию до получения лицензии ФАП не осуществлял медицинскую деятельность по адресу его установки в течение 4 месяцев.

Не приняты меры по обеспечению исполнения соглашения, заключенного в текущем году Администрацией района с министерством здравоохранения области, в связи с расторжением ЦРБ ранее заключенного договора на приобретение, установку и оснащение модульного здания врачебной амбулатории х. Донской и отсутствием договора с поставщиком.

В нарушение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Зерноградского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Зерноградского района от 26.10.2015 № 602, управлением образования сформированы и утверждены муниципальные задания 18 муниципальным общеобразовательным учреждениям на оказание муниципальных услуг при отсутствии в учредительных документах учреждений основных видов деятельности и соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц.

Управлением образования не были приняты должные меры по сопоставимости и сбалансированности показателей муниципального задания на оказание муниципальных услуг дошкольного образования на 2021 год, размера субсидии на финансовое обеспечение его выполнения и расходов, включенных в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения, в связи с отсутствием достаточных средств на финансовое обеспечение выплаты заработной платы (на сумму 66,2 тыс. рублей) и приобретение средств обучения и воспитания.

Имело место перечисление управлением образования средств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБОУ Новоивановская СОШ (дошкольное образование) за январь-февраль 2021 года в размере 52,0% от годового объема, что привело к образованию остатка средств на лицевом счете учреждения.

В нарушение Положения о порядке обеспечения жильем детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, размещение заказов на приобретение 11 жилых помещений для детей-сирот осуществлено МКУ Зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства» позже установленного срока на 12 и 26 дней.

Допущено несоблюдение установленных контрактами (договорами) сроков оплаты поставщикам, исполнителям принятых товаров, работ и услуг. Такие факты

выявлены в МКУ зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства» по муниципальному контракту на приобретение благоустроенного жилого помещения для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на сумму 945,8 тыс. рублей) — превышение срока составило 24 календарных дня и в 2 школах (МБОУ СОШ УИОП г. Зернограда и МБОУ Мечетинская СОШ) по 3 договорам оказания услуг по организации питания детей в лагере с дневным пребыванием (на сумму 535,8 тыс. рублей) — превышение срока на 10 и 17 дней.

В нарушение условий заключенного муниципального контракта управлением социальной защиты населения в 2020 году осуществлено подписание заключения экспертной комиссии по проверке результатов предоставления услуг по оздоровлению детей из малоимущих семей до окончания срока их оказания в полном объеме.

В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации не были включены 2 бюджетными учреждениями (МБОУ СОШ УИОП г. Зернограда и МБОУ Мечетинская СОШ) в договоры на оказание услуг по обеспечению питания детей в пришкольном оздоровительном лагере условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с названным Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Имели место нарушения при организации ведения бухгалтерского учета ЦСО, формировании штатного расписания и структуры ЦРБ и другие нарушения.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений за 2020 год по расходам составило 317 662,4 тыс. рублей (96,9% от утвержденного плана), в том числе исполнение по расходам за 2020 год в части межбюджетных трансфертов из областного бюджета — 125 069,2 тыс. рублей, или 92,2% от утвержденного плана (135 679,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджетов поселений по состоянию на 01.05.2021 по расходам составило 66 145,2 тыс. рублей (6,7% от утвержденного плана), в том числе исполнение по расходам в части межбюджетных трансфертов из областного бюджета — 17 502,2 тыс. рублей, или 2,3% от утвержденного плана (759 284,5 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав зерноградского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

В нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, администрацией зерноградского городского поселения допущено принятие денежных обязательств

и расходование в 2019 году бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, в связи с включением в акты выполненных работ по благоустройству парка культуры и отдыха в г. Зернограде отсутствующих объемов и видов работ (частичное отсутствие закладных деталей опор освещения) на сумму 186,2 тыс. рублей.

Одновременно на указанном объекте и на объекте благоустройства общественной территории х. Гуляй-Борисовка администрациями поселений допущено завышение стоимости выполненных работ, соответственно, на 558,7 тыс. рублей и на 257,0 тыс. рублей, в основном, в связи с несоответствием фактически выполненных объемов работ, примененных материалов принятым и оплаченным за счет бюджетных средств.

Имели место расходы без достижения требуемого результата:

— администрацией Зерноградского поселения — в связи с оплатой в 2019 году работ по устройству в парке закладных деталей на 797,9 тыс. рублей, на которые опоры освещения не установлены; по устройству хозяйственно-противопожарного водопровода, колодцев и прокладке трубопровода на 1 092,8 тыс. рублей, который не подключен к сетям водоснабжения и не эксплуатируется;

— администрацией Гуляй-Борисовского поселения — в связи с оплатой в 2020 году работ по установке игрового комплекса для детей с ограниченными возможностями на 277,9 тыс. рублей, на котором отсутствовал пандус и его эксплуатация была невозможна.

На момент проверки работы по благоустройству парка в г. Зернограде выполнены на 30,8%, по благоустройству общественной территории х. Гуляй-Борисовка — на 48,2%. Администрациями поселений достижение показателя результативности в 2020 году в части завершения благоустройства этих объектов не обеспечено.

Имело место нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказами Минфина России от 29.11.2017 № 209 н, администрацией Зерноградского городского поселения и администрацией Гуляй-Борисовского сельского поселения при планировании расходов по благоустройству парка культуры и отдыха в г. Зернограде на 2019 год и работ по благоустройству общественной территории х. Гуляй-Борисовка на 2020 год, повлекшее за собой финансирование и расходование бюджетных средств.

В нарушение Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, администрацией Зерноградского городского поселения не обеспечена проверка достоверности определения сметной стоимости в отношении объекта ремонта автомобильной дороги.

Допущено несоблюдение от 1 дня до 2 месяцев сроков оплаты подрядчикам, исполнителям принятых работ и услуг в администрациях 4 поселений (Зерноградского, Большешеталовского, Манычского и Мечетинского), в том числе: за работы по благоустройству городского парка культуры и отдыха в городе Зернограде (на 13 560,8 тыс. рублей); за работы по ремонту автомобильной дороги по пер. Западный в г. Зернограде (на 3 342,2 тыс. рублей), за оказание услуг электроснабжения, медицинскому осмотру водителей (на 123,5 тыс. рублей).

Также установлено нарушение на 5 рабочих дней срока оплаты принятых в 2020 году МБУК «Большетаповский СДК» работ по капитальному ремонту кровли здания сельского Дома культуры МБУК «Большетаповский СДК» (на 3718,1 тыс. рублей).

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено. Вместе с тем допущены различные нарушения.

2. В муниципальном образовании «Зерноградский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки.

2.1. Нарушения при формировании муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям на оказание муниципальных услуг (при отсутствии в их учредительных документах основных видов деятельности и соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц);

2.2. Единичные случаи нарушений при формировании реестров расходных обязательств муниципального образования «Зерноградский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.3. При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления (их отраслевыми органами):

— в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Зерноградского района в муниципальной программе «Развитие здравоохранения» не был определен показатель результативности использования субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий;

— заключение соглашений о предоставлении субсидии на иные цели с ЦРБ до заключения соглашений с минздравом области о предоставлении из областного бюджета субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения (на 16 и 18 дней);

— не обеспечено в 2020 году соответствие заключенного с ЦРБ соглашения и договора ЦРБ с поставщиком: соглашению, заключенному администрацией района с минздравом области; бюджету Зерноградского района; муниципальной программе Зерноградского района «Развитие здравоохранения» и Порядку определения объема и условий предоставления из бюджета Зерноградского района субсидий на иные цели муниципальным учреждениям;

— непринятие мер по обеспечению исполнения соглашения, заключенного в 2021 году Администрацией района с минздравом области, и соглашения, заключенного Администрацией района с ЦРБ, в связи с расторжением ЦРБ ранее заключенного договора и отсутствием на момент проверки договора на приобретение, установку и оснащение модульного здания врачебной амбулатории;

— непринятие управлением образования мер по сопоставимости и сбалансированности показателей муниципального задания на 2021 год на оказание услуг дошкольного образования, размера субсидии на финансовое обеспечение его выполнения и расходов, включенных в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения, при отсутствии достаточных средств на финансовое обеспечение выплаты заработной платы и на приобретение средств обучения и воспитания;

— в нарушение Положения о порядке обеспечения жильем детей-сирот размещение управлением архитектуры, строительства и муниципального хозяйства заказов на приобретение 11 жилых помещений для детей-сирот на 12 и 26 рабочих дней позже установленного срока;

2.4. Нарушения условий реализации контрактов (договоров):

— подписание управлением социальной защиты населения заключения экспертной комиссии по проверке результатов оказания услуги по оздоровлению детей из малоимущих семей до окончания срока их оказания в полном объеме;

— превышение установленных в контрактах (договорах) сроков оплаты на 10–24 календарных дня в управлении архитектуры, строительства и муниципального хозяйства и 2 общеобразовательных учреждениях;

2.5. При организации ведения бухгалтерского учета и подготовке учетной политики ЦСО не учтены положения Приказа Минфина России № 52 н в части определения способа заполнения Табеля учета использования рабочего времени;

2.6. При организации деятельности ФАПа:

— модульное здание ФАПа п. Экспериментальный, приобретенное за счет средств областного бюджета в 2020 году в соответствии с договором и техническим заданием, разработанным ЦРБ, не в полной мере соответствовало СанПиН в части минимального набора помещений и площадей;

— оснащение медицинским и другим оборудованием в соответствии со Стандартом оснащения согласно приказу Минздравсоцразвития России № 543 н не обеспечено в полном объеме;

— ФАП п. Экспериментальный не функционировал в течение 4 месяцев с момента поставки и ввода в эксплуатацию до получения лицензии.

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

3.1. Нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов в части принятия администрацией Зерноградского поселения денежных обязательств и расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни (частичное отсутствие закладных деталей опор освещения), в связи с завышением в ходе благоустройства городского парка культуры и отдыха в городе Зернограде объемов выполненных работ, принятых и оплаченных за счет бюджетных средств, на сумму 186,2 тыс. рублей;

3.2. При формировании и исполнении бюджетов:

— несоблюдение принципа эффективности — осуществление расходов без достижения требуемого результата:

администрацией Зерноградского городского поселения — в связи с оплатой в 2019 году выполненных работ по благоустройству городского парка культуры и отдыха (по устройству закладных деталей под опоры освещения на 797,9 тыс. рублей, на которые опоры не установлены; по устройству хозяйственно-противопожарного водопровода, колодцев и прокладке трубопровода на 1 092,8 тыс. рублей, но водопровод не подключен к сетям водоснабжения и не эксплуатируется);

администрацией Гуляй-Борисовского сельского поселения — в связи с оплатой в 2020 году выполненных работ по благоустройству общественной территории х. Гуляй-Борисовка на сумму 277,9 тыс. рублей: по установке игрового комплекса для детей

с ограниченными возможностями, на котором отсутствовал пандус и его эксплуатация была невозможна;

— завышение стоимости выполненных работ в связи с: несоответствием фактически выполненных объемов работ, примененных материалов принятым и оплаченным за счет бюджетных средств администрацией зерноградского городского поселения на сумму 558,7 тыс. рублей, отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, администрацией Гуляй-Борисовского сельского поселения на 257,0 тыс. рублей;

— нарушение Порядка применения бюджетной классификации администрациями 2 поселений (зерноградского и Гуляй-Борисовского) при планировании расходов по благоустройству парка и общественной территории, повлекшее за собой финансирование и расходование бюджетных средств;

— нарушения условий реализации муниципальных контрактов (договоров) в связи с превышением установленных сроков оплаты работ и услуг от 1 дня до 2 месяцев в администрациях 4 поселений (зерноградского, большешеталовского, маньчского и мечетинского) и в МБУК «Большешеталовский СДК», что создавало риски дополнительных расходов бюджетной системы;

3.3. При выполнении муниципальных функций: администрациями зерноградского городского поселения и Гуляй-Борисовского сельского поселения не обеспечено выполнение обязательств по достижению значений результатов использования межбюджетных трансфертов в части завершения в 2020 году благоустройства 1 общественной территории.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации зерноградского района и главам администраций 5 поселений направлены представления Палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты, согласно предоставленной информации, выполнены и подтверждены повторными обмерами работы по благоустройству парка в г. зернограде на сумму 744,9 тыс. рублей и общественной территории х. Гуляй-Борисовка — на 257,0 тыс. рублей. Установлен пандус и эксплуатируется игровой комплекс для детей с ограниченными возможностями в х. Гуляй-Борисовка.

В муниципальную программу развития здравоохранения включены показатели результативности использования субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий. Выполнено устройство дополнительного (нежилого) помещения модульного здания ФАПа п. Экспериментальный. В бюджете района утверждены бюджетные ассигнования на оснащение ФАПа на 2021 год в объеме 510,3 тыс. рублей, на 2022 год — 1264,3 тыс. рублей и на 2023 год — 1022,3 тыс. рублей. Приобретены изделия медицинского назна-

чения на 21,7 тыс. рублей, предусмотренные Стандартом оснащения. Ведется работа с минздравом области о возможности выделения (перераспределения) средств с учетом увеличения суммы субсидии на приобретение, установку и оснащение модульного здания врачебной амбулатории. Внесены необходимые изменения в структуру и штатное расписание ЦРБ.

Ведется работа по приведению в соответствие учредительных документов школ. Принимаются меры по финансовому обеспечению выплаты заработной платы воспитателям дошкольной группы, усилению контроля за ведением реестра расходных обязательств, заключением и своевременным исполнением контрактов, оформлением документов на предоставление субсидии на иные цели, по повышению эффективности и результативности бюджетных средств.

Администрацией зерноградского поселения утверждена «Дорожная карта» по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и благоустройству городского парка на 2021–2022 годы. В целях завершения работ по благоустройству парка в г. Зернограде из областного бюджета выделена субсидия на 2021 год – 27 105,0 тыс. рублей, на 2022 год – 104 829,8 тыс. рублей. Администрацией зерноградского поселения проводится процедура закупки. Ведется работа с министерством ЖКХ области о возможности выделения средств на завершение благоустройства общественной территории в х. Гуляй-Борисовка.

Привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения 27 работников, к административной ответственности – глава администрации зерноградского городского поселения.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М. Ф. Костюченко

1.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2020 году и текущем периоде 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.04.2021 № 88, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 21.04.2021 № 54.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий их получения.

Состав ответственных исполнителей контрольного мероприятия:

— главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: С. А. Вериго (руководитель контрольного мероприятия), А. С. Баранов;

— инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В. В. Маевский (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Ж. А. Гусева, О. А. Зерьщикова, И. А. Куцев, Н. А. Пономарева, С. А. Силуков, В. В. Туров, Т. В. Углова, Н. Г. Федченко.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

— Администрация Мясниковского района (далее — Администрация района) и ее структурные подразделения;

— финансовый отдел Администрации Мясниковского района (далее — Финансовый отдел);

— муниципальное учреждение «Отдел образования Администрации Мясниковского района» (далее — отдел образования);

— муниципальное учреждение «Управление социальной защиты населения Администрации Мясниковского района» (далее — УСЗН);

— муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Чалтырская средняя общеобразовательная школа № 1 (далее — МБОУ Чалтырская СОШ № 1);

— муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Чалтырская средняя общеобразовательная школа № 2 (далее — МБОУ Чалтырская СОШ № 2);

— муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Мясниковского района «Центральная районная больница» (далее — МБУЗ «ЦРБ»);

— администрации: Большесальского, Калининского, Краснокрымского, Крымского, Недвиговского, Петровского, Чалтырского сельских поселений.

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Мясниковский район» и в муниципальных образованиях, входящих в состав Мясниковского района, оформлено 29 актов (в том числе 5 актов по результатам выборочных контрольных обмеров и 1 сводный акт).

В результате проверки установлено следующее.

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Мясниковский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных актов.

В муниципальном образовании «Мясниковский район»:

1. Допущено завышение стоимости выполненных работ по реконструкции и строительству объектов капитального строительства, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 1771,5 тыс. рублей, в том числе:

— администрацией района на сумму 957,4 тыс. рублей по объекту: «Реконструкция водоочистных сооружений в х. Хапры Мясниковского района Ростовской области» (вместо трехслойных сэндвич-панелей МП INDUSTRIUM-Z-50–1160-Г-Г-МВГОСТ, МП INDUSTRIUM-Z-80–1160-Г-Г-МВГОСТ установлены трехслойные сэндвич-панели ПТК-Roof-Lock-МВ-80/1000, ПТС-Z-Lock-МВ-50/1190);

— отделом образования на сумму 814,1 тыс. рублей по объекту: «Строительство детского сада на 100 мест в с. Чалтырь по адресу: Ростовская область, Мясниковский район, с. Чалтырь, ул. Гайламазяна, 19/2» (вместо котлов газовых водогрейных теплопроизводительностью КСВЛ-100 с горелками NG140-М.АВ. S.RU. А.О.25 установлены котлы газовые водогрейные, теплопроизводительностью КСВЛ-100 с горелками NG140-М.ТН. S.RU. А.О.20).

2. В нарушение подпункта 4.1 пункта 4 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, отделом образования допущено планирование расходов на 2020–2021 годы 9 общеобразовательным учреждениям, осуществляющим реализацию дополнительных общеобразовательных программ в качестве основного вида деятельности по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» вместо вида расходов 611 «Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на предоставление муниципальных услуг» на сумму 4393,1 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году — 2420,3 тыс. рублей, в I квартале 2021 года — 1972,8 тыс. рублей.

3. В нарушение п. 5 ст. 78.1 БК РФ в договоры о поставке товаров, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему суб-

сидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (МБУЗ ЦРБ — 4 договора на приобретение медицинского оборудования, модульной амбулатории; МБОУ Чалтырская СОШ № 1 и МБОУ Чалтырская СОШ № 2 — 2 договора на оказание услуг организации двухразового питания детей в лагерях с дневным пребыванием).

4. В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52 н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению», МБУЗ ЦРБ не обеспечена полнота заполнения инвентарных карточек учета нефинансовых активов по медицинскому оборудованию, приобретенному в 2020 году (не отражена информация в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта»).

5. Ненадлежащее осуществление функций и полномочий учредителя общеобразовательных учреждений допущено отделом образования в связи с:

— формированием муниципальных заданий на 2020 и 2021 годы двум муниципальным образовательным учреждениям (МБОУ ООШ № 15 и МБОУ ООШ № 19) на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего и основного общего образования, в которых показатели объема и единицы измерения услуг не соответствовали показателям объема и единицам измерения услуг, установленным общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации»;

— непринятием мер по актуализации муниципальных заданий 14 общеобразовательным учреждениям в связи с применением с 01.04.2020 электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в рамках повышенной готовности, предусмотренных приказом отдела образования от 04.04.2020 № 105 «О введении в общеобразовательных организациях Мясниковского района временной реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в рамках повышенной готовности».

6. Допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

6.1. Администрацией района заявка о потребности субвенции на январь 2020 года направлена с нарушением на 1 день срока, установленного пунктом 3 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия много-

функциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304.

6.2. Управлением социальной защиты населения Мясниковского района допущено:

– нарушение требований ч. 3 ст. 10 Областного закона от 18.11.2011 № 727-ЗС «О региональном материнском капитале» в части нарушения сроков принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата в текущем периоде 2021 года (16 фактов от 33 до 97 дней);

– нарушение требований ч. 9 ст. 12 Областного закона от 22.06.2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» в части нарушения сроков принятия решения о назначении и предоставлении ежемесячной денежной выплаты или об отказе в ее назначении в 2020 году (5 фактов от 21 до 62 дней);

– нарушение требований п. 7.1 Приложения № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление гражданам в целях оказания социальной поддержки субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, материальной и иной помощи для погребения, мер социальной поддержки в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами социальной направленности, а также об условиях и порядке их предоставления» в части нарушения сроков принятия решения о назначении (отказе) ежемесячной денежной выплаты на детей первого-второго года жизни в 2020 году (5 фактов от 21 до 62 дней), и текущем периоде 2021 года (35 фактов от 1 до 21 дня);

– несоблюдение приказа министерства труда и социального развития Ростовской области от 31.12.2014 № 470 «Об утверждении форм заявок и отчетов о расходовании субвенций на реализацию законов социальной направленности» в связи с отсутствием в Сводном отчете о расходовании субвенций за 2020 год отдельных показателей суммы компенсации за самостоятельно приобретенные путевки 50% и 90% (суммы компенсации за самостоятельно приобретенные путевки в санаторно-оздоровительные лагеря и в загородные стационарно-оздоровительные лагеря 50% и 90% отражены по строкам как компенсация в размере 100 процентов);

– несоответствие формы бюджетной сметы, предусмотренной приказом УСЗН Мясниковского района от 27.12.2017 № 63 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального учреждения «Управление социальной защиты населения Мясниковского района», форме бюджетной сметы, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26 н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

6.3. Отделом образования лимиты бюджетных обязательств по расходам субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время отражены не в соответствии с разделами формы, установленной приказом отдела образования от 20.12.2019 № 348, а именно: в разделе 2 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам получателя бюджетных средств» вместо раздела 3 «Лимиты бюджетных обязательств по расходам на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, субсидий бюджетным

и автономным учреждениям, иным некоммерческим организациям, межбюджетных трансфертов, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг, субсидий государственным корпорациям, компаниям, публично-правовым компаниям; осуществление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; обслуживание государственного долга, исполнение судебных актов, государственных гарантий Российской Федерации, а также по резервным расходам».

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 28.05.2021 отражены иные нарушения и недостатки, а также учтены принятые органами местного самоуправления Мясниковского района меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Мясниковского района:

Завышение стоимости выполненных работ в муниципальном образовании «Чалтырское сельское поселение» на сумму 407,9 тыс. рублей по объекту: «Центральная площадь в селе Чалтырь, ул. Ленина, 33 а (благоустройство)», связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком (МКУ «Дом культуры Чалтырского сельского поселения») в соответствии с первичными учетными документами (вместо детской беседки ДБ-010 установлена детская беседка ДБ-008).

Нарушения при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета в администрации Крымского сельского поселения.

В администрации Краснокрымского сельского поселения:

— в нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного постановлением администрации Краснокрымского сельского поселения от 29.12.2018 № 384 администрацией поселения утверждены показатели (изменения) сводной бюджетной росписи до принятия решения Собрания депутатов Краснокрымского сельского поселения от 28.12.2020 № 100 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Краснокрымского сельского поселения от 25.12.2019 № 91 «О бюджете Краснокрымского сельского поселения Мясниковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

— в нарушение Порядка премирования технического и обслуживающего персонала, утвержденного решением Собрания депутатов Краснокрымского сельского поселения от 17.11.2008 № 5/1, инспектору ВУС выплачена премия по результатам работы за 2020 год на 0,2 тыс. рублей больше, чем установлено локальным актом по оплате труда.

1. По результатам контрольного мероприятия направлены представления главе администрации Мясниковского района Килафяну В. С., главе администрации Чалтырского сельского поселения Торпуджияну А. М., главе администрации Крымского сельского поселения Деремьяну А. М., главе администрации Краснокрымского сельского поселения Варткинаю В. А. с предложениями:

- завершить работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшем;
- принять меры по соблюдению действующего бюджетного законодательства и иных нормативных актов;
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;
- представить информацию о принятых мерах по устранению, прекращению и недопущению нарушений.

Администрациями района и поселений, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений. Устранены (прекращены) нарушения порядка формирования муниципальных заданий, условий оплаты труда (премирования) работников администрации, правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета. Проведена работа по недопущению нарушений при выполнении муниципальных задач и функций.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В. Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А. В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю. С. Кузьминов

1.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 23.04.2021 № 92 и от 28.04.2021 № 94, удостоверение на право проведения проверки от 23.04.2021 № 58.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий их получения.

Сроки проведения проверки: с 26.04.2021 по 11.06.2021, в том числе проверки непосредственно на объектах в Чертковском районе: с 26.04.2021 по 30.04.2021, с 04.05.2021 по 07.05.2021, с 11.05.2021 по 14.05.2021.

Перечень проверенных объектов: администрация Чертковского района (далее — администрация района); Финансовый отдел администрации района (далее — финансовый отдел); Управление социальной защиты населения администрации района (далее — УСЗН); Отдел образования администрации района (далее — отдел образования); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Чертковская средняя общеобразовательная школа № 1 (далее — МБОУ Чертковская СОШ № 1); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Чертковская средняя общеобразовательная школа № 3 (далее — МБОУ Чертковская СОШ № 3); Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Чертковского района Ростовской области (далее — МБУЗ «ЦРБ»).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е. А. Милейчик, И. Л. Владарчик, С. А. Киреева; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д. В. Анисимов, К. С. Баликов, Н. В. Бароян, И. В. Платонов, С. А. Репа и Р. А. Яценко.

Объем средств, охваченных проверкой, составил 786220,8 тыс. рублей, в том числе в 2018 году — 31380,8 тыс. рублей, в 2019 году — 36294,6 тыс. рублей, в 2020 году — 650151,3 тыс. рублей, в 2021 году — 68394,1 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия установлено, что осуществление в муниципальных образованиях расходов и учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. Вместе с тем установлены отдельные нарушения требований действующего законодательства, иных нормативных правовых актов, а также недостатки.

Так, проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету

муниципального образования «Чертковский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее — субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования) в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений), показала, что в нарушение приказа министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 26.12.2019 № 1004 «О реализации постановления Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961», в мае 2020 года отделом образования в министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее — минобразования области) направлено обращение от 07.05.2020 № 1108 на увеличение заявки на перечисление субвенции на 25280,0 тыс. рублей без предоставления дополнительной заявки на перечисление субвенции по установленной форме.

В нарушение положений статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также пункта 23 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897, отделом образования не были определены нормативные затраты по каждому виду и направленности образовательных программ, с учетом форм обучения при утверждении нормативных затрат на предоставление муниципальных услуг на 2020 год, оказываемых учреждениями образования Чертковского района.

В ходе выборочной проверки соблюдения отделом образования положения о формировании и финансовом обеспечении муниципального задания установлено, что отделом образования сформированы и утверждены муниципальные задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов 20 муниципальным общеобразовательным организациям на реализацию программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, не предусмотренных их учредительными документами как основные виды деятельности.

В то же время отделом образования были сформированы муниципальные задания на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание муниципальных услуг двум муниципальным общеобразовательным учреждениям (МБОУ Семено-Камышенская ООШ и МБОУ Тихо-Журавская ООШ) при отсутствии у них соответствующих видов экономической деятельности в Едином государственном реестре юридических лиц (реализация программ начального общего образования).

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Чертковский район» в форме субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений

здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», также установлены нарушения и недостатки.

Так, помимо иных подразделений в структуре МБУЗ «ЦРБ» были предусмотрены 5 ФАПов и 19 фельдшерских здравпунктов. Однако при внесении изменений в структуру МБУЗ «ЦРБ», действующую с 01.07.2019, не были внесены соответствующие изменения в устав МБУЗ «ЦРБ», согласно которому в структуру МБУЗ «ЦРБ» входило 24 ФАПа.

Таким образом, МБУЗ «ЦРБ» в 2020 году было допущено несоответствие устава и структуры МБУЗ «ЦРБ», действовавших с 01.07.2019.

Субсидия на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения в сумме 1625,2 тыс. рублей предусмотрена Государственной программой Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654.

Потребность в этих расходах определена с учетом заявки администрации района от 21.06.2018 № 103.1/2227 на 2019 год о потребности в приобретении фельдшерско-акушерского пункта в сл. Анно-Рибриковской, представленной в министерство здравоохранения Ростовской области (далее — минздрав области).

Так как указанная заявка поступила в минздрав области от администрации района, а не от муниципального учреждения здравоохранения, не было обеспечено выполнение положений приложения № 9 «Условия предоставления иных межбюджетных трансфертов и субсидий органам муниципальных образований Ростовской области» к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 593.

Действующая в проверяемом периоде муниципальная программа «Развитие здравоохранения» утверждена постановлением администрации Чертковского района от 10.12.2018 № 1352 «Об утверждении муниципальной программы Чертковского района «Развитие здравоохранения». В рамках ее подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» предусмотрено приоритетное мероприятие 1.4. «Софинансирование приобретения модульных фельдшерско-акушерских пунктов», на реализацию которого в 2020 году запланировано 1700,0 тыс. рублей.

Согласно решению о бюджете района на 2020 год (в последней редакции) расходы на приобретение ФАПов были предусмотрены администрации района по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь», целевой статье 011N174420 «Расходы на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» муниципальной программы Чертковского района «Развитие здравоохранения», виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» в сумме 1700,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Чертковского района, утвержденных постановлением администрации района от 18.06.2018 № 558, муниципальная программа Чертковского

района «Развитие здравоохранения» не была приведена в проверяемом периоде в соответствие с решением Собрания депутатов Чертковского района от 24.12.2019 № 20 «О бюджете Чертковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части наименования приоритетного мероприятия.

Кроме того, согласно приказу финансового отдела от 30.12.2019 № 30 в сводный перечень целевых субсидий и субсидий на осуществление капитальных вложений на 2020 год были включены: «Субсидии бюджетным учреждениям на приобретение модульного ФАПа в рамках муниципальной программы Чертковского района «Развитие здравоохранения». Однако наименование включенной в указанный выше приказ субсидии не соответствовало целевой статье, предусмотренной решением о бюджете района на 2020 год для планирования расходов на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения.

Предоставление в 2020 году из областного бюджета в бюджет Чертковского района субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения осуществлялось в соответствии с соглашением, заключенным между минздравом области и администрацией района от 27.01.2020 № 317 на общую сумму 1700 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета составили 1625,2 тыс. рублей, средства местного бюджета — 74,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, условия предоставления субсидии из областного бюджета администрацией района были соблюдены. Расходы бюджета Чертковского района на приобретение одного модульного здания составили 1700,0 тыс. рублей, в том числе размер субсидии из областного бюджета — 1625,2 тыс. рублей.

Кроме того, между администрацией района и МБУЗ «ЦРБ» было заключено соглашение от 09.01.2020 № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на общую сумму 11552,1 тыс. рублей (далее — Соглашение № 1), в том числе: на приобретение модульного ФАПа в сумме 1700,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанное в Соглашении № 1 наименование направления расходования средств также не соответствует решению Собрания депутатов Чертковского района от 24.12.2019 № 20 «О бюджете Чертковского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части расходов, включающих затраты на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения.

По итогам аукциона, проведенного в электронной форме, между МБУЗ «ЦРБ» и ООО «Сфера» заключен договор от 14.04.2020 № 20000026 в сумме 1700,0 тыс. рублей, предметом которого являлось приобретение, установка и оснащение модульного здания ФАПа в сл. Анно-Рибриковская, что соответствует расходам, предусмотренным на эти цели решением о бюджете района на 2020 год.

В то же время при заключении договора МБУЗ «ЦРБ» было изменено направление расходования субсидии на иные цели, предусмотренное Соглашением № 1 (приобретение модульного здания ФАПа).

Согласно пунктам 5.1, 5.2 договора от 14.04.2020 № 20000026 поставка товара должна была осуществляться в срок до 17.08.2020. Фактически модульное здание ФАПа было поставлено 27.08.2020, то есть на 10 календарных дней позже установленного срока.

В связи с этим в ходе проверки МБУЗ «ЦРБ» в адрес ООО «Сфера» направлено требование от 06.05.2021 № 589 об уплате неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств: за 10 календарных дней просрочки в сумме 2,4 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, МБУЗ «ЦРБ» в 2020 году не были приняты надлежащие меры по взысканию пени с поставщика за несоблюдение на 10 календарных дней срока поставки модульного здания ФАПа в сл. Анно-Ребриковской, предусмотренного условиями заключенного договора в сумме 2,4 тыс. рублей (расчетно).

В то же время МБУЗ «ЦРБ» также было допущено нарушение условий договора от 14.04.2020 № 20000026 с ООО «Сфера» в части несоблюдения на 3 дня срока оплаты за поставленный ФАП на сумму 1625,2 тыс. рублей (средства областного бюджета).

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в виде субвенции бюджету муниципального образования «Чертковский район» на осуществление полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях, в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» за 2020 год и текущий период 2021 года установлено, что оплата услуг по оздоровлению детей в возрасте от 6 до 18 лет из малоимущих семей в загородных стационарных оздоровительных лагерях, предоставленных МБУ дополнительного образования Миллеровского района «Центр детского и юношеского туризма и экскурсий» по контракту от 03.08.2020 № 49, произведена УСЗН в сумме 480,0 тыс. рублей с нарушением установленного срока на 8 дней.

Кроме того, проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в виде субсидии бюджету муниципального образования «Чертковский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2020 год и текущий период 2021 года, показала, что 8 договоров на поставку продуктов питания, заключенных МБОУ Чертковская СОШ № 1 на общую сумму 515,3 тыс. рублей и МБОУ Чертковская СОШ № 3 на общую сумму 372,8 тыс. рублей, не содержали предусмотренные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации условия о возможности изменения по соглашению сторон размера, сроков оплаты и объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2020 год и текущий период 2021 года показала, что по итогам проведения электронных аукционов администрацией

района в 2020 году заключены 12 муниципальных контрактов на приобретение квартир на вторичном рынке общей стоимостью 10570,0 тыс. рублей. В результате жилыми помещениями были обеспечены 12 человек (детей-сирот).

В то же время выявлены 12 фактов размещения в 2020 году заказов (закупок) о проведении аукционов в электронной форме по приобретению жилых помещений для детей-сирот с нарушением на 1 день срока, установленного пунктом 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539.

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Чертковский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно) было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2018–2021 годах на финансирование расходов:

- на строительство межпоселковой автомобильной дороги общего пользования «Дорога с. Кутейниково – сл. Семено-Камышенская» (далее – строительство автодороги) в общей сумме 114705,6 тыс. рублей;

- на реконструкцию территориальной автомобильной дороги общего пользования п. Чертково – п. Меловое (далее – реконструкция автодороги) в общей сумме 9705,2 тыс. рублей;

- на реконструкцию объектов водоснабжения с. Михайлово-Александровка Чертковского района Ростовской области (далее – реконструкция объектов водоснабжения с. Михайлово-Александровка) в общей сумме 89503,1 тыс. рублей;

- на строительство МБДОУ Алексеево-Лозовский детский сад на 80 мест в с. Алексеево-Лозовское, ул. Спортивная, 3-в Чертковского района Ростовской области (далее – строительство детского сада на 80 мест) в общей сумме 90081,4 тыс. рублей.

Как показала проверка, при реализации муниципальных контрактов главными распорядителями средств местного бюджета не были соблюдены их условия в части своевременности произведенной оплаты за выполненные строительно-монтажные работы, а также внесения изменений в объемы и виды работ.

Так, с нарушением срока от 1 до 12 календарных дней отделом образования в 2020 году произведена оплата выполненных и принятых работ на сумму 8806,4 тыс. рублей по муниципальному контракту от 29.04.2020 № 2020.1, заключенному с АО «СМУ–Донаэродорстрой» на строительство Алексеево-Лозовского детского сада на 80 мест в с. Алексеево-Лозовское, ул. Спортивная, 3-в, Чертковского района Ростовской области.

Срок оплаты работ, выполненных на сумму 114705,6 тыс. рублей по контракту от 12.04.2019 № 0158300050019000010, заключенному с ООО «Ремонтно-строительное управление» на строительство межпоселковой автомобильной дороги общего пользования «Дорога с. Кутейниково – сл. Семено-Камышенская», нарушен администрацией района в 2020 году на 70 дней.

Оплата выполненных ООО «СПФ «РСК» работ по муниципальному контракту от 15.10.2018 № Ф.2018.486992 на реконструкцию объектов водоснабжения

с. Михайлово-Александровка Чертковского района произведена администрацией района в 2018 году с нарушением срока на 4 календарных дня.

Кроме того, в нарушение пункта 11.6 муниципального контракта от 15.10.2018 № Ф.2018.486992 дополнительным соглашением от 14.11.2019 № 5 в полном объеме исключены работы по устройству песчаного основания под трубопроводы на сумму 634,7 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании распоряжения администрации района от 22.04.2021 № 123 «О создании комиссии по проведению контрольных обмеров объемов выполненных работ на объектах строительства, реконструкции, произведенных в 2019–2021 годах», были проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядными организациями объемов работ на проверяемых объектах.

По результатам контрольных обмеров на объекте «Реконструкция объектов водоснабжения с. Михайлово-Александровка Чертковского района» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 166,8 тыс. рублей (взамен колец опорных КО 6 установлены кольца смотровых колодцев КС7.3, взамен ящика управления освещением ЯОУ8501 ВУХЛ4 установлен ящик управления освещением ЯУО 9601–3474, взамен электроконвекторов ЭКСП2–1,0/220 установлены электроконвекторы ЭВУА 2,0–1-220, взамен светильников аварийного освещения БРИЗ BS 913 установлены светильники аварийного освещения неустановленной марки, взамен вентилятора канального ВК-315 Б установлен вентилятор VC315, взамен электропривода Belimo LM230A установлен электропривод Ровен RWF 05–220). Однако документы, подтверждающие их приобретение и использование подрядной организацией, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на объекте «Строительство МБДОУ Алексеево-Лозовский детский сад на 80 мест в с. Алексеево-Лозовское, ул. Спортивная, 3-в, Чертковского района Ростовской области», составило 302,1 тыс. рублей. Установлено, что взамен изоляции из минераловатных плит Техно выполнена согласно проектному решению изоляция из экструдированного пенополистирола. Однако документы, подтверждающие приобретение и использование подрядной организацией указанных материалов, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Чертковского района, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2020 году и текущем периоде 2021 года, выборочно проведена в трех сельских поселениях. В их числе: Алексеево-Лозовское сельское поселение, Кутейниковское сельское поселение, Шептуховское сельское поселение.

По итогам проверки соблюдения порядка и условий оплаты труда сотрудников, осуществляющих первичный воинский учет на территориях Кутейниковского и Шептуховского сельских поселений, нарушений не установлено.

В то же время в результате несоблюдения части 2 статьи 6 Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Алексеево-Лозовское сельское поселение» и обслуживающего персонала органов местного самоуправления муниципального образования «Алексеево-Лозовское сельское поселение», утвержденного решением Собрания депутатов Алексеево-Лозовского сельского поселения от 30.12.2008 № 17, администрацией Алексеево-Лозовского сельского поселения должностной оклад инспектора, осуществляющего воинский учет, с 01.01.2020 установлен в меньшем размере, что привело к недоплате в общей сумме 37,88 рублей, в том числе: в 2020 году — 30,68 рублей, в 2021 году — 7,20 рублей.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование бюджетных средств, направленных в 2020 году на реализацию мероприятий по благоустройству общественных территорий, на объекте: «Благоустройство территории парка им. М. Горького в пос. Чертково Ростовской области (второй этап)» (далее — благоустройство общественной территории (2 этап)) в сумме 65553,7 тыс. рублей. Проверка показала, что администрацией Чертковского сельского поселения в 2020 году допущено планирование расходов на оплату работ по благоустройству общественной территории (2 этап) в сумме 62970,7 тыс. рублей, а также их финансирование и расходование в указанной сумме с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации в части несоблюдения положений Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209 н.

Планирование этих расходов осуществлялось администрацией Чертковского поселения по подстатье классификации операций сектора государственного управления (далее — КОСГУ) 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», тогда как сметным расчетом и дизайн-проектом были предусмотрены: установка малых архитектурных форм (игровых и спортивных комплексов, качелей, скамеек, урн); устройство автополива; озеленение; устройство площадок с резиновым покрытием, пешеходных дорожек с покрытием из тротуарной плитки и др. Согласно Порядку применения классификации операций сектора государственного управления, операции по поступлению (принятию к учету) объектов основных средств, а также расходы по оплате государственных (муниципальных) контрактов, договоров на строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию (модернизацию с дооборудованием) основных средств, находящихся в государственной, муниципальной собственности, должны относиться на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств» КОСГУ.

В ходе проверки также установлено, что оплата выполненных и принятых работ по благоустройству общественной территории (2 этап) в общей сумме 39285,7 тыс. рублей произведена с нарушением срока, установленного контрактом от 06.05.2020 № 0158300048720000001, от 1 до 87 календарных дней.

Фактов завышения стоимости работ, выполненных по указанному выше контракту, не установлено.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия в Маньковском сельском поселении

проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020 году на капитальный ремонт мемориального комплекса «Скорбящая мать» в с. Маньково-Калитвенское Чертковского района Ростовской области (далее — капитальный ремонт мемориального комплекса) в размере 17651,0 тыс. рублей.

По результатам выборочных контрольных обмеров, проведенных на этом объекте, установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 284,5 тыс. рублей. Так, при устройстве боковой обмазочной изоляции стен фундаментов взамен смеси «АкваНАСТ-А» была использована двухкомпонентная смесь Mapelastic Planiseal 88. Однако документы, подтверждающие приобретение и использование подрядной организацией указанных материалов, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Чертковского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, выборочно проведена в трех сельских поселениях: Алексеево-Лозовском сельском поселении, Маньковском сельском поселении, Щедровском сельском поселении.

Проверка показала, что по состоянию на 01.01.2020 по данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», входящим в состав пояснительных записок к годовым отчетам указанных выше муниципальных образований, числилась кредиторская задолженность.

Кредиторская задолженность сложилась по обязательствам, принятым администрациями поселений по соглашениям в части финансирования расходов на реализацию муниципальных заданий, утвержденных МБУК «СДК Алексеево-Лозовского сельского поселения», МБУК Маньковского сельского поселения и МБУК Щедровского сельского поселения.

Как показала проверка, объем недофинансирования расходов по муниципальному заданию МБУК «СДК Алексеево-Лозовского сельского поселения» составил 91,6 тыс. рублей, МБУК Щедровского сельского поселения — 29,7 тыс. рублей, что не соответствует условиям соглашений, определяющих порядок и условия предоставления субсидии, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года, а также требованиям Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания.

Кроме того, между администрацией поселения и МБУК Маньковского сельского поселения было заключено дополнительное соглашение от 31.12.2019 № 12 к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета поселения на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2019 № 1, на основании которого размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания был уменьшен на сумму

153,2 тыс. рублей. Однако соответствующие изменения в муниципальное задание на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов МБУК Маньковского сельского поселения внесены не были.

Таким образом, администрацией Маньковского сельского поселения было допущено нарушение Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, не предусматривающего уменьшение размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание учреждения, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая вышеизложенное, на лиц, ответственных за допущенные нарушения, были составлены 3 протокола об административных правонарушениях.

По итогам контрольного мероприятия в адрес глав сельских поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В рамках мер по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, администрацией района предоставлены документы, согласно которым постановлением администрации района от 27.05.2021 № 764 утверждены мероприятия по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки.

Постановлениями администрации района утверждены в новой редакции уставы 22 муниципальных общеобразовательных учреждений, определяющие их основную деятельность, а также устав МБУЗ «ЦРБ», согласно которому в структуру МБУЗ «ЦРБ» входит 5 ФАПов и 19 фельдшерских здравпунктов, что соответствует утвержденной МБУЗ «ЦРБ» структуре.

В целях приведения в соответствие с решением о бюджете района на 2020 год направления расходования бюджетных средств «приобретение, установка и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения» внесены изменения в муниципальную программу Чертковского района «Развитие здравоохранения» и в сводный перечень целевых субсидий и субсидий на осуществление капитальных вложений.

Также внесены изменения в приказы отдела образования об утверждении норматива затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. К договорам на поставку продуктов питания для организации отдыха детей в каникулярное время отделом образования оформлены дополнительные соглашения, предусматривающие условия, обеспечивающие соблюдение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В части мероприятий по устранению нарушений, связанных с выявленными фактами завышения стоимости выполненных работ, администрацией района представлены копии документов, согласно которым были согласованы внесенные изменения в проектную документацию на реконструкцию объектов водоснабжения с. Михайлово-Александровка и приняты заказчиком соответствующие материалы и оборудование на сумму 166,8 тыс.

рублей. Отделом образования района представлены копии документов, согласно которым исключены работы по утеплению стен минераловатными плитами и включены работы по теплоизоляции стен экструдированным пенополистиролом в соответствии с проектной документацией на строительство детского сада на 80 мест, на сумму 302,1 тыс. рублей.

Администрацией Маньковского сельского поселения также представлены копии документов, согласно которым согласованы внесенные изменения в проектно-сметную документацию и приняты заказчиком соответствующие материалы на сумму 283,6 тыс. рублей.

За допущенные нарушения к 30 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И. В. Галушкин

1.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.05.2021 № 100; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.05.2021 № 62.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов), а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов (бюджетных кредитов).

Проверяемый период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области М. Е. Волохонская (руководитель), С. А. Киреева, А. С. Баранов, О. В. Калепка, В. В. Кочергина и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Э. Е. Лебедева, Е. И. Капустина, И. Ю. Куцев, М. В. Назаренко, О. В. Осколкова.

Перечень проверенных объектов: Администрация Неклиновского района; Финансовое управление Администрации Неклиновского района; Управление образования Администрации Неклиновского района; Управление социальной защиты населения Неклиновского района; отдел записи актов гражданского состояния Неклиновского района Ростовской области; муниципальное казенное учреждение Неклиновского района «Управление капитального строительства»; муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Неклиновского района; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Приморская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза генерал-лейтенанта В. Л. Неверова; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Покровская средняя общеобразовательная школа «Неклиновский образовательный комплекс»; администрации 18 сельских поселений, входящих в состав Неклиновского района: Андреево-Мелентьевское, Большенеклиновское, Вареновское, Васильево-Ханжоновское, Лакедемоновское, Натальевское, Николаевское, Новобессергеновское, Носовское, Платовское, Покровское, Поляковское, Приморское, Самбекское, Синявское, Советинское, Троицкое, Федоровское.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Неклиновский район» проверено 27 объектов, оформлено 36 актов (с учетом сводного акта по району), в том числе 5 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Контрольное мероприятие проводилось как в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия, так и с выходом на объекты контрольного мероприятия.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Неклиновского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Консолидированный бюджет Неклиновского района за 2020 год исполнен по доходам в сумме 3516,3 млн рублей, или 96,0% плана, по расходам — в сумме 3465,9 млн рублей, или 92,4% плана. Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 50,3 млн рублей. Налоговые и неналоговые доходы за 2020 год по консолидированному бюджету исполнены в сумме 596,9 млн рублей, или 110,5% плановых назначений и 17,0% в общем объеме доходов.

Бюджет района за 2020 год по доходам исполнен в сумме 3228,9 млн рублей, или 95,3% плана, по расходам — 3191,7 млн рублей, или 92,6% плана. Профицит бюджета района сложился в сумме 37,2 млн рублей.

Консолидированный бюджет Неклиновского района на 01.05.2021 исполнен по доходам в сумме 1163,7 млн рублей, или 29,1% плана, по расходам — в сумме 1113,8 млн рублей, или 27,2% плана. Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 49,9 млн рублей. Налоговые и неналоговые доходы на 01.05.2021 по консолидированному бюджету исполнены в сумме 183,0 млн рублей, или 33,4% плановых назначений и 15,7% в общем объеме доходов.

Бюджет района по состоянию на 01.05.2021 по доходам исполнен в сумме 1126,2 млн рублей, или 29,0% плана, по расходам — 1100,9 млн рублей, или 27,8% плана. Профицит бюджета района сложился в сумме 25,3 млн рублей.

Проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. Факты нецелевого использования межбюджетных трансфертов не выявлены.

Муниципальным образованием «Неклиновский район» в 2020 году соблюдены цели, порядок, условия предоставления бюджетного кредита из областного бюджета, его целевое использование.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Неклиновского района, установленного Правительством Ростовской области на 2020 год, нарушений не установлено.

Проверкой использования субвенции, предоставленной бюджету муниципального образования «Неклиновский район» на осуществление полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях, нарушений не установлено.

Вместе с тем при расходовании межбюджетных трансфертов на объекты строительства и благоустройства допущено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием установленного оборудования принятому и оплаченному в соответствии с первичными учетными документами, при строительстве общеобразовательной организации на 600 мест в с. Троицкое на сумму 416,4 тыс. рублей.

При расходовании средств субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время МБОУ Приморская СОШ допущено нарушение условий реализации контрактов на закупку услуг по организации питания детей в связи с несвоевременностью расчетов от 8 до 15 дней по 2 контрактам на общую сумму 767,6 тыс. рублей, что создает риски уплаты штрафов за счет бюджетных средств.

При расходовании межбюджетных трансфертов на оказание услуг по организации питания детей, приобретение и оснащение ФАПов и медицинского оборудования МБУЗ «ЦРБ» и УСЗН в нарушение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отдельные договоры не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

При реализации полномочий, определенных пунктом 12 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района допущены следующие нарушения и недостатки:

– МБУЗ «ЦРБ» не учтены рекомендуемые штатные нормативы фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП), предусмотренные Приложением № 16 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543 н, при формировании штатного расписания по состоянию на 01.01.2021 на ФАПы с. Беглица (13-й участок) и с. Васильево-Ханжоновка;

– технические характеристики отдельных модульных зданий ФАП не в полной мере соответствуют характеристикам, определенным СанПин 2.1.3.2630–10, в части отсутствия функциональных комнат и помещений;

– в нарушение пункта 10 Правил организации деятельности ФАП (приложение № 15), утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543 н, МБУЗ «ЦРБ» в заключенные в 2020 году договоры на поставку модульных зданий ФАПов, оснащенных оборудованием и мебелью, включены 8 предметов мебели общей стоимостью 59,1 тыс. рублей, не предусмотренные стандартом оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта), (приложение № 14 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной

помощи взрослому населению), установленным приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543 н;

— отдельные фельдшерско-акушерские пункты (ФАП) укомплектованы оборудованием и инвентарем не в полном объеме, определенном приказом Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543 н.

2. Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Неклиновского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения.

Бюджеты поселений за 2020 год исполнены по доходам в сумме 372,1 млн рублей, что составляет 102,1% плана, по расходам — в сумме 358,9 млн рублей, или 90,5% плана. Профицит бюджетов поселений составил 13,2 млн рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2021 исполнены в сумме 134,5 млн рублей, или 110,9% плана, и 36,1% в общем объеме доходов поселений.

Бюджеты поселений на 01.05.2021 исполнены по доходам в сумме 128,5 млн рублей, что составляет 37,1% плана, по расходам — в сумме 104,0 млн рублей, или 28,6% плана. Профицит бюджетов поселений составил 24,5 млн рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.05.2021 исполнены в сумме 41,1 млн рублей, или 34,0% плана, и 31,9% в общем объеме доходов поселений.

Проверка показала, что осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. Факты нецелевого использования межбюджетных трансфертов не выявлены.

Органами местного самоуправления Андреево-Мелентьевского, Вареновского, Николаевского, Платовского, Покровского, Поляковского, Приморского сельских поселений соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов.

Органами местного самоуправления Большенеклиновского, Вареновского, Васильево-Ханжоновского, Лакедемоновского, Натальевского, Николаевского, Новобессергеновского, Носовского, Платовского, Покровского, Поляковского, Приморского, Самбекского, Синявского, Троицкого, Федоровского сельских поселений соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2019 № 1000.

Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки.

При исполнении бюджетов, расходовании межбюджетных трансфертов:

— администрацией Советинского сельского поселения нарушены условия предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в связи с превышением в 2020 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 25.12.2020 № 1000, на 0,38 процентных пункта, или на сумму 58,4 тыс. рублей;

— установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически установленного оборудования, принятого и оплаченного Администрацией Самбекского сельского поселения в соответствии с первичными учетными документами, в ходе благоустройства общественной территории парковая зона через дорогу от военно-исторического комплекса «Самбекские высоты» на сумму 111,5 тыс. рублей;

— администрацией Советинского сельского поселения в 2020 году допущены сверхнормативные расходы в сумме 58,4 тыс. рублей в связи с превышением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

— администрациями 6 поселений нарушались порядки начисления оплаты труда в отношении инспекторов, осуществляющих воинский учет, на общую сумму 125,4 тыс. рублей (Натальевское, Советинское, Новобессергеновское, Большенеклиновское, Васильево-Ханжоновское, Троицкое), а также допущено завышение планового фонда оплаты труда на сумму 48,2 тыс. рублей (Новобессергеновское);

— администрациями 4 поселений нарушена статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок составления, ведения сводной бюджетной росписи (Васильево-Ханжоновское, Натальевское, Лакедемоновское).

При исполнении муниципальных контрактов:

— администрацией Самбекского сельского поселения объем внесенных изменений в сметную документацию, являющуюся приложением к муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству общественной территории парковая зона через дорогу от военно-исторического комплекса «Самбекские высоты», превышает максимально возможный объем (10%), установленный пунктом 2.2 указанного контракта, на 7304,85 тыс. рублей;

— администрацией Приморского сельского поселения осуществлено погашение кредиторской задолженности по 3 муниципальным контрактам в общей сумме 74,3 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 7 до 14 дней.

При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления и отраслевыми, функциональными органами:

— установлены отдельные несоответствия между муниципальными правовыми актами, действующими в Андреево-Мелентьевском сельском поселении и регламентирующими порядок назначения и выплаты ежемесячной надбавки за интенсивность и высокие результаты работы, а также положение о премировании работников;

— администрацией Приморского сельского поселения осуществлено погашение кредиторской задолженности по страховым взносам в общей сумме 148,2 тыс. рублей с нарушением определенного Налоговым кодексом Российской Федерации срока позже на 4 дня.

Нарушения бухгалтерского (бюджетного учета), формирования первичных бухгалтерских документов:

— в нарушение пунктов 151.1 и 151.2 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (му-

ниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157 н, приобретенное по договору от 04.09.2020 № РЦА08250007 неисключительное право пользования программным продуктом «Антивирус Dr.Web» стоимостью 1,1 тыс. рублей не принято к учету по счету 0 111 61 000 (Большенеклиновское);

— в нарушение пункта 33 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162 н, не был составлен акт приема-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов основных средств (код формы 0504103) (Натальевское);

— допущено завышение общей суммы кредиторской задолженности в Справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности (форма № 5) на 01.01.2021 в размере 0,5 тыс. рублей.

В актах по результатам проверок, проведенных в районе и поселениях, изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 05.07.2021 № 15).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главам администраций 9 сельских поселений (Большенеклиновское, Васильево-Ханжоновское, Лакедемоновское, Натальевское, Новобессергеновское, Приморское, Самбекское, Советинское, Троицкое).

По факту превышения в 2020 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого на главу администрации Советинского сельского поселения наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления района и поселений приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков. В ходе контрольного мероприятия по фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 111,5 тыс. рублей, проведены сверки расчетов. Прекращены нарушения по оплате труда. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 2 муниципальных правовых акта, за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 14 должностных лиц. Нарушения и недостатки устранены в полном объеме, приняты меры по их предупреждению и недопущению в дальнейшей работе.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В. Ю. Голубеву с предложением ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованиями по результатам проверки. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А. В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н. А. Калашникова

1.10. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения проверки: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О (с изменениями от 27.04.2021 № 93, от 13.05.2021 № 98, от 14.05.2021 № 102), распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.05.2021 № 101, программа контрольного мероприятия от 14.05.2021, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.05.2021 № 63.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный период: 2020 год и текущий период 2021 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Т. С. Тищенко (руководитель контрольного мероприятия), И. Л. Владарчик, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д. В. Анисимов, И. Г. Бахарев, А. А. Гапоненко (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Ж. А. Гусева, В. П. Наливайченко, С. А. Репа, С. А. Силуков, Н. Г. Федченко.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 16 объектов, оформлено 38 актов, из них 7 актов контрольных обмеров и 9 актов визуальных осмотров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Обливский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Бюджет муниципального образования «Обливский район» по состоянию на 01.01.2021 исполнен по доходам в сумме 800 272,2 тыс. рублей, или на 101,1% к уточненному плану, по расходам — в сумме 780 438,5 тыс. рублей, или на 98,3% к уточненному плану. Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального района составила 86,2% от общей суммы доходов.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Обливского района на 2021 год — 946 067,5 тыс. рублей, общий объем расходов — 968 512,6 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета 22 445,1 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам 2020 финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, не числилась.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 4.1 Порядка расходования субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, отделом образования допущено планирование расходов и направление средств, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция на общую сумму 274 528,4 тыс. рублей (в 2020 году — на 128 152,2 тыс. рублей, в 2021 году — на 146 376,2 тыс. рублей) 6 общеобразовательным учреждениям, в уставах которых не указаны основные виды деятельности, в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Как показала проверка, отделом образования допущено формирование муниципальных заданий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на оказание муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего образования, с показателями объема, единиц измерения услуг, характеризующих содержание услуг, не соответствующих аналогичным показателям, установленным общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043.

Также отделом образования не соблюдены требования приказа министерства образования области от 03.04.2020 № 252 в части актуализации муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в связи с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Анализ исполнения Соглашений, заключенных отделом образования с муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями, показал, что в 2020 году отделом образования в нарушение п. 3.27 Положения о формировании муниципального задания и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Обливского района от 21.10.2015 № 617, при предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 14 случаях не соблюдалась доля годового размера субсидии. Сумма превышения за 9 месяцев 2020 года составила 5 751,0 тыс. рублей.

Отделом образования не приняты в полном объеме меры по обеспечению сопоставимости размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и расходов, включенных в план финансово-хозяйственной деятельности СОШ № 1 в части затрат на оплату труда, при отсутствии источника финансового обеспечения на выплату заработной платы.

В нарушение п. 5 «Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления» приложения 9 к госпрограмме «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, в заявках МБУЗ ЦРБ, направленных в министерство здра-

вохранения области, не указана информация о потребности в средствах на установку и оснащение модульных зданий.

При заключении с министерством здравоохранения области Соглашения о предоставлении субсидии от 27.01.2020 № 360 Администрацией Обливского района в полной мере не обеспечено соблюдение требований п. 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, в связи с неуказанием реквизитов правового акта органа местного самоуправления муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

Как показала проверка, Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, направление расходования средств субсидии: приобретение, установка и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения от 11.01.2021 № 2, заключенным администрацией района с ЦРБ, не были определены значения результатов предоставления субсидий, предусмотренные типовой формой соглашения.

Администрацией района в «Отчете о достижении показателей результативности по состоянию на 01.01.2021», предусмотренном п. 4.3.7 Соглашения от 27.01.2020 № 360 и направленном в министерство здравоохранения области, указана недостоверная информация о приобретении в 2020 году 2 модульных зданий ФАПов.

В ходе проверки установлено, что МБУЗ ЦРБ не обеспечена в полном объеме укомплектованность ФАПа х. Солонецкий и ФЗ п. Новополеевский оборудованием и медицинским инструментарием в соответствии со стандартом оснащения фельдшерско-акушерского пункта и фельдшерского здравпункта, установленным приказом Минздрава России № 543 н.

В нарушение ст. 309 гл. 22 ГК РФ МБУЗ ЦРБ допущена приемка и оплата модульных зданий ФАПа х. Солонецкий и фельдшерского здравпункта п. Новополеевский, характеристики которых не соответствуют техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью договора от 02.03.2020 № 53 на сумму 3060,0 тыс. рублей, в части несоответствия остекления 6 оконных блоков и 2 сплит-систем.

Проверка показала, что МБУЗ ЦРБ, в нарушение п. 5 ст. 78.1 БК РФ, в договор на приобретение 2 кислородных концентраторов на общую сумму 824,4 тыс. рублей не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Анализ соблюдения натуральных норм потребления продуктов питания лиц пожилого возраста и инвалидов, проживающих в социально-реабилитационном отделении, показал, что МБУ ЦСО не обеспечено рационально сбалансированное качественное и разнообразное питание в связи с несоблюдением Нормативов питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, утвержденных постановлением Администрации Обливского района от 29.01.2015 № 93 «Об утверждении нормативов и норм при предоставлении социальных услуг», в части: невыполнения рекомендуемых натуральных норм питания по 15 наименованиям продуктов питания;

допущения расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата по причине превышения рекомендуемых норм расхода отдельных продуктов питания: в 2020 году — в сумме 359,5 тыс. рублей, в 2021 году — в сумме 90,6 тыс. рублей.

Установлено нарушение условий реализации договоров на оказание услуг по обеспечению питания детей в пришкольном оздоровительном лагере с дневным пребыванием в период весенних каникул в связи с несвоевременностью расчетов: МБОУ СОШ № 1 по договорам от 07.02.2020 № 41 и от 07.02.2020 № 42 на 11 дней позже установленного срока (140,0 тыс. рублей), МБОУ СОШ № 2 по договорам от 25.02.2020 № 26 и от 13.07.2020 № 66 от 5 до 11 дней позже установленного срока (293,2 тыс. рублей).

МБОУ СОШ № 1 и МБОУ СОШ № 2 не соблюдены требования п. 5 ст. 78.1 БК РФ в связи с невключением в договоры на оказание услуг по обеспечению питания детей в пришкольном оздоровительном лагере с дневным пребыванием в период летних каникул условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (в 2020 году — 6 договоров, в 2021 году — 3 договора).

В 2020 году имело место нарушение администрацией района (на 10 дней) сроков осуществления закупки, предусмотренных п. 23.1 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539.

Администрацией района нарушены условия реализации муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на вторичном рынке в части своевременности оплаты жилых помещений в 9 случаях на общую сумму 11 130,7 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году в 3 случаях на 2 899,5 тыс. рублей от 5 до 34 календарных дней, в 9 случаях на сумму 8 231,2 тыс. рублей от 16 до 40 календарных дней.

Администрацией района не были приняты в полном объеме меры по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части анализа качества социальной адаптации и постинтернатного сопровождения выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также рассмотрения наиболее сложных ситуаций жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выработки предложений по их решению, что не позволило исключить должников за услуги ЖКХ на 01.01.2021 — 34 человека из числа детей-сирот.

Администрацией района с 2018 года и до настоящего времени не приняты меры по заключению договора найма специализированного жилого помещения с ребенком-сиротой, достигшим возраста 23 лет, что привело к осуществлению расходов без достижения требуемого результата на приобретение жилого помещения ребенку-сироте стоимостью 579,2 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра жилых помещений, предоставленных детям-сиротам, установлены отдельные недостатки: вместо оконных блоков из ПВХ установлены деревянные окна, вместо 2 смесителей — один, имели место отдельные дефекты отмостки,

козырьков над подъездами, ступеней на крыльце, в подъездах на стенах имеются следы потеков, подъездные дороги к многоквартирным домам не имеют твердого покрытия, отсутствуют тротуары.

Как показала проверка, в нарушение п. 3 Положения о расходовании субвенции на осуществление государственных полномочий Ростовской области по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 268, администрацией района направлены заявки на доведение объемов средств областного бюджета на февраль, июнь, август и сентябрь 2020 года, а также на февраль 2021 года с нарушением установленного срока от 1 до 10 дней.

Проверкой установлено, что в 2020 году в нарушение п. 2.3 муниципального контракта от 19.02.2020 № 54 в 6 случаях оплата принятых подрядных работ по капитальному ремонту спортивного зала МБОУ СОШ № 1 на общую сумму 3 295,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета произведена с нарушением установленного срока от 5 до 21 дня.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте капитального ремонта пищеблока детского сада «Лучик» — филиала МБДОУ «Детский сад «Ивушка» установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 119,3 тыс. рублей.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений по расходам за 2020 год в части межбюджетных трансфертов из областного бюджета составило 93 901,6 тыс. рублей, или 98,5% от утвержденного плана. По расходам в части дотаций и субвенций из областного бюджета исполнено 43 045,5 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям.

Исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Обливского района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

Администрацией Александровского сельского поселения было допущено нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в связи с превышением в 2020 году норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 0,52 процентных пункта, или на 33,4 тыс. рублей.

Имели место случаи нарушений при формировании реестра расходных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в связи с неверным заполнением номера, статьи, подстатьи, пункта федеральных законов, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием

возникновения соответствующего расходного обязательства муниципального образования в разделе «Правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования». Кроме того, в нарушение Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Александровского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 30.12.2016 № 139, реестры расходных обязательств поселения на 2020 год и на 2021 год в сети «Интернет» не были размещены.

Администрацией Алексеевского сельского поселения были допущены нарушения при формировании реестра расходных обязательств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в связи с неверным заполнением номера, статьи, подстатьи, пункта федеральных законов, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием возникновения соответствующего расходного обязательства муниципального образования в разделе «Правовое основание финансового обеспечения полномочия, расходного обязательства муниципального образования». Кроме того, в нарушение Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Алексеевского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 29.12.2016 № 191, реестры расходных обязательств поселения на 2020 год и на 2021 год в сети «Интернет» не были размещены.

Администрацией Караичевского сельского поселения было допущено завышение стоимости выполненных работ на объекте капитального ремонта фасада Киреевского сельского Дома культуры — структурного подразделения МБУК «Караичевский центральный сельский Дом культуры» в связи с несоответствием фактически примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами: в 2020 году на сумму 82,9 тыс. рублей.

Имело место нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Караичевского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 07.11.2019 № 89, в связи с неотражением в 2020 году в муниципальной программе «Развитие культуры» инвестиционных проектов.

Выявлены нарушения установленных сроков при оплате работ по капитальному ремонту Киреевского сельского Дома культуры — структурного подразделения МБУК «Караичевский центральный сельский Дом культуры» на 9 календарных дней (на сумму 1 164,4 тыс. рублей) за работы по выборочному капитальному ремонту крыши, на 17 календарных дней (на сумму 3 795,9 тыс. рублей) за работы по капитальному ремонту фасада.

Установлено нарушение п. 4.3.11 Соглашения от 20.01.2020 № 1 о предоставлении из бюджета Обливского района в 2020 году бюджету Караичевского сельского поселения иных межбюджетных трансфертов в связи с подписанием и представлением в администрацию района акта выполненных работ без осуществления контроля на соответствие фактическим объемам выполненных работ.

Администрацией Обливского сельского поселения были допущены нарушения Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации поселения, и обслуживающего персонала, утвержденного решением Собрании депутатов поселения от 26.12.2017 № 62, в связи с неправильным определением размеров должностных окладов инспекторам, осуществляющим воинский учет, выплатой материальной помощи в размере, превышающем установленный

предельный размер, выплатой материальной помощи, не предусмотренной Положением об оплате труда в 2021 году, что привело к недоплатам заработной платы на 0,1 тыс. рублей и переплатам заработной платы на 5,3 тыс. рублей.

Имело место нарушение установленных сроков оплаты в связи с подписанием актов приемки оказанных услуг по техническому обслуживанию средств тревожной сигнализации и по экстренному выезду на объект групп быстрого реагирования за декабрь 2020 года на общую сумму 2,3 тыс. рублей за 13 дней до окончания расчетного периода (отчетного месяца). Одновременно допущено нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в связи с принятием к учету актов оказанных услуг за декабрь 2020 года, в то время как фактически данные услуги за декабрь 2020 года в полном объеме оказаны не были.

Администрацией Солонецкого сельского поселения допущено завышение стоимости выполненных работ при строительстве распределительных газовых сетей в х. Солонецкий в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами в 2020 году на сумму 52,0 тыс. рублей.

Имело место нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Солонецкого сельского поселения, утвержденного постановлением администрации поселения от 18.06.2018 № 67, в связи с неотражением в 2020 году в муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Солонецкого сельского поселения» обязательного перечня инвестиционных проектов.

Выявлены нарушения установленных сроков при оплате работ по строительству распределительных газовых сетей в х. Солонецкий на 3–8 календарных дней в 3 случаях (на общую сумму 26 105,9 тыс. рублей). Кроме того, допущено нарушение п. 4.3.10 Соглашения о предоставлении из бюджета Обливского района в 2020 году бюджету Солонецкого сельского поселения межбюджетных трансфертов от 07.07.2020 № 53 в связи с подписанием и представлением в администрацию района в 2020 году акта выполненных работ без осуществления контроля на соответствие фактическим объемам выполненных работ, предусмотренных контрактом.

Администрацией Нестеркинского сельского поселения были допущены отдельные нарушения Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Администрации поселения, и обслуживающего персонала Администрации поселения, утвержденного решениями Собрания депутатов сельских поселений, в связи с неправильным определением размера должностного оклада инспектору, осуществляющему воинский учет, что привело к недоплате заработной платы.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. При формировании и исполнении бюджета:

— завышение стоимости выполненных работ на объекте капитального ремонта детский сад «Лучик» — филиал МБДОУ «Детский сад «Ивушка» в связи с несоответствием примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в 2020 году в соответствии с первичными учетными документами — на 119,3 тыс. рублей;

— в нарушение пункта 4.1 Порядка расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

образования, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, планирование отделом образования расходов общеобразовательным учреждениям, осуществляющим реализацию образовательных программ согласно учредительным документам в качестве неосновного вида деятельности, по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг»: на 2020 год на сумму 128 152,2 тыс. рублей, на 2021 год на сумму 146 376,2 тыс. рублей;

– превышение отделом образования поквартальной доли годового размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, установленной пунктом 3.27 Положения о формировании муниципального задания и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного постановлением Администрации Обливского района от 21.10.2015 № 617, при предоставлении субсидии за I квартал 2020 года на 0,3–2,2 процентных пункта, за II квартал 2020 года на 5,2–21,4 процентных пункта, за III квартал 2020 года на 0,2–8,0 процентных пункта в 6 школах, на общую сумму 5751,0 тыс. рублей;

– формирование и утверждение отделом образования муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям на оказание услуг по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего образования с показателями, не соответствующими Общероссийскому базовому перечню государственных и муниципальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043;

– непринятие отделом образования мер по актуализации муниципальных заданий в соответствии с приказом министерства образования области от 03.04.2020 № 252 «О введении в общеобразовательных организациях Ростовской области временной реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в рамках режима повышенной готовности» в связи с применением с 6 апреля 2020 года общеобразовательными учреждениями электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

2. При выполнении муниципальных задач и функций:

– в нарушение п. 23.1 Положения о порядке обеспечения жильем детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, размещение в 2020 году заказа на приобретение жилых помещений для детей-сирот на 10 дней позже установленного срока;

– непринятие мер по заключению с ребенком-сиротой, достигшим 23 лет, договора найма специализированного жилого помещения стоимостью 579,2 тыс. рублей, приобретенного в 2018 году за счет бюджетных средств, что привело к осуществлению расходов без достижения требуемого результата;

– непринятие должных мер по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части анализа качества социальной адаптации, а также рассмотрения наиболее сложных ситуаций жизнеустройства и выработки предложений по их решению, в связи с наличием по со-

стоянию на 01.01.2021 должников за услуги ЖКХ из числа детей-сирот численностью 34 человека, а также нерасмотрение в текущем периоде 2021 года вопросов жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию;

— нарушение от 1 до 10 дней сроков, установленных п. 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 268, при направлении заявок на получение субвенции в Правительство Ростовской области;

— необеспечение администрацией района соблюдения п. 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, в связи с неукреплением в соглашении, заключенном с минздравом области, реквизитов правового акта органа местного самоуправления муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия;

— указание недостоверной информации в Отчете о достижении показателей результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета, направленном администрацией района в минздрав области, в части приобретения в 2020 году 2 модульных зданий ФАПов;

— формирование и утверждение отделом образования муниципальных заданий общеобразовательным учреждениям по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего образования с показателями, характеризующими содержание услуг, показателями объема и единицами измерения услуг, не соответствующими аналогичным показателям, установленным общероссийским базовым перечнем государственных и муниципальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043;

— непринятие отделом образования мер по актуализации муниципальных заданий в соответствии с приказом министерства образования области от 03.04.2020 № 252 «О введении в общеобразовательных организациях Ростовской области временной реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в рамках режима повышенной готовности» в связи с применением с 6 апреля 2020 года всеми общеобразовательными учреждениями электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

— непринятие отделом образования мер по обеспечению сопоставимости размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания СОШ № 1, имеющей в своем составе малокомплектные филиалы, в части затрат на оплату труда (12 735,1 тыс. рублей) и расходов, включенных в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения (8 279,4 тыс. рублей) при отсутствии источника финансового обеспечения на выплату заработной платы.

3. Бюджетными учреждениями допущено:

— несоблюдение п. 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления — Приложения № 9 к государственной про-

грамме Ростовской области «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 654, при предоставлении в минздрав области ЦРБ (участником государственной программы) заявок на приобретение ФАПов для х. Солонецкий, п. Новополеевский, п. Сосновый на 2020 и 2021 годы, в которых отсутствует информация о потребности в средствах на их установку и оснащение;

— несоблюдение Нормативов питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, утвержденных постановлением Администрации Обливского района от 29.01.2015 № 93, в связи с невыполнением ЦСО рекомендуемых натуральных норм по 15 наименованиям продуктов питания;

— несоблюдение п. 5 ст. 78.1 БК РФ в связи с невключением СОШ № 1 и СОШ № 2 в договоры на оказание услуг по обеспечению питания детей в пришкольном оздоровительном лагере и ЦРБ в договор на приобретение кислородных концентраторов — условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

4. При реализации контрактов (договоров):

— нарушения установленных договорами сроков допущены СОШ № 1 и СОШ № 2 в 2020 году при оплате услуг по организации питания на 5–11 дней на сумму 433,2 тыс. рублей; СОШ № 1 при оплате работ по капитальному ремонту спортивного зала на срок от 5 до 21 дня в 6 случаях, на общую сумму 3295,4 тыс. рублей;

— приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров), допущены: ЦРБ в связи с несоответствием оборудования и примененных материалов 2 модульных зданий (ФАП х. Солонецкий и здравпункта п. Новополеевский) техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью договора; администрацией района в связи с несоответствием фактического состояния 3 жилых помещений, предоставленных детям-сиротам, спецификации муниципальных контрактов.

5. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки.

5.1. При формировании и исполнении бюджетов:

— нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС в связи с превышением в 2020 году Администрацией Александровского сельского поселения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 0,52 процентных пункта, или на 33,4 тыс. рублей;

— завышение стоимости выполненных работ: в связи с несоответствием фактически примененных материалов при капитальном ремонте фасада Киреевского сельского Дома культуры — структурного подразделения МБУК «Караичевский центральный сельский Дом культуры» принятым и оплаченным Администрацией Караичевского сельского поселения в соответствии с первичными учетными документами за счет бюджетных средств в 2020 году на 82,9 тыс. рублей; в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов при строительстве распределительных

газовых сетей в х. Солонецкий принятым и оплаченным Администрацией Солонецкого сельского поселения в соответствии с первичными учетными документами за счет бюджетных средств в 2020 году на 52,0 тыс. рублей;

— нарушения при формировании реестров расходных обязательств муниципального образования в связи с неправильным указанием администрациями 2 поселений (Александровского и Алексеевского) информации о нормах федерального законодательства, являющихся основанием возникновения расходного обязательства муниципального образования;

— нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств администрациями 2 поселений (Александровского и Алексеевского) в связи с неразмещением реестров расходных обязательств поселений в сети «Интернет»;

— нарушение порядка и условий оплаты труда работников администрациями 3 поселений (Обливского, Каштановского и Нестеркинского).

5.2. При выполнении муниципальных задач и функций:

— нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Караичевского сельского поселения от 07.11.2019 № 89, в связи с неотражением в 2020 году в муниципальной программе «Развитие культуры» обязательного перечня инвестиционных проектов;

— нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации Солонецкого сельского поселения от 18.06.2018 № 67, в связи с неотражением в 2020 году в муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Солонецкого сельского поселения» обязательного перечня инвестиционных проектов;

— нарушение Соглашений о предоставлении из бюджета Обливского района в 2020 году бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов в связи с подписанием и представлением в администрацию района администрациями 2 поселений (Караичевского, Солонецкого) актов выполненных работ без осуществления контроля на соответствие фактическим объемам выполненных работ, предусмотренных контрактом.

5.3. При реализации муниципальных контрактов:

— нарушение Администрацией Караичевского сельского поселения установленных муниципальным контрактом сроков при оплате работ по капитальному ремонту Киреевского сельского Дома культуры — структурного подразделения МБУК «Караичевский центральный сельский Дом культуры» на 9 календарных дней (на 1 164,4 тыс. рублей) за работы по выборочному капитальному ремонту крыши, на 17 календарных дней (на 3 795,9 тыс. рублей) — за работы по капитальному ремонту фасада;

— нарушение Администрацией Солонецкого сельского поселения установленных муниципальным контрактом сроков при оплате работ по строительству распределительных газовых сетей в х. Солонецкий Обливского района на 3–8 календарных дней в 3 случаях (на 26 105,9 тыс. рублей).

Имели место и другие нарушения и недостатки.

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Обливского района и главам администраций 7 поселений направлены представления Палаты с предложением — завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В результате мер, принятых в соответствии с представлениями Палаты, оформлены и представлены документы, подтверждающие согласование замены примененных материалов и оборудования, на 254,2 тыс. рублей.

В ФАПе х. Солонецкий и ФЗП п. Новополеевский заменены оконные стеклопакеты и сплит-системы. Завершается поставка оборудования для их оснащения на 268,5 тыс. рублей.

Утвержден порядок межведомственного взаимодействия в целях оказания поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим в жилых помещениях специализированного фонда Обливского района.

Внесены необходимые изменения в муниципальные задания.

Администрациями поселений прекращены нарушения по оплате труда, внесены соответствующие изменения в муниципальные программы.

К дисциплинарной ответственности привлечено 27 работников.

Проверка с контроля Палаты снята.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М. Ф. Костюченко

1.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2020 году и текущем периоде 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 13.05.2021 № 97 (в редакции распоряжения от 24.05.2021 № 107), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 14.05.2021 № 60.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Сальского района (далее по тексту – Администрация района, Администрация), финансовое управление Сальского района (далее по тексту – финансовое управление), Управление социальной защиты населения Сальского района (далее – УСЗН Сальского района), Управление образования Сальского района (далее – управление образования), муниципальное бюджетное учреждение «Расчетный центр образования Сальского района» (далее – Центр, МБУ РЦО, МБУ РЦО Сальского района), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 г. Сальска (далее – МБОУ СОШ № 4 г. Сальска), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 г. Сальска (далее – МБОУ СОШ № 7 г. Сальска), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Сальского района (далее – МБУЗ «ЦРБ»), муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение – Центр развития ребенка – детский сад первой категории № 19 «Ивушка» г. Сальска (далее также – МБДОУ № 19 «Ивушка»), Администрация Буденновского сельского поселения, Администрация Гигантовского сельского поселения, Администрация Екатериновского сельского поселения, Администрация Ивановского сельского поселения, Администрация Кручено-Балковского сельского поселения, Администрация Манычского сельского поселения, Администрация Новогорлыкского сельского поселения, Администрация Рыбасовского сельского поселения, Администрация Сальского городского поселения, Администрация Сандатовского сельского поселения, Администрация Юловского сельского поселения.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Сальский район» и проверок муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, оформлено 48 актов, в том числе 5 актов обмеров, 2 акта встречных проверок общеобразовательных учреждений, 15 актов осмотров жилых помещений. Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В. И. Володин (руководитель контрольного мероприятия), В. П. Балахнин и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В. Ф. Бенья (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Н. В. Бароян, О. А. Зерщикова, А. В. Космынин, Е. Ю. Курильчик, Н. А. Пономарева, Н. В. Славгородский, В. В. Туров, Н. Г. Федченко.

Результаты контрольного мероприятия.

Бюджет муниципального образования «Сальский район» за 2020 год исполнен по доходам в сумме 3663244,5 тыс. рублей, что составляет 96,27% от уточненных плановых назначений (3805341,0 тыс. рублей), по расходам — в сумме 3668937,7 тыс. рублей, или 95,61% от уточненных плановых назначений (3837587,2 тыс. рублей); за январь-апрель 2021 года исполнен по доходам в сумме 1207371,7 тыс. рублей, что составляет 28,39% от уточненных плановых назначений (4252878,6 тыс. рублей), по расходам — в сумме 1196435,9 тыс. рублей, или 28,00% от уточненных плановых назначений (4272931,8 тыс. рублей).

Дефицит бюджета муниципального образования «Сальский район» в 2020 году составил 5693,2 тыс. рублей при планируемом дефиците 32246,2 тыс. рублей; по состоянию на 01.05.2021 сложился профицит бюджета муниципального образования «Сальский район», который составил 10935,8 тыс. рублей при планируемом дефиците 20053,2 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по бюджету муниципального образования «Сальский район» исполнены в сумме 523850,2 тыс. рублей, или 102,30% от плановых назначений на 2020 год (512077,5 тыс. рублей) и 14,30% в общем объеме доходов; по состоянию на 01.05.2021 налоговые и неналоговые доходы по бюджету муниципального образования «Сальский район» исполнены в сумме 161868,0 тыс. рублей, или 34,10% от плановых назначений (474708,5 тыс. рублей) и 13,41% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по бюджету муниципального образования «Сальский район» в 2020 году составили 3139394,3 тыс. рублей, или 95,33% плановых назначений (3293263,5 тыс. рублей) и 85,70% в общем объеме доходов; по состоянию на 01.05.2021 межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по бюджету муниципального образования «Сальский район» составили 1045503,7 тыс. рублей, или 27,67% плановых назначений (3778170,1 тыс. рублей) и 86,59% в общем объеме доходов.

В 2020 году и в текущем периоде 2021 года в Сальском районе в рамках консолидированного бюджета Сальского района осуществлялась деятельность 12 бюджетов муниципальных образований: 1 бюджета муниципального района, 1 бюджета городского поселения и 10 бюджетов сельских поселений.

Консолидированный бюджет Сальского района за 2020 год исполнен по доходам в сумме 4021443,6 тыс. рублей, или 96,75% от утвержденных бюджетных назначений (4156431,3 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 3992601,2 тыс. рублей, или 95,28% от уточненных плановых назначений (4190372,4 тыс. рублей); по состоянию на 01.05.2021 консолидированный бюджет исполнен по доходам в сум-

ме 1289113,3 тыс. рублей, или 28,20% от утвержденных бюджетных назначений (4571780,5 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1269229,2 тыс. рублей, или 27,34% от уточненных плановых назначений (4642095,2 тыс. рублей).

Профицит консолидированного бюджета Сальского района по состоянию на 01.01.2021 составил 28842,3 тыс. рублей при планируемом дефиците 33941,1 тыс. рублей; по состоянию на 01.05.2021 профицит консолидированного бюджета Сальского района составил 19884,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 70314,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету Сальского района исполнены в сумме 808853,6 тыс. рублей, или 102,8% от плановых назначений на 2020 год (786706,3 тыс. рублей) и 20,11% в общем объеме доходов; по состоянию на 01.05.2021 исполнены в сумме 245170,0 тыс. рублей, или 31,57% от плановых назначений (776683,9 тыс. рублей) и 19,02% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по консолидированному бюджету Сальского района в 2020 году составили 3212589,9 тыс. рублей, или 95,34% плановых назначений (3369725,0 тыс. рублей) и 79,89% в общем объеме доходов; по состоянию на 01.05.2021 составили 1043943,3 тыс. рублей, или 27,50% плановых назначений (3795846,6 тыс. рублей) и 80,98% в общем объеме доходов.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем выявлены завышения стоимости выполненных работ, отраженных в первичных учетных документах, при капитальном ремонте и благоустройстве объектов в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком, на общую сумму 4143,3 тыс. рублей (на объектах муниципального образования «Сальский район» — 289,3 тыс. рублей, муниципального образования «Сальское городское поселение» — 3361,9 тыс. рублей) муниципального образования «Гигантовское сельское поселение» — 492,1 тыс. рублей).

При реализации контрактов, заключенных по результатам закупок для муниципальных нужд, управлением образования администрации района, подведомственными ему муниципальными учреждениями, центральной районной больницей допускались нарушения сроков оплаты выполненных работ и оказанных услуг, что создает риски уплаты пени за счет бюджетных средств.

Имели место и другие факты нарушений и недостатков: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций, нарушения при осуществлении муниципальных закупок, порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, порядка ведения муниципальной долговой книги Сальского района, нарушения при ведении бухгалтерского учета и другие.

Выводы:

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Сальский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных правовых актов.

В муниципальном образовании «Сальский район»:

1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 289,3 тыс. рублей при проведении капитального ремонта МБДОУ № 19 «Ивушка», расположенного по адресу: Ростовская область, Сальский район, г. Сальск, ул. Станиславского, 156 «а», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах (частичное отсутствие работ по теплоизоляции трубопровода, а также по устройству охранной сигнализации и слаботочной системе).

2. Нарушение Финансовым управлением Сальского района требований подпункта 3.1 пункта 3 Порядка ведения муниципальной долговой книги Сальского района и предоставления информации о долговых обязательствах городского и сельских поселений Сальского района, утвержденного постановлением Администрации Сальского района от 01.09.2016 № 1013, в связи с неверным отражением информации по состоянию на 01.01.2021 и 01.05.2021 в разделе «Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Сальского района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» муниципальной долговой книги.

3. Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная районная больница» Сальского района (далее — МБУЗ «ЦРБ» Сальского района) допущены:

— непринятие надлежащих мер по взысканию пени с поставщика оборудования в сумме 10,9 тыс. рублей за несоблюдение 15-дневного срока поставки стиральной машины, приобретенной за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области;

— несоблюдение требований пункта 5 Порядка предоставления и распределения субсидий, а также методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и правил их предоставления (приложение № 9 к государственной программе Ростовской области «Развитие здравоохранения») в связи с ненаправлением в 2020 году в министерство здравоохранения Ростовской области заявки для определения потребности в субсидии на приобретение, установку и оснащение модульного здания административного корпуса, а также в текущем периоде 2021 года в связи с отсутствием в заявке, направленной в министерство здравоохранения Ростовской области для определения потребности в субсидии на приобретение, установку и оснащение модульного здания врачебной амбулатории, информации о потребности в оснащении оборудованием и технических характеристиках модульных зданий;

— несоблюдение Стандарта оснащения врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта), являющегося приложением № 14 к Положению об организации оказания первой медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543 н (далее — стандарт), в связи с включением в заключенный договор на поставку, установку и оснащение модульного здания Юловской врачебной амбулатории в состав оснащения 91 единицы оборудования и мебели (фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта), не предусмотренных вышеуказанным стандартом.

4. Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

4.1. Администрацией района:

— нарушение пункта 3 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, в связи с несвоевременным направлением в Правительство Ростовской области заявки о потребности в субвенции на февраль 2021 года с нарушением установленного срока на 1 день;

— нарушения в 2020 году требований пункта 3.4 раздела III и подпункта 4.3.5 пункта 4.3 раздела IV соглашения от 30.01.2020 № 20-СО о предоставлении из областного бюджета субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время, в связи с несвоевременным предоставлением в министерство труда и социального развития Ростовской области заявок на перечисление средств субсидии (4 факта), а также отчетности (5 фактов) (от 1 до 4 календарных дней);

— заключены муниципальные контракты (договоры) на приобретение 10 жилых помещений для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в домах, размещение которых не соответствует требованиям свода правил СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

4.2. Финансовым управлением Сальского района допущено несоблюдение требований абзаца второго пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также подпункта «д» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидии на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с утверждением типовой формы соглашений о предоставлении из бюджета Сальского района муниципальным бюджетным учреждениям Сальского района субсидии на иные цели, не соответствующей вышеуказанным общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам.

5. При реализации контрактов, заключенных по результатам закупок для муниципальных нужд:

— Управлением образования Сальского района в текущем периоде 2021 года при капитальном строительстве детских яслей-сада на 80 мест по адресу: Сальский район, п. Конезавод им. Буденного, ул. Ленина, 15-ж, допущено нарушение установленных сроков оплаты подрядных работ за счет средств областного бюджета на сумму 1 915,4 тыс. рублей на 2 календарных дня;

— МБУЗ «ЦРБ» Сальского района в 2020 году допущены нарушения установленных сроков оплаты оказанных услуг по поставке сушильной машины на сумму 236,8 тыс. рублей на 11 рабочих дней, а также по поставке стиральной машины на сумму 510,6 тыс. рублей на 6 рабочих дней;

— МБОУ СОШ № 4 г. Сальска допущено нарушение установленного срока оплаты оказанных услуг по организации 2-разового горячего питания в лагере дневного пребывания детей и подростков в период каникул 2020 года на сумму 28,1 тыс. рублей на 6 календарных дней;

— МБОУ СОШ № 7 г. Сальска допущено нарушение установленного срока оплаты оказанных услуг по организации 2-разового горячего питания в лагере дневного пребывания детей и подростков в период каникул 2020 года на сумму 32,2 тыс. рублей на 5 календарных дней;

— МБДОУ № 19 «Ивушка» в рамках капитального ремонта здания допущены нарушения установленных сроков оплаты подрядных работ за счет средств областного бюджета в 2020 году на сумму 69 600,0 тыс. рублей от 4 до 23 календарных дней (4 факта), а также в текущем периоде 2021 года на сумму 2 940,4 тыс. рублей на 15 календарных дней (1 факт).

Вышеуказанные нарушения установленных сроков оплаты выполненных работ (оказанных услуг) создают риски уплаты штрафов за счет бюджетных средств.

6. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью МБУЗ «ЦРБ» допущено несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества, установленного решением Собрании депутатов Сальского района от 27.03.2020 № 416 «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества Сальского района», в связи с нарушением 2-недельного срока подачи документов в Управление имущественных отношений Сальского района с момента возникновения права на приобретенные: автотранспортные средства, оборудование для прачечной, а также модульное здание административного корпуса МБУЗ «ЦРБ» с оснащением, приобретенное за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Сальского района, установлены следующие основные нарушения:

В муниципальном образовании «Гигантовское сельское поселение» допущены следующие нарушения:

1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 492,1 тыс. рублей при проведении капитального ремонта здания сельского Дома культуры в п. Сеятель Северный Сальского района Ростовской области, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах (частичное отсутствие работ по устройству дощатых полов, декоративной сетки, частичное отсутствие светильников).

2. Нарушение условий реализации контракта на проведение капитального ремонта здания сельского Дома культуры в п. Сеятель Северный Сальского района Ростовской области в связи с несвоевременностью расчетов по контракту в 2020 году от 4 до 10 календарных дней (2 факта) за выполнение строительных работ на общую сумму 6 981,5 тыс. рублей, что создает риски уплаты штрафов за счет бюджетных средств.

В муниципальном образовании «Сальское городское поселение» Администрацией Сальского городского поселения допущены следующие нарушения:

1. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 3 361,9 тыс. рублей при выполнении комплекса работ по объекту: «Городской парк культуры и отдыха, г. Сальск, пер. Спортивный, 1» (далее — благоустройство парка), связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов,

установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами (вместо коробок соединительных СК 10 «Стромир» алюминиевый корпус, IP 66 установлен пластиковый вводный щиток 4-путевого типа ТВ-2).

2. Нарушение условий реализации контракта на выполнение работ по благоустройству парка в связи с несвоевременностью расчетов по контракту в 2020 году от 4 до 41 календарного дня (3 факта) — за выполнение подрядных работ на общую сумму 10 344,5 тыс. рублей, что создает риски уплаты штрафов за счет бюджетных средств.

В муниципальном образовании «Сандатовское сельское поселение» Администрацией Сандатовского сельского поселения при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета допущено нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 н, в связи с неуказанием в инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 15 основного средства (компьютера стоимостью 27,1 тыс. рублей) отдельных обязательных реквизитов, а именно: краткой индивидуальной характеристики объекта и его основных качественных и количественных показателей.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Главе Администрации Сальского района В.И. Березовскому, Главе Администрации Гигантовского сельского поселения Ю.М. Штельману, исполняющему обязанности Главы Администрации Сальского городского поселения Р.В. Бабичеву, Главе Администрации Сандатовского сельского поселения Н.И. Сероштану направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Администрациями района и поселений как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения проведена работа по устранению и прекращению нарушений. Выполнены отсутствующие работы, проведена претензионная работа, направлено исковое заявление в Арбитражный суд Ростовской области. Проведена работа по недопущению в дальнейшем нарушений в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, нарушений при выполнении муниципальных задач и функций, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и др.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю. С. Кузьминов

1.12. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2020 год и текущий период 2021 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.05.2021 № 99 (с учетом внесенных изменений), удостоверение на право проведения проверки от 14.05.2021 № 61.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам: Администрация Красносулинского района (далее — администрация района), финансово-экономическое управление Администрации Красносулинского района (далее — финансово-экономическое управление), управление земельно-имущественных отношений и муниципального заказа Красносулинского района (далее — УЗИО и МЗ), управление социальной защиты населения Красносулинского района Ростовской области (далее — УСЗН), управление образования Красносулинского района (далее — управление образования), муниципальное казенное учреждение Красносулинского района «Отдел капитального строительства» (далее — МКУ «ОКС»), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница» г. Красного Сулина и Красносулинского района Ростовской области (далее — МБУЗ «РБ» Красносулинского района), муниципальное бюджетное учреждение Красносулинского района «Расчетный центр образования», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 (далее — МБОУ СОШ № 6), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение лицей № 7 (далее — МБОУ лицей № 7), администрации Божковского, Владимировского, Гуково-Гнилушевского, Долотинского, Киселевского, Ковалевского, Комиссаровского, Михайловского, Пролетарского, Садковского, Табунщиковского, Ударниковского, а также Горненского, Красносулинского и Углеродовского городских поселений.

Проверяемый период: 2020 год и истекший период 2021 года.

Сроки проведения проверки: с 17.05.2021 по 02.07.2021, в том числе проверки непосредственно на объектах в Красносулинском районе — с 17.05.2021 по 04.06.2021.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А. Г. Игнатов (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р. А. Бабцов, К. С. Баликов, А. В. Маевский, К. С. Ластовченко, И. В. Платонов, Т. В. Углова, Я. А. Федорова, Н. Г. Шапранова и Р. А. Яценко.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно.

Так, по результатам выборочных контрольных обмеров было выявлено завышение стоимости строительно-монтажных работ, отраженных в первичных учетных документах и оплаченных за счет бюджетных средств, на общую сумму 2407,0 тыс. рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на общую сумму 1149,6 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами на общую сумму 1257,4 тыс. рублей.

Как показала проверка, в ходе строительства спортивного зала МБОУ Углеродовская СОШ (далее — строительство спортивного зала) завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, было допущено на сумму 368,0 тыс. рублей. Выявленные факты были связаны с частичным отсутствием работ по устройству кирпичных перегородок, гидроизоляции и стяжки полов, установке колец колодцев.

По итогам контрольного мероприятия установлено завышение стоимости работ, выполненных по капитальному ремонту МБОУ Углеродовская СОШ, которое было связано с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 586,0 тыс. рублей. Как показала проверка, не были выполнены работы по установке приборов отопления, электрического водонагревателя, слаботочного оборудования, облицовке стен плиткой, устройству потолков типа «Армстронг». Кроме того, выявлено завышение стоимости работ, обусловленное несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 32,3 тыс. рублей: взамен вентиляторов VCZpl были установлены вентиляторы ВКК соответствующих диаметров. Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией, а также их приемку заказчиком в рамках заключенного контракта, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 185,5 тыс. рублей было допущено в ходе строительства сельского Дома культуры со зрительным залом на 150 мест в ст. Владимировской. Выявленные факты были обусловлены установкой вместо наборов крепления люков СНЛК-3 и устройств запорных УЗЛ-Л-0 наборов и устройств неустановленного производителя, а также выполнением работ по изоляции с применением экструдированного пенополистирола Пеноплэкс вместо пенополистирола экструдированного Технониколь XPS 30–200. Однако документы, подтверждающие приобретение и использование подрядной организацией вышеуказанного оборудования и материалов, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального

контракта на строительство этого Дома культуры, как и в предыдущем случае, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Выборочные контрольные обмеры работ, выполненных по строительству школы на 600 мест в городе Красный Сулин (далее — строительство школы на 600 мест), принятых и оплаченных муниципальным заказчиком, выявили завышение их стоимости, связанное с частичным отсутствием работ по установке сплит-систем, отопительных приборов и термостатических элементов, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 195,6 тыс. рублей. Кроме того, было допущено завышение стоимости работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 1039,6 тыс. рублей. Так, взамен шаровых кранов LD были установлены шаровые краны Gross, взамен термостатических элементов с выносным датчиком RTR7092 — термостатические элементы со встроенным датчиком RTR 7097. Однако документы, подтверждающие их приобретение и установку подрядной организацией, а также их приемку заказчиком в рамках заключенного контракта, в ходе проверки также представлены не были.

Следует отметить, что на момент оплаты работ по строительству школы на 600 мест, отсутствовавших на объекте, а также в дальнейшем, муниципальное образование «Красносулинский район» являлось получателем межбюджетных трансфертов из областного бюджета. При этом в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о неимевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки.

Учитывая вышеизложенное, получателем бюджетных средств — МКУ «ОКС», являвшимся муниципальным заказчиком этого объекта, в нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, было допущено принятие денежных обязательств и расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

В ходе проверки также установлено, что администрацией Гуково-Гнилушевского сельского поселения в нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных частью 4 статьи 8 Областного закона № 834-ЗС, в 2020 году было допущено наличие просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2020 в сумме 220,7 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

Выявлены факты, которые были обусловлены нарушением сроков: выплаты муниципальным служащим компенсации на лечение за IV квартал 2019 года в сумме 50,9 тыс. рублей; уплаты налога на доходы физических лиц, установленного пунктом 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации, на сумму 18,6 тыс. рублей; выплаты государственной пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Гуково-Гнилушевского сельского поселения, за период с января по декабрь 2019 года в сумме 151,2 тыс. рублей.

В результате проверки в Пролетарском сельском поселении выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 4,0 тыс. рублей, допущенное в результате расходования субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на выплату налога на доходы физических лиц иных работников администрации поселения, не осуществлявших первичный воинский учет.

По итогам контрольного мероприятия установлено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выявленный факт был обусловлен использованием бюджетных средств в сумме 5519,8 тыс. рублей без достижения требуемого результата в связи с непринятием администрацией района мер по обеспечению резервного электроснабжения зданий МБУЗ «РБ» Красносулинского района двумя электрогенераторными установками, приобретенными в 2020 году за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области, на момент проведения проверки не введенными в эксплуатацию.

В администрации района, а также Долотинского и Пролетарского сельских поселений установлены нарушения порядка и условий оплаты труда.

Так, ведущему специалисту комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Красносулинского района заработная плата была выплачена за 14 рабочих дней месяца при фактически отработанных им 7 днях. В результате была допущена переплата заработной платы на сумму 14,2 тыс. рублей.

В администрации Пролетарского сельского поселения выявлена недоплата заработной платы инспектору, осуществлявшему первичный воинский учет на территории Пролетарского сельского поселения, в результате несоблюдения пункта 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в связи с ошибками при индексации должностного оклада.

В ходе проверки в администрации Долотинского сельского поселения также установлены факты недоплаты заработной платы инспектору, осуществлявшему первичный воинский учет на территории этого поселения, допущенные в результате: несоблюдения пунктов 3, 10 и 16 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922, в связи с ошибками при расчете среднего заработка для оплаты отпусков, среднемесячного числа календарных дней в неполностью отработанном месяце расчетного периода, отсутствием индексации должностного оклада, установления надбавки за выслугу лет в размере ниже определенного муниципальным нормативным правовым актом, а также из-за ошибки, допущенной при индексации должностного оклада. Кроме того, выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда, связанные с переплатой заработной платы вышеуказанному инспектору, допущенные вследствие арифметических ошибок при расчете налога на доходы физических лиц.

В ряде случаев муниципальными заказчиками нарушались условия реализации муниципальных контрактов (договоров).

Так, выявлены факты превышения установленных в контрактах (договорах) сроков оплаты, допущенные МБУЗ «РБ» Красносулинского района по муниципальным контрактам на приобретение двух модульных зданий фельдшерских акушерских пунктов

(далее — ФАП), автомобилей скорой медицинской помощи, медицинского оборудования, оборудования и кухонного инвентаря для пищеблока; УЗИО и МЗ — по муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений для обеспечения жильем отдельных категорий граждан; двумя общеобразовательными учреждениями (МБОУ СОШ № 6 и МБОУ лицей № 7) — по 6 договорам оказания услуг по организации питания детей в лагере с дневным пребыванием; МБОУ Углеродовская СОШ — по муниципальным контрактам на строительство спортивного зала и на капитальный ремонт здания школы; администрацией района — по муниципальному контракту на капитальный ремонт участка межпоселковой автомобильной дороги «г. Шахты — ст. Владимировская (до магистрали «Дон») — х. Зайцевка» Красносулинского района; администрацией Владимировского сельского поселения — по муниципальному контракту на строительство сельского дома культуры со зрительным залом на 150 мест в ст. Владимировская.

УЗИО и МЗ допущена приемка и оплата жилого помещения (квартиры), не соответствующего условиям контракта, заключенного на сумму 982,6 тыс. рублей для обеспечения жильем гражданина, в части требований, установленных к санузелу.

Кроме того, установлено несоответствие срока действия банковской гарантии, предоставленной подрядной организацией для обеспечения исполнения контракта на строительство школы на 600 мест в г. Красный Сулин, его требованиям.

Проверка также показала, что МБУЗ «РБ» Красносулинского района не были приняты надлежащие меры по взысканию пени с поставщиков за несоблюдение ими сроков поставки, предусмотренных условиями контрактов на приобретение двух модульных зданий ФАПов, двух автомобилей скорой медицинской помощи, медицинского оборудования, оборудования и кухонного инвентаря для пищеблока, мебели, оргтехники, дизельных электростанций.

При выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления (их отраслевыми органами) также допускались нарушения и недостатки. В ходе контрольного мероприятия выявлено несоответствие муниципальной программы Красносулинского района «Развитие здравоохранения» решениям Собраний депутатов Красносулинского района от 23.12.2019 № 440 «О бюджете Красносулинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 28.12.2020 № 110 «О бюджете Красносулинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части подраздела бюджетной классификации: вместо подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» указан подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

Проверка также показала, что не соблюдались установленные областными нормативными правовыми актами сроки направления главным распорядителям средств областного бюджета заявок о потребности в модульных зданиях ФАПов, автомобилях скорой медицинской помощи, санитарном и ином автотранспорте, заявок о потребности в ряде субвенций, отчетов об их фактическом использовании, отчетов о расходовании средств местного бюджета, предусмотренных на софинансирование отдельных субсидий.

В нарушение требований к оформлению первичных учетных документов, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 н, МБУЗ «РБ» Красносулинского района в инвентарных карточках учета основных средств, оформленных на приобретенные автомобили скорой медицинской помощи, не была отражена обязательная краткая индивидуальная характеристика объекта в части информации о медицинском оборудовании, установленном в этих автомобилях.

Выявлены и другие нарушения, а также недостатки, отраженные в актах, составленных в ходе контрольного мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес глав администраций 4 сельских поселений направлены представления.

При проведении проверки, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Красносулинского района приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, в ходе контрольного мероприятия взамен отсутствовавших на момент проверки объемов и видов работ заказчиками приняты иные виды и объемы работ, выполненные подрядными организациями при исполнении контрактов, восстановлена кредиторская задолженность подрядной организации на сумму выявленного завышения стоимости работ. Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, приемкой строительно-монтажных работ, за недопущением просроченной кредиторской задолженности, соблюдением сроков предоставления заявок и отчетов. Разработан план мероприятий по введению в эксплуатацию приобретенного оборудования, определены должностные лица, ответственные за его исполнение. Внесены изменения в муниципальную программу, в первичные учетные документы. Инициирована претензионная работа.

За допущенные нарушения 10 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 3 должностных лица — к административной.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И. В. Галушкин

II. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I полугодие 2021 года

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», (далее — информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее — Палата) на 2021 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2020 года № 66-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2021 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I полугодия 2021 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей. Запланированные по отраслям на 2021 год целевые показатели по итогам периода за январь-июнь 2021 года в целом достигнуты.

УГСЗН Ростовской области в 2021 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2021 год запланировано проведение 3 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

Утверждены распоряжения Правительства Ростовской области от 29 марта 2021 года № 226 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 25 мая 2021 года № 372 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

Минздравом РО осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Разработаны и осуществляются дополнительные мероприятия по профилактике и лечению сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, лечению пострадавших в ДТП. Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни.

Минобразования Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразования области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 3 декабря 2020 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 29 марта 2021 года).

В рамках дополнительного соглашения от 24 декабря 2019 года № 149–08–2019–169/6 к Соглашению от 29 января 2019 года № 149–08–2019–169, заключенному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2021 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I полугодие 2021 года в 3 муниципальных образованиях в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (город Новошахтинск, Пролетарский и Тарасовский районы), были установлены отдельные нарушения и недостатки в части осуществления мониторинга и контроля выполнения указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение некоторых целевых показателей.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок не было установлено.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л. В. Андреев

2.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I полугодие 2021 года

В соответствии с пунктом 2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за январь-июнь 2021 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2021 году утвержден Областным законом от 21 декабря 2020 года № 418-ЗС «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 17 мая 2021 года № 472-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2021 год составляют 221 699 761,0 тыс. рублей, или 93,8% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 222 291 556,6 тыс. рублей, или 94,0% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы, при этом государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 июля 2021 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2021 год тыс. рублей			Отклонения (+, –)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 17.05.2021)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	«Развитие здравоохранения»	42 295 542,4	42 295 542,4	42 308 829,0	0,0	-13 286,6
2	«Развитие образования»	53 891 996,9	53 891 996,9	53 947 225,2	0,0	-55 228,3

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2021 год тыс. рублей			Отклонения (+, –)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 17.05.2021)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
3	«Молодежная политика и социальная активность»	172963,2	172963,2	178532,5	0,0	-5569,3
4	«Социальная поддержка граждан»	49834011,5	49834011,5	49825336,0	0,0	8675,5
5	«Доступная среда»	143472,2	143472,2	143472,2	0,0	0,0
6	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	7731588,6	7731588,6	7729038,2	0,0	2550,4
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»	7281985,9	7281985,9	7281985,9	0,0	0,0
8	«Содействие занятости населения»	4269119,6	4269119,6	4269119,6	0,0	0,0
9	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	88409,1	88409,1	88409,1	0,0	0,0
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	1185304,6	1185304,6	1184618,8	0,0	685,8
11	«Развитие культуры и туризма»	3410573,1	3410573,1	3467154,8	0,0	-56581,7
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	785118,5	785118,5	784941,1	0,0	177,4
13	«Развитие физической культуры и спорта»	3963580,5	3963580,5	4001659,9	0,0	-38079,4
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1750101,4	1750101,4	1750059,9	0,0	41,5
15	«Информационное общество»	717206,6	717206,6	716912,3	0,0	294,3
16	«Развитие транспортной системы»	23138199,2	23138199,2	23160857,1	0,0	-22657,9
17	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5082674,6	5082674,6	5383680,8	0,0	-301006,2
18	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	456460,9	456460,9	460420,5	0,0	-3959,6

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2021 год тыс. рублей			Отклонения (+, -)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 17.05.2021)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете — госпрограмма	закон об областном бюджете — сводная бюджетная роспись
19	«Региональная политика»	182 586,5	182 586,5	182 586,5	0,0	0,0
20	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области»	882 118,6	882 118,6	882 118,6	0,0	0,0
21	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	11 200 381,7	11 200 381,7	11 200 381,7	0,0	0,0
22	«Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»	1 818 098,4	1 835 123,8	1 942 975,3	17 025,4	-107 851,5
23	«Комплексное развитие сельских территорий»	1 401 241,6	1 401 241,6	1 401 241,6	0,0	0,0

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 июля 2021 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 97 524 456,4 тыс. рублей, или 43,9% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Выше среднего уровня исполнены расходы по 9 государственным программам: «Региональная политика» — 73,6%, «Социальная поддержка граждан» — 53,4%, «Развитие образования» — 51,3%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» — 49,8%, «Развитие физической культуры и спорта» — 49,0%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» — 46,8%, «Развитие здравоохранения» — 46,4%, «Доступная среда» — 44,9%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» — 44,2 процента.

По остальным государственным программам уровень исполнения сложился ниже 43,9% процента.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 30%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» — 6,1%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» — 7,2%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» — 19,5%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» — 21,8%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» — 23,4%, «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» — 23,5%, «Комплексное развитие сельских территорий» — 24,0%, «Развитие транспортной системы» — 25,5 процента.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в январе-июне 2021 года представлено на диаграмме.



В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области низкий уровень исполнения расходов в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» обусловлен неблагоприятными погодными условиями для выполнения определенных видов работ, а также

проведением основных дорогостоящих видов работ в соответствии с заключенными муниципальными контрактами в IV квартале текущего года. При этом ряд объектов благоустройства планируется профинансировать по факту их полного завершения.

По госпрограмме «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» низкий процент освоения средств областного бюджета в большей степени связан с основным мероприятием «Строительство и реконструкция автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа» в рамках подпрограммы «Развитие газотранспортной системы».

Государственной программой на реализацию указанного мероприятия в текущем году предусмотрены средства областного бюджета в размере 288 000,0 тыс. рублей, фактическое освоение по состоянию на 01.07.2021 – 0,0 тыс. рублей.

По информации министерства промышленности и энергетики Ростовской области данное мероприятие реализуется через заявительный характер. Заявки инвесторов на предоставление субсидии на возмещение части затрат на строительство объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом планируется рассмотреть во II полугодии текущего года. Риски неосвоения средств областного бюджета по государственной программе в 2021 году в настоящее время отсутствуют.

По госпрограмме «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» низкий процент освоения обусловлен длительными сроками проведения конкурсных процедур по объектам строительства, реконструкции и капитального ремонта (с учетом внесенных изменений в Областной закон от 17.05.2021 № 472-ЗС), повторным проведением конкурсных процедур, неудовлетворительной работой подрядных организаций, в том числе по объектам: «Реконструкция подводящих и разводящих сетей водоснабжения п. Овощного Обильненского сельского поселения Азовского района Ростовской области 2-й этап», «Мероприятия по обеспечению устойчивого водоснабжения и водоотведения инвестиционных площадок города Донецка Ростовской области. 2-й этап – Строительство сетей и сооружений. (Инвестиционная площадка № 2)», «Реконструкция магистрального водовода г. Новошахтинска Ростовской области от участка «Водострой» до насосной станции № 2», а также расторжением муниципальных контрактов и заменой объекта. По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, в настоящее время риски неосвоения средств областного бюджета отсутствуют.

По госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в числе основных причин указаны: перечисление бюджетных средств в соответствии с графиками оплаты по заключенным контрактам и по факту выполненных работ; несостоявшиеся торги на приобретение жилых помещений для переселения граждан (на рынке жилья отсутствуют помещения необходимой номенклатуры); несогласие граждан с размером возмещения стоимости за аварийное жилье (вопрос переселения решается в судебном порядке), а также заявительный характер предоставления субсидий.

По госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» сложившийся уровень исполнения, по информации ответственного исполнителя – министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, обусловлен, в основном, заявительным

характером предоставления субсидий, сезонностью проведения сельскохозяйственных работ, технологией молочного и мясного скотоводства, оплатой работ по факту их выполнения и др.

Кроме того во II квартале текущего года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 885-р (в редакции от 04.05.2021) и заключением соглашения с Минсельхозом России, Ростовской области были выделены средства на предоставление субсидии по возмещению части затрат производителям масла подсолнечного и (или) сахара белого. По информации министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, прием документов на проведение отбора получателей субсидии осуществляется с 19 июня текущего года.

По государственной программе «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» все запланированные в отчетном периоде основные мероприятия подпрограмм выполнялись в соответствии с планом реализации на 2021 год. Согласно дополнительной информации, представленной в Палату ответственным исполнителем госпрограммы, исполнение 34 основных мероприятий запланировано в III–IV кварталах текущего года.

Сложившийся уровень освоения бюджетных средств по госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий» связан с поэтапным выделением бюджетных средств на реализацию мероприятий, а также с необходимостью проведения конкурсных процедур по выбору подрядных организаций на строительство, проектирование объектов инженерной инфраструктуры.

По информации министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области в феврале и мае текущего года на поддержку инфраструктурного обустройства сельских территорий дополнительно были выделены средства областного бюджета в размере 61 201,5 тыс. рублей и 134 526,7 тыс. рублей соответственно.

По госпрограмме «Развитие транспортной системы» основной объем неосвоенных средств по итогам первого полугодия 2021 года приходится на дорожную деятельность, что обусловлено сезонным характером производимых работ.

В информации министерства транспорта Ростовской области указано, что при строительстве и реконструкции региональных и местных автомобильных дорог сроки окончания — III–IV кварталы 2021 года; при капитальном ремонте региональных и местных автомобильных дорог оплата по объектам ремонта производится после полного выполнения работ, в соответствии с условиями заключенных контрактов со сроком сдачи в IV квартале 2021 года; при разработке проектной документации на региональные и местные автомобильные дороги срок окончания работ III–IV кварталы 2021 года. Риск неисполнения расходов областного бюджета, направленных на финансирование мероприятий госпрограммы, отсутствует.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 9 августа 2018 года № 436, ответственными исполнителями по госпрограммам являются 19 главных распорядителей средств областного бюджета. Министерство труда и социального развития Ростовской области, министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и Правительство Ростовской области являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, остальные главные распорядители — по одной госпрограмме. Кроме

того, 11 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

Выводы.

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по всем госпрограммам, за исключением государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области».

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь-июнь 2021 года составило 97 524 456,4 тыс. рублей, или 43,9% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 9 государственным программам: «Региональная политика» — 73,6%, «Социальная поддержка граждан» — 53,4%, «Развитие образования» — 51,3%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» — 49,8%, «Развитие физической культуры и спорта» — 49,0%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» — 46,8%, «Развитие здравоохранения» — 46,4%, «Доступная среда» — 44,9%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» — 44,2 процента.

4. Низкий уровень исполнения (менее 30%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» — 6,1%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» — 7,2%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» — 19,5%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» — 21,8%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» — 23,4%, «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений» — 23,5%, «Комплексное развитие сельских территорий» — 24,0%, «Развитие транспортной системы» — 25,5 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований в январе-июне текущего года явились: финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказание услуг исполнителями контрактов и договоров, запланированное осуществление платежей в III–IV кварталах текущего года, перечисление субсидий по мере поступления заявок и в соответствии с планами реализации государственных программ, дополнительное выделение бюджетных средств, поздние сроки проведения конкурсных процедур, а также неудовлетворительная работа подрядных организаций.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л. В. Андреев

III. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области во II квартале 2021 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства промышленности и энергетики Ростовской области за 2020 год
2	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2020 год
3	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2020 год
4	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – министерства труда и социального развития Ростовской области за 2020 год
5	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2020 год
6	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области за 2020 год
7	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления ветеринарии Ростовской области за 2020 год
8	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2020 год
9	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – управления государственной службы занятости населения Ростовской области за 2020 год
10	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – комитета по управлению архивным делом Ростовской области за 2020 год
11	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Ведомства по управлению государственной гражданской службой Ростовской области за 2020 год
12	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств – Региональной службы государственного строительного надзора Ростовской области за 2020 год

№ п/п	Наименование вопросов
13	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Региональной службы по тарифам Ростовской области за 2020 год
14	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Государственной жилищной инспекции Ростовской области за 2020 год
15	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2020 год
16	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Административной инспекции Ростовской области за 2020 год
17	О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством экономического развития Ростовской области за 2019–2020 годы и текущий период 2021 года
18	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тарасовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
19	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новошахтинск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
20	О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных многоквартирных домов, а также на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более)» в 2019–2020 годах
21	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в I квартале 2021 года
22	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Законодательного Собрания Ростовской области за 2020 год
23	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Правительства Ростовской области за 2020 год
24	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Контрольно-счетной палаты Ростовской области за 2020 год

№ п/п	Наименование вопросов
25	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства финансов Ростовской области за 2020 год
26	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства здравоохранения Ростовской области за 2020 год
27	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства культуры Ростовской области за 2020 год
28	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства общего и профессионального образования Ростовской области за 2020 год
29	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2020 год
30	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства транспорта Ростовской области за 2020 год
31	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства экономического развития Ростовской области за 2020 год
32	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области за 2020 год
33	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства по физической культуре и спорту Ростовской области за 2020 год
34	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2020 год
35	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — министерства цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2020 год
36	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — департамента по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2020 год
37	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — департамента потребительского рынка Ростовской области за 2020 год

№ п/п	Наименование вопросов
38	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — управления записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2020 год
39	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — комитета по молодежной политике Ростовской области за 2020 год
40	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — комитета по охране объектов культурного наследия Ростовской области за 2020 год
41	О результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств — Избирательной комиссии Ростовской области за 2020 год
42	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за I квартал 2021 года
43	Об утверждении заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год
44	Об утверждении заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2020 год
45	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год
46	О внесении записи в Книгу почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области
47	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Мясниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» в 2020 году и текущем периоде 2021 года
48	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год
49	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2020 год и текущий период 2021 года

№ п/п	Наименование вопросов
50	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2020 год и текущий период 2021 года
51	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Чертковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2020 год и текущий период 2021 года
52	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Богураевское сельское поселение» Белокалитвинского района за 2020 год
53	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Литвиновское сельское поселение» Белокалитвинского района за 2020 год
54	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Астаховское сельское поселение» Каменского района за 2020 год
55	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Волченское сельское поселение» Каменского района за 2020 год
56	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Комиссаровское сельское поселение» Красносулинского района за 2020 год
57	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Табунщиковское сельское поселение» Красносулинского района за 2020 год
58	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Малокаменское сельское поселение» Каменского района за 2020 год
59	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мещеряковское сельское поселение» Верхнедонского района за 2020 год
60	О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством здравоохранения Ростовской области за 2020 год и текущий период 2021 года

Кроме того, во II квартале 2021 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — управлением государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области за 2019 и 2020 годы.

2. Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Пролетарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019–2020 годы.

3. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством финансов Ростовской области за 2019 и 2020 годы.

4. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета — министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2019 и 2020 годы.

5. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за 2019 год и текущий период 2020 года.

6. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Шолоховского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019–2020 годы.

7. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Советского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2018 и 2019 годы.

8. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019–2020 годы.

9. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019–2020 годы.

10. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология» за 2019 год и текущий период 2020 года.

IV. Официальная хроника

14 июля в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Организатором мероприятия выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

В обсуждении приняли участие: первый заместитель Председателя Законодательного Собрания области — председатель комитета по бюджету А. В. Харченко, руководители фракций и депутаты, представители региональных органов исполнительной власти, общественных и предпринимательских объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в работе «круглого стола», посвященного промежуточным итогам реализации на Дону национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», принял аудитор Палаты И. В. Галушкин.

В ходе обсуждения были озвучены предложения от представителей предпринимательских объединений, в том числе по разработке дополнительных мер поддержки предприятий и индивидуальных предпринимателей, которые попали под новые санитарные ограничения.

Также было предложено компенсировать часть затрат работодателям, внедряющим на своих предприятиях стимулирующие поощрения для работников, добровольно прошедших вакцинацию от COVID-19. Все прозвучавшие предложения планируется обобщить и включить в рекомендации по итогам заседания «круглого стола».

15 июля в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Повышение эффективности качества управления региональными финансами».

Организатором мероприятия выступил комитет по бюджету, налогам и собственности донского парламента.

В обсуждении приняли участие: первый заместитель Председателя Законодательного Собрания области — председатель комитета по бюджету А. В. Харченко, заместитель Губернатора Ростовской области — министр финансов Л. В. Федотова, руководители фракций и депутаты, руководители региональных органов исполнительной власти, муниципальных образований, представители общественных организаций, научного сообщества и предпринимательских объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в работе «круглого стола» принял председатель Палаты В. И. Хрипун. Глава областной КСП выступил с докладом «О роли органов внешнего финансового контроля в повышении эффективности и качества управления региональными финансами».

Также в мероприятии участвовали (посредством личного присутствия и в режиме видеоконференцсвязи) члены Коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области: заместитель председателя Палаты С. Л. Бездольный, аудиторы М. Ф. Костюченко, Ю. С. Кузьминов, И. В. Галушкин; начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л. В. Андреев.

В ходе своего выступления председатель Контрольно-счетной палаты области акцентировал внимание на вопросах финансовой устойчивости регионов, изложенных в Послании Президента Федеральному Собранию. Эта тема постоянно находится в сфере внимания органов внешнего государственного финансового контроля.

Как ранее отмечал Председатель Счетной палаты Российской Федерации А. Л. Кудрин, по итогам 2020 года дефицит консолидированных бюджетов в нашей стране составил 676,5 млрд. рублей. Расходы региональных бюджетов увеличились на 15%, в основном в связи с антикризисными мерами. В 2020 году госдолг субъектов вырос на 18% и составил почти 2,5 трлн. рублей, что является самой большой цифрой за последние 10 лет. Поэтому особое значение в ближайшие годы приобретает обеспечение устойчивости и сбалансированности региональных финансов, повышение эффективности и качества управления финансами на всех уровнях бюджетной системы.

Контрольно-счетной палатой Ростовской области на сегодняшний день используются различные предусмотренные законодательством инструменты для оценки состояния региональных финансов, устойчивости бюджетной системы Ростовской области.

В ряде муниципальных образований Палатой были установлены факты несоблюдения порядка и сроков, а также требований к составлению и представлению проектов бюджетов, проектов решений о внесении изменений в решения о бюджете, нарушения главным распорядителями бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, порядка разработки муниципальных программ и другие нарушения, допущенные в ходе формирования бюджетов.

Выявлены нарушения при формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в 2 городских округах и 8 муниципальных районах.

По мнению главы областной КСП, требует особого внимания такое важное направление, как кредитная и долговая политика муниципальных образований.

Кроме того, существенным резервом повышения качества управления финансами является исполнение бюджетов по доходам, а также сфера управления публичной собственностью.

Нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета допускались во всех проверенных муниципальных районах и городах.

Резервом, по словам председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области, является снижение недопоступлений, связанных с несвоевременным или неполным перечислением в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности. Такие факты отмечены в 3 городских округах и 11 муниципальных районах. Причинами послужили нарушения условий договоров аренды и купли-продажи муниципального имущества, а также использование земельных участков без оформления правоустанавливающих документов.

Важное направление, требующее внимания, — это осуществление расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

В ряде случаев нарушения при осуществлении расходов на эти цели стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего

строительного надзора, несвоевременного внесения изменений в проектно-сметную документацию и проведения повторной экспертизы, а также неэффективного осуществления контроля органами местного самоуправления.

Все перечисленные вопросы требуют постоянного внимания со стороны органов местного самоуправления и должны быть учтены участниками «круглого стола» в своей дальнейшей работе. В свою очередь, Палатой с учетом работы по анализу рисков финансовых нарушений осуществляется проведение запланированных на этот год контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых особое внимание уделяется рассмотрению наиболее типичных повторяющихся нарушений с целью минимизации их количества в дальнейшем.

В рамках встречи председателем КСП Ростовской области была озвучена мысль, что значимым фактором для повышения эффективности и качества управления региональными финансами является взаимодействие органов внутреннего и внешнего финансового контроля.

В июле текущего года полномочия органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля были существенно расширены.

На федеральном уровне завершилась работа по внесению изменений в 6-й Федеральный закон, устанавливающий общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Принятый федеральный закон расширяет возможности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля по организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности. В этой связи особое значение приобретает развитие внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

По итогам заседания участники «круглого стола» выработали ряд предложений и рекомендаций. Так, Контрольно-счетной палате Ростовской области совместно с комитетом по бюджету донского парламента поручено не позднее 30 сентября 2021 года подготовить к внесению в Законодательное Собрание проект областного закона, регламентирующего изменения в законе «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

Органам местного самоуправления предложено привести муниципальные правовые акты, касающиеся организации и деятельности городских и районных КСО, в соответствие с федеральным законодательством, а также внести изменения в уставы муниципальных образований в части наделения контрольно-счетных органов правами юридического лица.

21 июля в Москве Счетной палатой Российской Федерации организована встреча, проводимая в формате видеоконференции с региональными и муниципальными контрольно-счетными органами.

Мероприятие состоялось в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Совещание проходило с участием заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г. С. Изотовой. На видеоконференцию были приглашены руководители КСО из 85 субъектов страны.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представляли: председатель Палаты, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе В. И. Хрипун, начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л. В. Савина и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП области Л. В. Андреев.

В ходе совещания обсуждались внесенные изменения в федеральный закон и предстоящая работа по приведению в соответствие с ним регионального законодательства.

Встреча открылась вступительным словом заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г. С. Изотовой, которая рассказала о том, как строилась работа над поправками в 6-й Федеральный закон, о взаимодействии с Советом Федерации, Государственной Думой и Администрацией Президента Российской Федерации в рамках подготовки законопроекта.

С основным докладом на совещании выступил заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е. В. Лисютин, который отметил основные новации федерального законодательства о контрольно-счетных органах.

Е. В. Лисютин подробно остановился на всех этапах предстоящей деятельности по приведению в соответствие федеральных и региональных правоприменительных норм, акцентировал внимание на необходимости использования накопленного контрольно-счетными органами субъектов РФ практического опыта для реализации новых полномочий.

В ходе видеоконференции со своими комментариями также выступили: председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, председатель комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам Е. А. Гончарова; председатель Контрольно-счетной палаты Москвы, председатель комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии В. А. Двуреченских; председатель Контрольно-счетной палаты Владимирской области, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Центральном федеральном округе И. В. Тулякова; председатель Контрольно-счетной палаты Тюменской области, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Уральском федеральном округе Д. О. Огородников; председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе В. И. Хрипун.

Кроме того, слово было предоставлено председателям КСП Республики Карелия А. Н. Дорохову и Л. И. Балашевой — председателю КСП города Краснодара, председателю комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов.

Комментируя изменения, в седьмой раз внесенные в федеральный закон «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», В. И. Хрипун подчеркнул, что это самые масштабные изменения с момента его принятия.

По своему содержанию они существенно укрепляют правовой статус контрольно-счетных органов, повышают гарантии их материального обеспечения и независимости. Для муниципального уровня они вообще носят беспрецедентный характер.

В числе ключевых изменений — расширение полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по осуществлению

контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга, оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития. Счетная палата Российской Федерации уделяет значительное внимание вопросам долговой нагрузки и финансовой устойчивости регионов, анализу причин формирования регионального госдолга.

В. И. Хрипун отметил, что в условиях роста расходов региональных бюджетов на реализацию антикризисных мер, на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) вопрос состояния государственного и муниципального долга необходимо взять на сопровождение контрольно-счетными органами в целях содействия соблюдению всех требований и ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством в области долговой политики.

Глава КСП Ростовской области также предложил продолжить практику проведения совместных, параллельных контрольных или экспертно-аналитических мероприятий со Счетной палатой РФ, в частности, по тематике осуществления контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга субъектов России и муниципальных образований в целях обеспечения сбалансированности бюджетов, долгосрочной устойчивости региональных и муниципальных финансов. По мнению председателя Палаты, данный вопрос может быть включен в планы работы региональных палат на следующий год, учитывая, что формирование этих планов начнется уже в сентябре.

Также В. И. Хрипун отметил проблему разрозненности уровня цифровизации и информационных систем, используемых в работе органами государственного финансового контроля. Он выступил с предложением о создании единой цифровой платформы, которая позволит не только обеспечить оптимизацию и автоматизацию контрольной деятельности, но и скорейшее достижение результата и повышение эффективности деятельности органов финансового контроля.

В своем выступлении Глава КСП Ростовской области остановился на необходимости взвешенного подхода при организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне с учетом возможностей местных бюджетов, уровня их дотационности.

В завершение встречи заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г. С. Изотова подчеркнула, что Палатой будет осуществляться мониторинг правоприменения Федерального закона «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» с целью достижения максимально полной реализации его новых положений.

2 августа в Москве Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи проведена рабочая встреча по вопросам подготовки ответа на запрос информации аудитора Счетной палаты РФ А. А. Каульбарса с целью проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации антикризисных мер в сфере закупок, принятых в 2020 году в целях преодоления сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Для участия в видеоконференции были приглашены руководители контрольно-счетных органов всех регионов России.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в рабочей встрече участвовали аудиторы Н. А. Калашникова и Ю. С. Кузьминов, а также заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Д. А. Бирюков.

2 августа в Ростове-на-Дону состоялось заседание Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области, на котором были рассмотрены вопросы: 1) «О ходе реализации региональных проектов», 2) «О реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории Ростовской области», 3) «О реализации национального проекта «Туризм» на территории Ростовской области.

С докладами, соответственно, выступили: начальник управления проектной деятельности при Губернаторе Ростовской области А. Г. Булатова, министр здравоохранения Ростовской области Ю. В. Кобзев, министр экономического развития Ростовской области М. В. Папушенко.

Участие в заседании Совета принял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С. Л. Бездольный.

19 августа в г. Ростове-на-Дону в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под председательством Губернатора Ростовской области В. Ю. Голубева.

В заседании принимали участие руководители территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти в Ростовской области, государственных органов Ростовской области, а также органов местного самоуправления.

Участие в работе заседания комиссии принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В. И. Хрипун, который выступил с основным докладом на тему: «О мерах по выявлению и минимизации финансовых и коррупционных рисков в ходе контроля за расходованием бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов государственной и муниципальной собственности».

Также в рамках встречи обсуждалась необходимость формирования единой политики при ценообразовании и нормировании затрат на благоустройство общественных территорий.

По итогам заседания руководителям муниципалитетов рекомендовано активизировать претензионно-исковую работу в отношении организаций, допускающих нарушение условий контрактов закупок товаров, работ, услуг.

26 августа в г. Ростове-на-Дону в режиме видеоконференцсвязи под председательством Губернатора Ростовской области В. Ю. Голубева состоялось совместное заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области и Совета по содействию избирательным комиссиям в организации и проведении выборов при Правительстве Ростовской области.

На встрече рассматривалась защищенность избирательных участков, их охрана во время проведения предстоящих выборов.

Участие в работе заседания принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В. И. Хрипун.

10 сентября в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание дискуссионной площадки, посвященное обсуждению проблемных вопросов финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства в муниципальных образованиях области.

Организатором мероприятия выступил комитет по бюджету, налогам и собственности донского парламента.

В обсуждении приняли участие: заместитель Губернатора Ростовской области — министр финансов Л. В. Федотова; первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области — председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А. В. Харченко; председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В. И. Хрипун; депутаты донского парламента, а также, в режиме видеоконференцсвязи, председатели представительных органов муниципальных образований.

Открывая дискуссию, А. В. Харченко отметил, что создание единой действенной системы государственного муниципального финансового контроля является важнейшей задачей органов власти всех уровней.

О взаимодействии регионального минфина с муниципальными образованиями рассказала заместитель Губернатора Ростовской области — министр финансов Л. В. Федотова, подчеркнув, что увеличение поступлений в местные бюджеты возлагает на органы местного самоуправления дополнительную ответственность за расходование средств.

Отдельным вопросом участники дискуссионной площадки обсудили существенные изменения в работе контрольно-счетных органов субъектов муниципальных образований, которые ожидаются в самое ближайшее время. Новации связаны с принятием федерального закона, который значительно укрепляет статус муниципальных органов внешнего финансового контроля.

С докладом в ходе мероприятия выступил председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, председатель Совета контрольно-счетных органов при КСП Ростовской области (Совета КСО РО) В. И. Хрипун.

В рамках своего выступления он отметил, что 30 сентября 2021 года в силу вступают изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Основные новации можно разделить на пять ключевых блоков: изменения полномочий контрольно-счетных органов, развитие их кадрового потенциала, расширение информационного обеспечения (закрепляется право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам), укрепление статуса КСО, изменения в методологическом обеспечении (стандарты КСО теперь должны будут утверждаться в соответствии с общими требованиями, предъявляемыми Счетной палатой РФ).

По словам председателя Палаты, значение деятельности муниципальных контрольно-счетных органов невозможно переоценить, поскольку ими контролируются значительные финансовые потоки в таких ключевых сферах, как образование, здравоохранение, социальная политика, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная экономика. В настоящее время в Ростовской области создан 31 контрольно-счетный орган, из них 27 имеют статус юридического лица.

В. И. Хрипун проинформировал также, что в 14 муниципальных районах представительные органы поселений заключили соглашения о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований Ростовской области в 2020 году проведено 1080 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверено 1852 объекта, объем проверенных по различным направлениям средств составил 46,6 млрд. рублей. Выявлено свыше 59 тысяч фактов нарушений. Для принятия мер объектам контроля направлено 319 представлений, 251 представление до конца 2020 года было исполнено. Устранено нарушений на сумму около 3 млрд рублей. Такие данные по результатам работы муниципальных контрольно-счетных органов озвучил председатель Совета КСО РО.

В целях организации взаимодействия Контрольно-счетной палатой Ростовской области заключены соглашения о сотрудничестве с 27 муниципальными контрольно-счетными органами, имеющими статус юридического лица. Эта работа ведется Палатой постоянно.

Кроме того, с 2014 года при Палате действует Совет контрольно-счетных органов, созданный при поддержке Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области. Его целью является повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

Основные задачи Совета предусматривают совершенствование взаимодействия Палаты и муниципальных контрольно-счетных органов, направленное на укрепление системы государственного и муниципального финансового контроля в Ростовской области; обмен опытом в реализации возложенных на контрольно-счетные органы полномочий; выработку единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; рассмотрение предложений по совершенствованию бюджетного законодательства и развитию финансовой системы Ростовской области и другие функции. В состав Совета на сегодняшний день входят все созданные муниципальные КСО (31 контрольно-счетный орган).

В завершение дискуссионной площадки было объявлено, что проект соответствующих поправок в областной закон о Контрольно-счетной палате в Законодательное Собрание уже внесен. Планируется, что изменения примут на ближайшем заседании донского парламента, которое запланировано на 7 октября.

По итогам дискуссионной площадки подготовлены рекомендации, направленные на дальнейшее повышение эффективности финансового контроля, которые получают участники бюджетного процесса в муниципалитетах.

14 сентября в г. Ростове-на-Дону на встрече предпринимательской общественности с руководителями контрольно-надзорных и судебных органов, которую провел Губернатор Ростовской области В. Ю. Голубев, были рассмотрены вопросы внесудебного урегулирования конфликтов в бизнес-среде.

Дискуссия по развитию внесудебного урегулирования конфликтов в предпринимательской сфере была организована в Ростовской области впервые, по инициативе делового сообщества и областного бизнес-омбудсмена.

В обсуждении участвовали руководители Арбитражного суда и контрольно-надзорных органов, представители законодательной и исполнительной власти. На обратной связи в онлайн-режиме находились главы муниципалитетов.

Участие в работе дискуссионной площадки принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В. И. Хрипун.

Достаточно часто споры между сторонами экономической деятельности переходят в судебные разбирательства, отметили эксперты. Это существенно отодвигает сроки реализации государственных и муниципальных программ, проектов, а значит, не позволяет эффективно добиваться результатов.

Так, в 2020 году к арбитражному производству в регионе принято более 36 тысяч дел по экономическим спорам. Это споры между предпринимателями и контрольно-надзорными органами различных уровней.

Для области по-прежнему остаются чувствительными вопросы административного давления на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов всех уровней. Бизнес-климат региона находится в прямой зависимости от деятельности этих органов, считают предприниматели.

У бизнеса есть потребность в досудебном урегулировании споров. Тем не менее, информации о таких инструментах и доверия к ним — немного.

В ходе дискуссии шла речь о применении как имеющихся, так и новых, не получивших широкого распространения форм досудебного урегулирования. Были высказаны многочисленные предложения от бизнес-сообщества. В числе эффективных мер регулирования — медиация, третейский суд. Ускорить решение спорных ситуаций поможет внедрение онлайн-сервиса внесудебного рассмотрения конфликтов.

На необходимость тщательной проработки предварительной проектной документации и соглашений сторон при предоставлении субсидий как фактор минимизации споров указал в своем выступлении председатель Палаты В. И. Хрипун.

По итогам работы дискуссионной площадки Губернатор Ростовской области поручил в кратчайшие сроки подготовить предложения по включению новых инструментов и более широкому внедрению механизмов примирительных процедур для решения споров и внесудебного урегулирования конфликтов в предпринимательской среде.

23 сентября в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, в режиме видеоконференцсвязи состоялась встреча на тему: «Эффективность использования недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включая вопросы передачи правообладателями такого имущества в пользование третьим лицам, а также аренды имущества для государственных и муниципальных нужд».

Организатором видеоконференции выступил Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

В мероприятии принял участие аудитор Счетной палаты РФ А. Н. Батуркин. На видеоконференцию были приглашены также руководители, аудиторы и начальники инспекций контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в рабочей встрече приняли заместитель председателя Палаты С. Л. Бездольный и аудитор КСП Ростовской области Н. А. Калашникова.

В рамках мероприятия с информацией по заявленной теме выступил начальник инспекции аудита федерального имущества Департамента аудита доходов Счетной палаты РФ И. В. Махнач. Были рассмотрены вопросы законодательства и существующая правоприменительная практика в сфере использования государственного и муниципального недвижимого имущества.

24 сентября в г. Краснодаре состоялось расширенное заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на тему: «О развитии системы внешнего финансового контроля и совершенствовании нормативного правового регулирования в условиях новаций Федерального закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований».

Организатором мероприятия выступила Контрольно-счетная палата муниципального образования город Краснодар.

В работе Президиума Союза МКСО приняли участие: председатель Совета Союза МКСО, заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк» В. С. Катренко, первый заместитель председателя Правления Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления С. В. Дручек, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е. В. Лисютин, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т. А. Махмутов, члены Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и Союза МКСО, представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В качестве участника расширенного заседания Президиума Союза МКСО был приглашен председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в ЮФО, член Руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В. И. Хрипун.

Выступая с приветственным словом к финансовым контролерам из регионов и муниципальных образований России, В. И. Хрипун поблагодарил коллектив Контрольно-счетной палаты Краснодара и ее председателя Л. И. Балашеву за инициативу в выборе темы и организацию мероприятия.

Как отметил председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в ЮФО, в связи с принятием 255-ФЗ очень важно определить приоритеты и перспективы совместной деятельности, обменяться подходами к реализации вступающих в силу изменений и опытом в той работе, которая уже началась.

На местном уровне сегодня решаются важнейшие проблемы обеспечения жизнедеятельности граждан и повышения качества жизни населения: вопросы развития дорожного хозяйства, ЖКХ, здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания населения.

По данным Министерства финансов Российской Федерации, общий объем расходов местных бюджетов по итогам 2020 года составил 5 трлн 17,1 млрд рублей, что выше на 6% аналогичного периода 2019 года.

По словам главы Контрольно-счетной палаты Ростовской области, в настоящее время в Южном федеральном округе насчитывается 1972 муниципальных образования. На уровне городских округов и муниципальных районов создан 181 муниципальный

контрольно-счетный орган, из них 161 имеет статус юридического лица. 1493 муниципальных образования передали свои полномочия контрольно-счетным органам муниципальных районов на основании соглашений. В 298 муниципальных образованиях внешний муниципальный финансовый контроль не осуществляется.

Внесенные 1 июля изменения в 6-й Федеральный закон являются самыми масштабными с момента его принятия. По своему содержанию они существенно укрепляют правовой статус контрольно-счетных органов, повышают гарантии их материального обеспечения и независимости. Для муниципального уровня они носят беспрецедентный характер. Учитывая, что изменения вступят в силу с 30 сентября, уже начата работа по приведению правовых актов регионального и муниципального уровня в соответствие с 255-ФЗ.

Обсуждение заявленной темы мероприятия включало внушительный спектр вопросов, затронув в целом такие важнейшие из них как:

- новые возможности и перспективы развития внешнего финансового контроля в условиях реализации 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- О результатах деятельности рабочей группы по вопросам реализации норм 255-ФЗ и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- О проекте модельного Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования (в новой редакции);

- Об организации мероприятий по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

Заседание Президиума Союза МКСО также проходило параллельно в режиме видеоконференцсвязи на электронной площадке органа местного самоуправления Краснодара, что дало возможность значительному количеству МКСО участвовать в обсуждении актуальных вопросов повестки Президиума. Кроме того, онлайн-трансляция была доступна на видеохостинге YouTube.

В завершение мероприятия его участники подвели итог, что в ближайшей перспективе всем контрольно-счетным органам России предстоит большая совместная работа по реализации новаций законодательства о внешнем финансовом контроле. Это касается как решения организационных вопросов, так и развития методологии аудита.

В целом важнейшими ориентирами в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов должны стать: развитие стратегического подхода к проведению аудита и формирование основанных на результатах аудита рекомендаций; осуществление мониторинга и контроля хода реализации муниципальных программ и проектов; внедрение и развитие в своей деятельности современных цифровых технологий; повышение качества управления муниципальными финансами и результативности решений вопросов местного значения.

27 сентября в Москве в режиме видеоконференцсвязи проведено очередное заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В. А. Двуреченских.

В рабочей встрече приняли участие члены Комиссии — руководители и представители Счетной палаты РФ и региональных контрольно-счетных органов страны.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л. В. Андреев.

В рамках встречи были заслушаны доклады, представленные председателем Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам методологии В. А. Двуреченских и заместителем председателя КСП Санкт-Петербурга Ю. С. Русаковой, о результатах выполнения мероприятия «Обобщение практики, разработка методологических подходов при осуществлении внешнего финансового контроля в отношении государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием».

Члены комиссии одобрили справку о результатах указанного мероприятия и направили документ для рассмотрения на очередном заседании Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ.

В ходе видеоконференции также были заслушаны предложения для внесения в План работы Комиссии на 2022 год.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашишникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 3 (75) ноябрь 2021

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.
Тираж 100 экз. Заказ № 1029 от 26.11.2021 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно